

修正箇所:赤字

浜松市森林整備計画書

計画期間

〔 自 令和 6年 4月 1日
至 令和16年 3月31日
変更 令和 8年 3月31日 〕

静岡県
浜松市

はじめに

浜松市森林整備計画（以下、「本計画」という。）は、森林法（以下「法」という。）第10条の5の規定により、本市内の森林を適切に整備していくことを目的として、本市における森林・林業関連施策の方向を示すとともに、森林所有者等が行う森林整備に関する指針等を定めたものです。森林所有者等が作成する森林経営計画は、本計画の内容に照らして市長等が認定します。

本計画の対象となる森林は、県が定める天竜地域森林計画の対象森林です。本計画の期間中に、天竜地域森林計画が変更され、地域森林計画の対象森林が変更になった場合は、本計画の対象森林も同様に変更されたものとみなします。その際、新たに計画の対象に加わった森林は、周辺の森林と同様の計画内容が適用されます。

なお、本計画は令和8年4月1日から効力を生じます。

＜目 次＞

I 伐採、造林、間伐、保育その他森林の整備に関する基本的な事項	… 1
第1 森林整備の現状と課題	… 1
第2 森林整備の基本方針	… 2
1 森林の機能と望ましい姿	
2 森林整備の基本的な考え方	
3 地域の目指すべき森林の姿と森林の区域設定	
4 その他必要な事項	
第3 森林施業の合理化に関する基本方針	…11
1 森林の経営の受委託等による森林の施業又は経営の促進	
2 森林施業の共同化の促進	
3 林業に従事する者の確保及び育成・定着	
4 浜松市の特徴を活かした施業の合理化	
II 森林整備の方法に関する事項	…12
第1 伐採に関する事項	…12
1 伐採の方法	
2 標準伐期齢	
3 その他必要な事項	
第2 造林に関する事項	…15
1 人工造林に関する事項	
2 天然更新に関する事項	
3 植栽によらなければ適確な更新が困難な森林に関する事項	
4 森林法第10条の9第4項の伐採の中止又は造林の命令の基準	
第3 保育・間伐に関する事項	…21
1 保育の作業種別の標準的な方法	
2 間伐を実施すべき標準的な林齢及び標準的な間伐の方法	
3 計画期間内に間伐を実施する必要がある森林	
第4 作業路網その他森林の整備のために必要な施設の整備に関する事項	…23
1 作業路網の整備に関する事項	
2 その他森林の整備のために必要な施設の整備に関する事項	
第5 委託を受けて行う森林の施業又は経営の実施の促進に関する事項	…27
1 森林の経営の受委託等による森林の経営規模の拡大に関する方針	
2 森林の施業又は経営の受委託等による規模拡大を促進するための方策	
3 森林の施業又は経営の受委託等を実施する上で留意すべき事項	
4 森林経営管理制度の活用に関する事項	
第6 森林施業の共同化の促進に関する事項	…28
1 森林施業の共同化の促進に関する方針	
2 施業実施協定の締結その他森林施業の共同化の促進方策	
3 共同して森林施業を実施する上で留意すべき事項	
第7 その他森林整備に関する必要な事項	…29
1 林業に従事する者の確保及び育成・定着に関する事項	
2 林業機械の導入の促進に関する事項	
3 林産物の利用促進のために必要な施設の整備に関する事項	

Ⅲ 森林病虫害の駆除又は予防その他森林の保護に関する事項	…31
第1 森林の病虫害の駆除又は予防の方法等	…31
1 森林病虫害の駆除並びに予防の方針及び方法	
2 森林病虫害の駆除及び予防の体制作りの方針	
第2 鳥獣による森林被害対策の方法	…31
1 鳥獣害防止森林区域の設定	
2 鳥獣害防止森林区域における鳥獣害の防止の方法	
3 その他の区域及び鳥獣に関する森林被害対策の方法	
4 鳥獣害防止の方法の実施状況の確認等	
第3 林野火災の予防の方法	…33
第4 森林病虫害の駆除等のための火入れを実施する場合の留意事項	…33
第5 その他必要な事項	…33
1 病虫害の被害を受けている等の理由により伐採を促進すべき林分	
2 その他	
Ⅳ 森林の保健機能の増進に関する事項	…35
第1 保健機能森林の区域	…35
第2 保健機能森林の区域内の森林における造林、保育、伐採その他の施業の方法	…35
第3 保健機能森林の区域内における森林保健施設の整備	…36
1 森林保健施設の整備	
2 立木の期待平均樹高	
第4 その他必要な事項	…36
Ⅴ その他森林の整備のために必要な事項	…37
第1 森林経営計画の作成に関する事項	…37
1 森林経営計画の記載内容に関する事項	
2 一体整備相当区域	
第2 生活環境の整備に関する事項	…39
第3 森林整備を通じた地域振興に関する事項	…39
第4 森林の総合利用の推進に関する事項	…39
第5 住民参加による森林の整備に関する事項	…40
1 地域住民参加による取組	
2 上下流連携による取組	
3 その他	
第6 森林経営管理制度に基づく事業に関する事項	…40
第7 その他必要な事項	…41
1 施業の制限を受けている森林に関する事項	
2 森林の土地の保全に関して留意すべき事項	
3 土地の形質の変更にあたり留意すべき事項	
4 公有林の整備に関する事項	
5 良好な森林景観の形成に関する事項	
6 地域の生物多様性保全に配慮した森林施業の推進に関する事項	
7 その他	

I 伐採、造林、間伐、保育その他森林の整備に関する基本的な事項

(法第 10 条の 5 第 2 項第 1 号及び第 5 号)

森林の有する多面的機能を総合的かつ高度に発揮させるため、健全な森林資源を維持造成することを旨として、森林整備の基本方針、森林施業の合理化に関する基本方針等を定める。

第 1 森林整備の現状と課題

本市は、北は天竜林業地と総称される天竜区や浜名区の人造林中心の森林地帯、東は天竜川、南は遠州灘海岸、西は浜名湖などに代表される豊かな自然などと、遠州平野の工業地帯とが融合した特色ある政令指定都市である。

