令和６年８月５日

大都市制度・行財政改革特別委員会

財　務　部　財　政　課
税務総務課
企画調整部　企　画　課

大都市財政の実態に即応する財源の拡充についての要望（令和7年度）
≪通称「青本」≫について

【資料】

・資料１
　大都市財政の実態に即応する財源の拡充についての要望（令和7年度）
・資料２
　大都市財政の実態に即応する財源の拡充に関する調（令和6年度）
・資料３
　大都市財源拡充に関する要望運動の進め方について

(2)

資料１

# 令　和　７　年　度

# 大都市財政の実態に即応する
# 財源の拡充についての要望

令和６年１０月

指　定　都　市

目　　次

○要望の背景　…… 1

○要望事項

＜税制関係＞

1　真の分権型社会の実現のための国・地方間の税源配分の是正　…… 3

2　大都市特有の財政需要に対応した都市税源の拡充強化　…… 5

3　事務配分の特例に対応した大都市特例税制の創設　…… 7

4　個人住民税の一層の充実　…… 9

5　固定資産税等の安定的確保　…… 11

＜財政関係＞

6　国庫補助負担金の改革　…… 15

7　国直轄事業負担金の廃止　…… 17

8　地方交付税の必要額の確保と臨時財政対策債の廃止　…… 19

9　地方債制度の充実　…… 21

# 大都市財政の実態に即応する財源の拡充についての要望

指定都市では、社会経済情勢の変化に伴う社会保障制度、生活環境や都市機能の充実・向上のための財政需要が増加しているほか、道府県から移譲されている大都市特例事務を担っていますが、現状において税制・財政上の措置は十分ではありません。加えて、地方法人税導入により、都市税源の更なる確保が厳しい状況となっています。また、徹底した行財政改革に取り組んでいますが、過去の経済対策に呼応した社会資本整備などに係る借入金の償還が大きな負担となっています。さらに、全国的に多発する大規模災害からの復旧や復興、防災・減災対策や国土強靭化の取組のほか、物価高への対応などに多額の経費が見込まれ、財政運営は極めて厳しい状況に置かれています。

このような状況の中でも引き続き、圏域における中枢都市として、日本を牽引するエンジンとなり、日本経済の持続的な成長やSDGsの達成に向けて、先駆的かつ先導的役割を果たすことが不可欠です。また、物価高への対応に加え、こども・子育て政策の強化、自治体デジタル・トランスフォーメーション（DX）の推進、脱炭素社会の実現、持続可能な学校体制づくり、社会資本の長寿命化等の緊急かつ重要な施策を積極的に推進していく必要があります。そのため、国・都道府県・市町村の役割分担や事務権限を明確にした上で、適切な財源が措置されることが重要です。

真の分権型社会の実現に向け、国と地方の役割分担を抜本的に見直した上で、新たな役割分担に応じた税の配分となるよう、消費税・所得税・法人税など複数の基幹税からの税源移譲により税源配分の是正を行うなど、地方税財源を拡充強化するとともに、増大する財政需要に対応し、自主的かつ安定的な財政運営を行うため、国の歳出削減を目的とした安易な地方交付税の削減等を行うことなく、必要な地方財源の総額を確保し、都市税源の拡充強化を図ること等により、大都市の実態に即応した税財政制度を確立することが重要です。

つきましては、次のとおり税財政制度の改正が行われるよう強く要望します。

令和６年１０月

| 指定都市市長会 | | 指定都市議長会 | |
|---|---|---|---|
| 札幌市長 | 秋元克広 | 札幌市議会議長 | 飯島弘之 |
| 仙台市長 | 郡和子 | 仙台市議会議長 | 橋本啓一 |
| さいたま市長 | 清水勇人 | さいたま市議会議長 | 帆足和之 |
| 千葉市長 | 神谷俊一 | 千葉市議会議長 | 石川弘 |
| 川崎市長 | 福田紀彦 | 川崎市議会議長 | 青木功雄 |
| 横浜市長 | 山中竹春 | 横浜市議会議長 | 鈴木太郎 |
| 相模原市長 | 本村賢太郎 | 相模原市議会議長 | 古内明 |
| 新潟市長 | 中原八一 | 新潟市議会議長 | 皆川英二 |
| 静岡市長 | 難波喬司 | 静岡市議会議長 | 大村一雄 |
| 浜松市長 | 中野祐介 | 浜松市議会議長 | 鳥井徳孝 |
| 名古屋市長 | 河村たかし | 名古屋市議会議長 | 田中里佳 |
| 京都市長 | 松井孝治 | 京都市議会議長 | 西村義直 |
| 大阪市長 | 横山英幸 | 大阪市議会議長 | 竹下隆 |
| 堺市長 | 永藤英機 | 堺市議会議長 | 田渕和夫 |
| 神