市の総面積 155,806ha のうち森林面積は 102,338ha で、森林の占める割合は総面積の約 66%にのぼる。天竜地域森林計画対象面積は 80,962ha であり、このうち 77%が人工林となっている。これらの森林は、林業を通じた経済活動とともに、水資源の確保や山地災害の防止、療養や森林浴等の保健・レクリエーション、景観、教育や文化的な側面、さらには二酸化炭素の吸収源としての地球環境の保全等、身近なところから地球規模に及ぶまでの多面的な働きを有する大切な資源である。

平成 22 年 3 月には、天竜区及び浜名区（旧北区）引佐地域の森林において、国際認証である FSC[®]森林認証（Forest Stewardship Council：森林管理協議会）を取得した。現在、取得面積は 50,115ha まで拡大し、市町村別取得面積では日本最大、取得者別でも山梨県に次ぐ全国第 2 位である。（令和 8 年 3 月 31 日現在）

また、令和元年度から、森林環境譲与税の譲与が開始された。本市では、この譲与税を有効に活用し、森林経営管理法に基づく新しい森林管理制度の推進や天竜材・天竜材製品の流通・販路拡大に取り組んでいる。

引き続き、本市では、これらの森林資源について、FSC 森林認証制度に基づく持続可能かつ適切な森林経営と、天竜材を活用した新事業創出や天竜材の流通量及び販路拡大を推進していく。

第2 森林整備の基本方針

1 森林の機能と望ましい姿

森林の持つ様々な機能は、主に「木材等生産機能」、「水源涵養機能」、「山地災害防止機能／土壤保全機能」、「快適環境形成機能」、「保健・レクリエーション機能」、「文化機能」、「生物多様性保全機能」の7つに分類されており、このうち、水源涵養機能から生物多様性保全機能までの6つの機能は、人々の生活や周囲の環境に広く寄与することから「森林の公益的機能」と呼ばれている。

ここでは、それぞれの森林の機能とその機能の発揮の上から望ましい森林の姿を表1-2-1に示す。

表1-2-1 森林の機能と望ましい森林の姿

機能	働き	機能発揮の上から望ましい森林の姿
木材等生産機能	木材等を生産する働きがある。	<ul style="list-style-type: none"> ・林木の生育に適した森林土壌を有している。 ・適正な密度を保ち、形質の良好な林木からなり、成長量が大きい。 ・林道等の生産基盤が適切に整備されている。
公益的機能	水源涵養機能	水資源を保持し、渇水を緩和するとともに、洪水流量等を調節する働きがある。 <ul style="list-style-type: none"> ・水を蓄える隙間に富んだ浸透・保水能力の高い森林土壌を有している。 ・下層植生とともに樹木の根が発達している。
	山地災害防止機能／土壤保全機能	自然現象等による土砂崩壊や土砂流出等の山地災害の発生、その他表面侵食等、山地の荒廃を防止し、土地を保全する働きがある。 <ul style="list-style-type: none"> ・樹木の根が深く広く発達し、土壌を保持する能力に優れている。 ・適度な光が差し込み、下層植生が発達している。 ・必要に応じて山地災害を防ぐ施設が整備されている。
	快適環境形成機能	強風や飛砂、騒音等から生活環境を守り、快適な生活環境を形成する働きがある。 <ul style="list-style-type: none"> ・樹高が高く枝葉が多く茂っているなど、遮へい能力や汚染物質の吸着能力が高い。
	保健・レクリエーション機能	保健、教育活動に寄与する働き、自然環境を保全・形成する働きがある。 <ul style="list-style-type: none"> ・多様な樹種等からなり、住民等に憩いと学びの場を提供している。 ・身近な自然として又は自然とのふれあいの場として適切に管理されている。 ・必要に応じて保健活動に適した施設が整備されている。
	文化機能	自然景観や歴史的風致の構成要素となり、優れた美的景観を形成する働きがある。 <ul style="list-style-type: none"> ・史跡・名勝等と一体となって潤いのある自然景観や歴史的風致を構成している。 ・必要に応じて文化・教育的活動に適した施設が整備されている。
	生物多様性保全機能	地域の生態系や生物多様性の保全に寄与する働きがある。 <ul style="list-style-type: none"> ・原生的な森林生態系を保持している。 ・学術的に貴重な生物種が生育・生息している。

2 森林整備の基本的な考え方

(1) 森林の機能別の区域

表1-2-1に示した森林の機能を特に発揮する必要がある森林について、森林の機能の維持増進を図るための森林として表1-2-2のとおり定める。

表1-2-2 森林の機能別の区域

機 能		森林の機能別の区域
木材等生産機能		木材等の生産機能の維持増進を図るための森林施業を推進すべき森林 (以下、「木材等生産機能維持増進森林」)
公益的機能別施業森林	水源涵養機能	水源の涵養の機能の維持増進を図るための森林施業を推進すべき森林 (以下、「水源涵養機能維持増進森林」)
	山地災害防止機能 土壌保全機能	山地に関する災害の防止機能及び土壌の保全の機能の維持増進を図るための森林施業を推進すべき森林 (以下、「山地災害防止／土壌保全機能維持増進森林」)
	快適環境形成機能	快適な環境の形成の機能の維持増進を図るための森林施業を推進すべき森林 (以下、「快適環境形成機能維持増進森林」)
	保健・レクリエーション機能 文化機能 生物多様性保全機能	保健文化機能の維持増進を図るための森林施業を推進すべき森林 (以下、「保健文化機能維持増進森林」)

(2) 森林施業の方法（施業種）

森林の機能の維持増進を図るための森林における施業の方法（以下、「施業種」という。）を表1-2-3のとおり定め、施業種ごとの主伐の時期の下限を表1-2-4のとおり定める。

表1-2-3 施業の方法（施業種）

区域	施業種	主伐	間伐
木材等生産機能維持増進森林 木材等生産機能維持増進森林のうち、特に効率的な施業が可能な森林（以下、「特に効率的な施業が可能な森林」）	通常伐期	Ⅱの第1に示す「伐採に関する事項」のとおりとする。	Ⅱの第3の2「間伐を実施すべき標準的な林齢及び標準的な間伐の方法」に示すとおりとする。
水源涵養機能維持増進森林	伐期の延長	主伐の時期は、公益的機能を高度に発揮させるために、標準伐期齢に10年加えた林齢以上とし、その下限を表1-2-4に示す。	
山地災害防止/土壌保全機能維持増進森林	長伐期	主伐の時期は、公益的機能を高度に発揮させるために、標準伐期齢のおおむね2倍の林齢以上とし、その下限を表1-2-4に示す。	
快適環境形成機能維持増進森林	複層林	Ⅱの第1の1(2)に示す「伐採（主伐）の標準的な方法」の育成複層林の項目のとおりとする。	複層林の造成後は、上層木の成長に伴って、林内の明るさが低下し下層木の成長が抑制されることから、下層木の適確な生育を確保するため、適時に間伐を実施する。 この場合、上層木の伐り過ぎによる公益的機能の低下を防止するため、一定の蓄積を常に維持する。
保健文化機能維持増進森林	択伐による複層林	伐採方法は、択伐とし、Ⅱの第1の1(2)に示す「伐採（主伐）の標準的な方法」の育成複層林の項目のとおりとする。	

※ ただし、(1)に定める森林の区域が重複した森林では、表下段の施業種を適用するが、主伐の時期は下限値が高い方を適用する。例えば、「水源涵養機能維持増進森林」（施業種は「伐期の延長」と「山地災害防止/土壌保全機能維持増進森林」（施業種は「択伐による複層林」）の区域が重複した場合、伐期は「標準伐期齢に10年加えた林齢以上」、伐採率は「30%以下」とする。

表 1-2-4 主伐の時期（伐期齢）の下限

施業種	樹種（林齢）						
	スギ	ヒノキ	マツ	テーダ マツ	その他 針葉樹	コナラ クヌギ	その他 広葉樹
通常伐期	40	45	35	30	50	15	25
伐期の延長	50	55	45	40	60	25	35
長伐期	80	90	70	60	100	30	50

- ※1 マツはクロマツ及びアカマツを指す。
- ※2 複層林、択伐による複層林は、通常伐期と同様とする。
- ※3 標準伐期齢は、Ⅱの第1の表2-1-3を参照。
- ※4 「長伐期」は、標準伐期齢の原則2倍とするが、地域の実情にあわせて2割程度の増減を可能とする。
- ※5 定められた伐期齢未到達林分を含む伐採をしようとする場合は、市の森林・林業担当課（林業振興課・天竜森林事務所）及び県西部農林事務所の林業普及指導員と相談の上、適切に実施するものとする。

(3) 森林の整備・保全の考え方

表 1-2-2 に定めた森林の機能の維持増進を図るための森林について、森林の整備及び保全の考え方を表 1-2-5 のとおり定める。

表 1-2-5 森林の整備・保全の考え方

区域	森林の整備・保全の考え方
木材等生産機能維持増進森林	<ul style="list-style-type: none"> ・地形、地利等から効率的な森林施業が可能な森林においては、木材等生産機能が十分に発揮されるよう、計画的な伐採による木材の安定供給に努める。 ・森林の健全性を確保し、木材需要に応じた樹種、径級の林木を生育させるための適切な造林、保育及び間伐の実施を推進する。 ・木材等生産機能の維持増進を図るため、伐採後は有用樹種により確実かつ早期に再造林するよう努めるものとする。 ・施業種は、「通常伐期」とする。
特に効率的な施業が可能な森林	<ul style="list-style-type: none"> ・木材の継続的生産による安定供給を促進するため、人工林については原則として、皆伐後には植栽による更新を行うものとする。 ・施業種は「通常伐期」とする。
公益的機能別施業森林	<p>水源涵養機能維持増進森林</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ダム等利水施設の上流部においては、水源涵養機能が十分に発揮されるよう、保安林の指定やその適切な管理を推進する。 ・下層植生の維持や根系の発達を確保するため、適切な保育・間伐を推進する。 ・施業種は、「伐期の延長」とする。
	<p>山地災害防止/ 土壌保全機能維持増進森林</p> <ul style="list-style-type: none"> ・山地災害の発生の危険性が高い森林では、土砂流出防備等の機能が十分に発揮されるよう、保安林の指定やその適切な管理を推進する。 ・溪岸の侵食防止や山脚の固定等に必要なる谷止や土留等の施設の設置を推進する。 ・伐採に伴う裸地面積の縮小・分散を図る。 ・施業種は、原則「複層林」とし、特に、市民生活を守る機能を発揮させる必要がある森林では、「択伐による複層林」とする。ただし、適切な伐区の形状・配置により機能の確保が可能な森林においては、「長伐期」とする。
	<p>快適環境形成機能維持増進森林</p> <ul style="list-style-type: none"> ・生活環境の保全のため、保安林の指定やその適切な管理を推進する。 ・風や潮の害を防ぎ、砂の移動を抑える働きをする森林では、皆伐を避ける。 ・松くい虫被害の拡大を防止するため、内陸側のマツ林で、広葉樹等への樹種転換が可能な森林は、積極的に樹種転換を進める。 ・地域の快適な生活環境を保全するため、所有者、地域住民、行政及びNPO等との協働により、適切な保育・間伐を進める。 ・施業種は、原則「複層林」とし、特に、快適な生活環境を形成する機能を発揮させる必要がある森林では、「択伐による複層林」とする。ただし、適切な伐区の形状・配置により機能の確保が可能な森林においては、「長伐期」とする。
	<p>保健文化機能維持増進森林</p> <ul style="list-style-type: none"> ・保健・風致の保存等のため、保安林の指定やその適切な管理を推進する。 ・保健文化機能維持増進森林においては、間伐を繰り返し、複層林や自然力を生かした混交林に誘導する。 ・施業種は、原則「長伐期」とし、特に、生態系や生物多様性を保全する機能を発揮させる必要がある森林では、「択伐による複層林」とする。 ・里山林については、生物多様性保全機能等を確保しつつ、適切な保育及び間伐を推進する。

3 地域の目指すべき森林の姿と森林の区域設定

(1) 区域設定の基本方針

森林の機能別の区域については、資料1-1のとおり定める。

表1-2-6 区域設定の基本方針

区域		区域設定の基本方針
木材等生産機能維持増進森林		・森林率の高い地域（天竜区及び浜名区（旧北区、旧浜北区）の一部）を設定（FSC 森林認証に基づく持続可能な森林経営を目指し、水源涵養機能維持増進森林と同じ地域を設定）
	特に効率的な施業が可能な森林	・市内の FSC 森林認証林を設定
公益的機能別施業森林	水源涵養機能維持増進森林	・森林率の高い地域（天竜区及び浜名区（旧北区、旧浜北区）の一部）を設定（FSC 森林認証に基づく持続可能な森林経営を目指し、木材等生産機能維持増進森林と同じ地域を設定）
	山地災害防止/ 土壌保全機能維持増進森林	・土砂流出防備保安林及び土砂崩壊防備保安林、砂防指定地（砂防法）、急傾斜地崩壊危険区域（急傾斜地災害防止法）を設定
	快適環境形成機能維持増進森林	・県民の日常生活に密接な関わりを持つ里山（浜名区（旧北区の一部、旧浜北区）及び中央区（旧南区、旧西区、旧東区、旧中区））の森林を設定
	保健文化機能維持増進森林	・市有林及び悠久の森（県）を設定

(2) 地域の目指すべき森林の姿

市内の森林整備の基本方針については、平成 18 年度に策定された「浜松市森林・林業ビジョン」の方針に基づき進めていく。本ビジョンでは、「価値ある森林の共創」を基本理念に定め、①育てる林業から売る林業への進化、②森林を活かす新たな取組の展開、③市民一人ひとりの森林経営・管理への参加の3つを戦略としている。本地域において林業の振興は、最も効率的に森林整備につながっていくという視点に基づいた都市部住民の理解促進が、今後の施策の木材生産だけでなく、豊かな水の供給や災害の防止、二酸化炭素の吸収・固定、保健休養、教育の場、生物多様性の維持といった環境的な視点も重視し、森林の有する多面的機能を総合的かつ高度な発揮を促し、その機能を維持・向上させ、社会の多様なニーズに適合した森林整備の促進を目指す。

また、森林所有者や林業従事者、木材関係者等を中核とし、住民、NPO 等の団体の先進的な活動及び企業の CSR 活動等も視野に入れた協働のスキームで、多様な主体・地域社会全体による様々なニーズを満たすことのできる森林経営・管理を目標とする。

(3) 森林の区域設定

地域の目指すべき森林の姿を踏まえて、本市において特に森林の機能を発揮する必要のある森林とその施業種を表1-2-7、8のとおり設定する。

表1-2-7 森林の区域（機能別）

区 分		森林の所在	面積 (ha)
木材等生産機能 維持増進森林		資料1-1、1-2参考	77,451.45
	特に効率的な施業が可能な森林	資料1-2参考	50,115.18
公益的機能別 施業森林	水源涵養機能 維持増進森林	資料1-1、1-2参考	77,451.45
	山地災害防止/土壌保全 機能維持増進森林	資料1-1、1-2参考	5,453.20
	快適環境形成機能 維持増進森林	資料1-1、1-2参考	3,940.53
	保健文化機能 維持増進森林	資料1-1、1-2参考	2,099.53

※1 詳細な森林の所在は、付属の概要図を参照。

※2 重複して指定している森林があるほか、森林の機能の維持増進を図る森林の設定をしない森林があるため、面積の合計は、計画対象森林の面積とは一致しない。

表1-2-8 森林の区域（施業種別）

施業種	森林の所在	面積 (ha)
通常伐期	—	0
伐期の延長	資料1-2参考	69,935.57
長伐期	資料1-2参考	11,026.86
複層林	—	0
択伐による複層林	—	0
特定広葉樹の育成	—	0
合計		80,962.43

※ 詳細な森林の所在は、資料1-1を参照。

※ 「複層林」や「択伐による複層林」をモデル的に実施しようとする場合は、市の森林・林業担当課（林業振興課、天竜森林事務所）及び県西部農林事務所の林業普及指導員と相談の上、適切に実施するものとする。

4 その他必要な事項

(1) 伐採に伴う裸地面積の縮小・分散を図る区域

該当なし

(2) 特に針広混交林化・樹種の多様性増進を推進すべき森林

「特に針広混交林化を推進すべき森林」及び「特に樹種の多様性増進を推進すべき森林」を次のとおり定め、これらの森林のうち荒廃した森林では、静岡県森の力再生基金条例（平成 18 年静岡県条例第 19 号）第 2 条に規定する事業を実施し、針広混交林化又は樹種の多様性増進を図る。

ア 特に針広混交林化を推進すべき森林

地形条件、林道の整備状況、所有形態等の自然的、経済的、社会的諸条件からみて、森林所有者による適正な森林施業が困難と認められるスギ・ヒノキの人工林においては、単層である森林を広葉樹等との複層状態へ誘導し、針広混交林となるよう、適切な伐採を行う。

この森林の整備・保全の考え方を表 1-2-9 のとおり定める。

イ 特に樹種の多様性増進を推進すべき森林

地形条件、林道の整備状況、所有形態等の自然的、経済的、社会的諸条件からみて、森林所有者による適正な森林施業の困難性が認められる森林においては、単層及び過密化した森林を、活力のある多様性に富んだ広葉樹林等になるよう、適切な伐採、更新、保育を行う。

この森林の整備・保全の考え方を表 1-2-9 のとおり定める。

表 1-2-9 特に針広混交林化・樹種の多様性増進を推進すべき森林の整備・保全の考え方

種類	森林の整備・保全の考え方
特に針広混交林化を推進すべき森林	・伐採方法は 主伐 又は間伐とし、列状又は群状の伐採を基本とする。 ・伐採率は、 材積換算 でおおむね 35% とする。
特に樹種の多様性増進を推進すべき森林	・広葉樹林等を対象とする伐採方法は、 主伐 又は間伐とし、伐採率は、材積換算でおおむね 50%以内 とする。 ・ 竹林 を対象とする伐採方法は、 皆伐 による樹種転換を原則とする。

(3) 竹林の取扱い

放置された竹林が周辺の森林や農地に拡大していることから、竹林の取扱いを表 1-2-10 のとおり定める。

表 1-2-10 竹林の取扱い

管理の目的		整備・保全の考え方
資源として 整備、利用	<ul style="list-style-type: none"> ・たけのこ、竹材の生産 	<ul style="list-style-type: none"> ・生産目的に合わせた適正管理を推進 ・生産、流通、加工体制の整備 ・利用技術の開発、バイオマス利用 ・地域の特産品等としての活用
竹林として 整備、保全	<ul style="list-style-type: none"> ・竹林の景観、文化、環境形成機能等の保全 ・竹林の防災機能の活用 ・憩いの場、教育の場等として活用 	<ul style="list-style-type: none"> ・目的に合わせた適正管理を推進 ・管理体制の整備及び管理する人材の育成 ・体験教育等の機会を創出
竹林として ではなく、森林の保全・再生を優先	<ul style="list-style-type: none"> ・森林景観及び環境の保全 ・ふれあいの場、体験教育の場等として活用 ・防災機能等の確保 	<ul style="list-style-type: none"> ・竹林の拡大防止 ・伐採や枯殺後、樹種転換 ・ふれあい、体験教育等の機会を創出 ・地域住民や NPO 等との協働による森林づくり

第3 森林施業の合理化に関する基本方針

本市の森林整備を総合的かつ計画的に実施するため、森林施業の合理化の基本方針を次のとおり定める。

1 森林の経営の受委託等による森林の施業又は経営の促進

森林の経営に関して意欲と実行力を有した林業経営体や地域の中核となる森林所有者が、周辺の森林所有者らの森林の経営も受託するなどして、面的にまとまった森林を対象に、林内路網の整備や主伐・再造林、利用間伐などの効率的な森林施業を実行することに対して支援をする。

2 森林施業の共同化の促進

林業経営体等の関係機関と連携し、小流域内の森林所有者間の調整及び合意形成を図り、森林施業の共同化を促進する。また、森林経営計画の作成や、森林施業の共同実施や作業路網の維持運営等を内容とする施業実施協定の締結を促進する。

3 林業に従事する者の確保及び育成・定着

効率的な木材生産を図るため、森林技術者や森林施業プランナー等の人材を育成するとともに、就業前の情報提供やインターンシップの促進を図るほか、雇用環境の改善や労働安全の向上に関する取組を支援することにより、林業従事者の定着を図る。

4 浜松市の特徴を活かした施業の合理化

本市は、自伐林家や専業林家が多く存在し、古くから森林保全や林業振興を支えてきた全国でも有数の林業地である。現在でも多くの自伐林家等が地域の中核として活躍しており、このような地域は全国でも数少ない。

この自伐林家等が、森林施業を今まで以上に合理化し、持続可能な森林経営を実施できるシステムを構築する。

また、FSC 森林認証の取得・更新とあわせた森林施業の合理化を図る。

II 森林整備の方法に関する事項 (法第 10 条の 5 第 2 項第 2～4 号及び第 6～8 号並びに第 3 項第 1～3 号)

第 1 伐採に関する事項 (法第 10 条の 5 第 2 項第 2 号)

1 伐採の方法

(1) 立木竹の伐採

立木竹の伐採について表 2-1-1 のとおり定める。

表 2-1-1 立木竹の伐採の方法

区分	指針	
主伐 (更新を伴う 伐採)	皆伐	<ul style="list-style-type: none"> ・主伐のうち、択伐以外のもの。 ・気候、地形、土壌等の自然的条件及び森林の有する公益的機能の確保の必要性を踏まえ、次のことに配慮して行うもの。 <ul style="list-style-type: none"> ➤ 適切な伐採区域の形状 ➤ 1箇所あたりの伐採面積の規模 ➤ 伐採区域のモザイク的配置 ・伐採面積の規模に応じて、少なくともおおむね 20ha ごとに保残帯を設け、適確な更新を図るもの。
	択伐	<ul style="list-style-type: none"> ・主伐のうち、伐採区域の森林を構成する立木の一部を伐採する方法であって、単木・帯状又は樹群を単位として伐採区域全体ではおおむね均等な割合で行うもの。 ・森林の有する多面的機能の維持増進が図られる適正な林分構造となるよう、一定の立木材積を維持増進するものとし、適切な伐採率によって実施するもの。 ・適切な伐採率とは、材積率 30%以下とする。ただし、伐採後に人工造林を行う場合には 40%以下とする。
間伐 (更新を伴わない 伐採)	立木間の競争が生じ始めた森林において、主に目的の樹種の一部を伐採して行うものであって、伐採後、一定の期間内に林冠が閉鎖するもの。	

(2) 伐採（主伐）の標準的な方法

伐採（主伐）の標準的な方法を、表2-1-2のとおり定める。

表2-1-2 伐採（主伐）の標準的な方法

区分	指 針
共通事項	<p>適正な伐採とは、森林の持つ多面的機能を持続的に発揮させるため、伐採によって林地を荒らさず、伐採後の適確な更新を図るものをいう。</p> <p>適正な伐採を行うための基本的な指針は以下のとおり。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 伐採跡地に接する森林を伐採する場合は、伐採跡地が連続することがないように、周辺森林の成木の樹高程度の幅の保護樹帯を設置するものとする。 ・ 林地の保全及び公益的機能を考慮し、1箇所当たりの伐採面積の規模及び伐採箇所の分散に配慮するものとする。 ・ 伐採後の更新を確保するため、あらかじめ適切な更新の方法を定め、その方法を考慮して伐採を行うものとする。 ・ 対象とする立木は、標準伐期齢以上を目安として選定するものとする。 ・ 野生生物の営巣、餌場、隠れ場として重要な空洞木や枯損木、目的樹種以外の樹種であっても目的樹種の成長を妨げないものについては保存に努めるものとする。 ・ 花粉の発生源となるスギ等の人工林の伐採・植替え等を加速化する。 ・ 『主伐時における伐採・搬出指針の制定について』（令和3年3月16日2林整整第1157号林野庁長官通知）、「静岡県林業専用道・森林作業道作設指針」等を踏まえ、林地保全に努めるものとする。
育成単層林	<p>育成単層林における伐採は、森林の有する多面的機能を損なうことなく高度発揮させるため、以下の事項に留意し、実施するものとする。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 皆伐は、気象、森林生産力及び病虫獣害の発生状況等の自然条件からみて、更新が確実である森林について行うものとする。 ・ 更新の方法を天然更新として行う伐採は、伐採区域の形状、母樹の保存等について配慮して行う。特にぼう芽更新を行う場合は、優良なぼう芽を促すため、11月から3月に伐採するものとする。 ・ 育成複層林へ誘導する伐採の方法は、材積率70%以下の伐採を基本とする。また、周辺の森林の状況等により確実な更新が見込まれる場合は、小規模な面積において、材積率70%以上の伐採も行えるものとする。 ・ 伐採は、多様な木材需要に対応できるよう、地域の森林構成等を踏まえ、樹種及び林齢等の多様化、長期化に考慮して行うものとする。 ・ 林地の保全、落石等の防止、寒風害等の各種被害の防止及び風致の維持等のため、必要に応じ保護樹帯を設置するものとする。

育成複層林	<p>育成複層林における伐採は、森林の有する多面的機能を損なうことなく高度に発揮させるため、以下の事項に留意し、実施するものとする。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・伐採の方法は、材積率70%以下の伐採を基本とする。また、周辺の森林の状況等により確実な更新が見込まれる場合には、小規模な面積において、材積率70%以上の伐採も行えるものとする。 ・ただし、施業種を「択伐による複層林」とした区域においては、伐採時に下層木の損傷へ留意し下記のとおりとする。 <ul style="list-style-type: none"> ア 伐採後に人工造林を行う択伐の場合は、伐採率は40%（材積率）を上限とする。 イ 伐採後に天然更新を行う択伐の場合は、母樹の保存、種子の結実や飛散状況等を考慮して伐採率を決めるものとし、伐採率は30%（材積）を上限とする。隣接して広葉樹林が残存している森林等は、天然下種更新により広葉樹を導入することも考慮するものとする。
天然生林	・主伐にあたっては、育成単層林及び育成複層林の項目に準ずる。

※用語説明

- ・育成単層林：森林を構成する林分を皆伐により伐採し、単一の樹冠層を構成する森林として人為により成立させ、維持される森林。例えば、植栽によるスギ・ヒノキからなる森林。
- ・育成複層林：森林を構成する林分を択伐等により伐採し、複数の樹冠層を構成する森林として人為により成立させ、維持される森林。例えば、針葉樹を上木とし、広葉樹を下木とする森林。
- ・天然生林：主として天然力を活用することにより成立させ、維持される森林。例えば天然更新による、シイ・カシ・シラビソ等からなる森林。なお、「主として天然力を活用」とは、自然に散布された種子が発芽して樹木が生育すること又はぼう芽により樹木が生育することを指す。

2 標準伐期齢

主要樹種の標準伐期齢を表2-1-3のとおり定める。

なお、立木の標準伐期齢は、地域の標準的な立木の伐採（主伐）の時期に関する指標、制限林の伐採規制等に用いられるものであり、標準伐期齢以上をもって伐採を義務付けるものではない。

表2-1-3 標準伐期齢

地区	樹種（林齢）						
	スギ	ヒノキ	マツ	テーダマツ	その他針葉樹	コナラクヌギ	その他広葉樹
全域	40	45	35	30	50	15	25

※ マツは、クロマツ及びアカマツを指す。

3 その他必要な事項

高齢級のテーダマツについては、風倒害のリスクを考慮し、必要に応じて伐採を検討する。

第2 造林に関する事項（法第10条の5第2項第3号）

1 人工造林に関する事項

(1) 人工造林の対象樹種

適地適木を旨として、表2-2-1のとおり定める。

表2-2-1 人工造林の対象樹種

人工造林の対象樹種
スギ、ヒノキ、クロマツ、アカマツ、テーダマツ、カラマツ、クヌギ、コナラ、ケヤキ

- ※1 スギ、ヒノキ等の苗木の選定にあたっては、成長に優れたエリートツリーをはじめとする花粉の少ない苗木の植栽に努めるものとする。
- ※2 クロマツ及びアカマツを植栽する場合は、マツノザイセンチュウに対する抵抗力が認められたものが望ましい。
- ※3 定められた植栽樹種以外の樹種を植栽しようとする場合は、市の森林・林業担当課（林業振興課、天竜森林事務所）及び県西部農林事務所の林業普及指導員と相談の上、適切な樹種を選択するものとする。
- ※4 テーダマツの植栽においては、風倒害のリスクが高い場所や、貴重な動植物・生態系が確認されている場所を避けること。

(2) 人工造林の標準的な方法

ア 人工造林の標準的な植栽本数

人工造林の植栽本数を、表2-2-2に定める。

表2-2-2 人工造林の標準的な植栽本数

樹種	仕立ての方法	標準的な植栽本数（本/ha）	備考
スギ	密仕立て	4,000～5,000本/ha	
	中仕立て	3,000～3,500本/ha	
	疎仕立て	2,000本/ha	
ヒノキ	密仕立て	4,000～5,000本/ha	
	中仕立て	3,000～3,500本/ha	
	疎仕立て	2,000本/ha	
テーダマツ	中仕立て	2,500本/ha	
マツ類	中仕立て	3,000本/ha	
カラマツ	中仕立て	2,000本/ha	
広葉樹	中仕立て	3,000本/ha	

- ※1 マツ類は、アカマツとクロマツを指す。
- ※2 標準的な植栽本数の上限を超える本数を植栽しようとする場合は、市の森林・林業担当課（林業振興課、天竜森林事務所）及び県西部農林事務所の林業普及指

導員と相談の上、適切な植栽本数を決定するものとする。

※3 現地状況や地形等を考慮し、上記の本数での植栽が困難な場合には、1,000本/haを下限の目安とし、更新が確保できる範囲内で植栽本数を減じることができる。ただし、この場合にも、市の森林・林業担当課（林業振興課、天竜森林事務所）及び県西部農林事務所の林業普及指導員と相談の上、適切な植栽本数を決定するものとする。

イ 人工造林の標準的な方法

人工造林の標準的な方法を、表2-2-3に定める。

なお、人工造林の実施にあたっては、コンテナ苗の活用や伐採と造林を連続して行う一貫作業システムの導入等の効率的な造林、成長に優れたエリートツリー苗木の活用や低密度植栽などによる「低コスト主伐・再造林」を推進する。また、花粉の少ない苗木の植栽に努めるものとする。

ただし、奥山等のため継続的な資源の循環利用が困難な場合等は、スギ・ヒノキ以外の樹種への転換に努めることとする。

表2-2-3 人工造林の標準的な方法

区分	標準的な方法	
	育成単層林	育成複層林
地拵え	<ul style="list-style-type: none"> ・ 植栽の支障とならないように伐採木及び枝条等を整理する。 ・ 気象害や林地の保全に配慮する必要がある場合には筋置にするなどの点に留意する。 	—
更新	<ul style="list-style-type: none"> ・ 原則として植栽とする。 ・ 植付けは、気象その他の立地条件及び地域の標準的な方法を考慮して方法を定め、適期に実施する。 	<ul style="list-style-type: none"> ・ 原則として樹下植栽とする。 ・ 隣接して広葉樹林が残存している場合には、周辺林地からの種子供給等による天然下種更新を考慮することができる。 ・ 植栽する本数は、表2-2-2に示す標準的な植栽本数に、上層木の立木の伐採率を乗じた本数以上とするよう留意する。

※ その他／「天竜林材業振興協議会森林認証部会 FM 認証グループマニュアル」内の「森林作業共通仕様書」参考

(3) 伐採跡地の人工造林をすべき期間

人工造林により更新を図る森林の伐採跡地においては、森林の多面的機能の維持及び早期回復を図るため、表2-2-4に定める期間内において更新を完了するものとする。

細江	1～21	851.22	細江
浜北・都田	(浜北)1～24、(浜松)16～24	1,437.39	浜北
浜松・遠州浜	(浜松)26～65 (雄踏)1～3、(舞阪)1	1144.46	浜松
合計		80,962.43	

第2 生活環境の整備に関する事項

UIJ ターン者などが地域に定住するために必要な生活環境施設の整備計画を表5-2-1に示す。

表5-2-1 生活環境施設の整備計画

施設の種類	位置	規模	対図番号	備考
該当なし				

第3 森林整備を通じた地域振興に関する事項

本市は、全国でも有数のFSC認証林を有しており、地域材かつ環境に配慮した「天竜材（FSC認証材）」という環境ブランドの創出が可能である。

今後は、市内のみならず、市外や県外への認証材の流通を促進すると共に啓発活動を進め、森林資源の活用に対するPRを積極的に行っていくことによる地域振興を目指す。

第4 森林の総合利用の推進に関する事項

天竜区天竜地域に存在する「小堀谷市有林」の一部において、民間企業等と連携した森林づくりを展開しており、市民一人ひとりの森林経営・管理への参加を目標とした取組を進める。

また、森林の総合利用に必要な施設の整備計画を表5-4-1に掲げる。

表5-4-1 森林の総合利用施設の整備計画

施設の種類	現状（参考）		将来		対図番号
	位置	規模	位置	規模	
該当なし					

第5 住民参加による森林の整備に関する事項

住民参加による森林づくりに対する理解と関心を深めるために、次に掲げる取組等を行っていく。

1 地域住民参加による取組

間伐実施等の広報を積極的に行い、森林・林業について地域住民の関心が高まるように努めるとともに、住民が森林内で気軽に活動できるよう、作業路、遊歩道、休憩施設等の整備を行う。

2 上下流連携による取組

本市では天竜川の中・下流域を市域に含むため、流域間連携が活発に行われている。森林環境基金による下流域市民の森林整備への協力や、天竜流域林業活性化センターによる山側と町側の連携事業等が実施されている。

また、今後はこれらの動き以外にも、上下流域の住民による森林ボランティアの育成等の充実を図り、上下流連携による森林整備を、協力的に促進していく必要がある。

3 その他

該当なし

第6 森林経営管理制度に基づく事業に関する事項

森林経営管理制度に基づき経営管理権を設定した森林のうち、計画期間内に市町村森林経営管理事業による森林整備を推進する森林は下表のとおり。

表5-6-1 市町村森林経営管理事業対象森林

区域	作業種	面積(ha)	備考(事業実施年度)
浜名区(旧北区)引佐町奥山(17林班)	環境伐	4.48	令和2年度
浜名区(旧北区)引佐町奥山(23林班)	環境伐	5.92	令和3年度
天竜区水窪町地頭方(111林班)	環境伐	2.76	令和3年度
浜名区(旧北区)引佐町奥山(23林班他)	環境伐	7.31	令和4年度
天竜区水窪町地頭方(38林班)	環境伐	3.84	令和4年度
浜名区(旧北区)引佐町奥山・滝沢町(16林班他)	環境伐	22.31	令和5年度
天竜区水窪町地頭方(55林班)	環境伐	3.35	令和5年度
浜名区(旧北区)引佐町東黒田・西黒田(24林班他)、的場(71林班)	環境伐	7.09	令和6年度
引佐町的場(71林班)、川名(53林班)、狩宿(29林班)、奥山(20林班他)、谷沢(31林班)、渋川(103林班)、西黒田(41林班)	環境伐	10.82	令和7年度
累計面積		67.88	

これらの対象森林は、針葉樹と広葉樹が混在する針広混交林化を図る環境伐を実施し、維持管理に費用や手間を要さない自然に近い森林に誘導する。

第7 その他必要な事項

1 施業の制限を受けている森林に関する事項

施業の制限を受ける保安林においては、森林法に基づく施業を実施する。また、自然公園法、砂防指定地管理条例等の法令等により伐採行為が制限されている場合には、これらの法令等を踏まえた施業を実施する。

また、複数法令等による施業の制限を受けている場合は、より制限が強い法令等に基づく施業方法で行うものとする。

2 森林の保全に関して留意すべき事項

森林の保全については、適切な施業の推進、管理及び保安施設事業の計画的な実施を通じて、森林の有する水源の涵養、土砂災害の防止、二酸化炭素の吸収・固定、環境の保全といった公益的機能の維持増進を図るとともに、伐採造林届出制度、保安林制度及び林地開発許可制度の適切な運用を図る。

また、近年頻発する集中豪雨等による水害を防止するために、流域治水の取組と連携するとともに、流木被害を防止するため、伐採木の適正な処理や渓流域での危険木の除去等に努める。

3 土地の形質の変更にあたり留意すべき事項

森林の土地の形質の変更にあたりは、次の事項に留意する。

(1) 保安林

保安林では、保安林の指定の目的の達成に支障のない範囲に限定することとし、原則として森林以外への転用は行わないものとする。

(2) 保安林以外の森林

保安林以外の森林では、当該森林の植生、地形、地質、土壌、湧水、気象、過去に発生した災害等の自然環境条件、及び下流の河川、水路の整備状況、周辺における土地利用、水利用、景観等の生活環境条件を考慮し、次の4点に留意した上で、森林の適正な利用を図る。

ア 土砂の流出又は崩壊その他の災害を発生させるおそれがないこと

イ 水害を発生させるおそれがないこと

ウ 水の確保に著しい影響を及ぼすおそれがないこと

エ 環境を著しく悪化させるおそれがないこと

4 公有林の整備に関する事項

本市の林業部署は、現在、約792haの森林を有している。このうち、天竜区及び浜名区（旧北区）引佐地区の市有林及び市営林のうち市が所有する土地については、FSC森林認証を取得している。

市有林については、地域の規範となるよう、持続可能な経営・管理を行うほか、資源として成熟した人工林については、利用間伐を中心に、積極的な木材生産を行う。

また、天竜区天竜地域に存在する「小堀谷市有林」の一部においては、引き続き、民間企業等と連携した森林づくりを進める。

5 良好な森林景観の形成に関する事項

本市の森林は、「天竜美林」と呼ばれ、奈良県の吉野地域、三重県の尾鷲地域とともに日本三大人工美林と称され、全国に名を馳せている。

今後もこの美しい人工林について、FSC 森林認証に基づく持続可能な経営・管理を行い、人工林率が高いという本地域の特長を活かした美しい森林景観を保全していく。

6 地域の生物多様性保全に配慮した森林施業の推進に関する事項

市内 FSC 認証林では生物多様性の保全に配慮するため、広葉樹等は施業・植栽木に成長を妨げない限り林内に残すとともに、可能な限り下層飾性の確保に努め、多様な生物の生息地を保全していく。

7 その他

基幹路網の整備計画については、「天竜地域森林計画」参考。

浜松市森林整備計画ゾーニング

		天竜区					旧北区				旧南区	旧西区	旧東区	旧中区	旧浜北区
		天竜	春野	龍山	水窪	佐久間	引佐	細江	三ヶ日	引佐・細江・三ヶ日以外					
公益的機能別施業森林	①水源涵養機能維持増進森林	全域	全域	全域	全域	全域	全域	(一部※2)	全域	(一部※3)					(三大地※4)
	②山地災害防止機能／土壌保全機能維持増進森林	「土砂流出防備保安林、土砂崩壊防備保安林、砂防指定地(砂防法)、急傾斜地崩壊危険区域(急傾斜地災害防止法)」の地域													
	③快適環境形成機能維持増進森林						(一部※1)	全域		全域	全域	全域	全域	全域	全域
	④保健機能維持増進森林	「市有林、悠久の森(県)」													
⑤木材等生産機能の維持増進を図る森林		全域	全域	全域	全域	全域	全域	(一部※2)	全域	(一部※3)					(三大地※4)

※1:引佐／1、2、13、14、15林班(広葉樹や竹林が多い森林のため)

※2:細江／4～7、18林班(人工林の針葉樹が多い森林のため)

※3:引佐・細江・三ヶ日以外(旧浜松市)／6、9～15、25林班(人工林の針葉樹が多い森林のため)

※4:浜北／1～3林班(人工林の針葉樹が多い森林のため)

旧市町村別 ゾーニング・施業種・森の力再生事業対象面積（資料1-2）

（単位：ha）

項目	地域	旧市町村												備考 (市有林、県管 林、県有林、国 有林)	
		浜松市	旧天竜市	旧水窪町	旧佐久間町	旧龍山村	旧春野町	旧浜松市	旧浜北市	旧雄踏町	旧舞阪町	旧細江町	旧引佐町		旧三ヶ日町
市町村森林整備計画策定面積 (5条森林)		80962.43	14885.56	15262.78	15277.50	5255.49	17352.62	2045.43	1162.90	60.52	0.71	851.22	7609.21	1198.49	
機能区分別面積															
木材等生産機能		77451.45	14885.56	15262.78	15277.50	5255.49	17352.62	429.55	84.03	0.00	0.00	217.76	7487.67	1198.49	
	特に効率的な施業が可能な森林 (※)	50115.18	13047.45	4649.37	5330.22	4731.63	13653.09	332.50	0.00	0.00	0.00	0.00	3040.95	0.00	5,329.97
公 益 的 機 能	水源涵養機能	77451.45	14885.56	15262.78	15277.50	5255.49	17352.62	429.55	84.03	0.00	0.00	217.76	7487.67	1198.49	
	山地災害防止機能/土壌保全機能	5453.20	512.87	1942.60	871.04	2.21	1859.97	10.30	4.28	0.00	0.00	7.53	241.70	0.70	
	快適環境形成機能	3940.53	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2045.43	1078.87	60.52	0.71	633.46	121.54	0.00	
	保健機能	2099.93	289.76	516.14	206.66	418.98	125.37	146.80	178.45	0.00	0.00	40.18	148.26	29.33	
施業種	(対象森林)														
通常伐期	公益以外	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
伐期の延長	水源	69935.57	14082.93	12813.14	14199.80	4836.51	15434.71	0.00	84.03	0.00	0.00	217.70	7098.29	1168.46	
長伐期	山地、快適、保健	11026.86	802.63	2449.64	1077.70	418.98	1917.91	2045.43	1078.87	60.52	0.71	633.52	510.92	30.03	
複層林	山地、快適、保健	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
択伐による複層林	山地、快適、保健	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
特定広葉樹の育成	保健	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	
計		80962.43	14885.56	15262.78	15277.50	5255.49	17352.62	2045.43	1162.90	60.52	0.71	851.22	7609.21	1198.49	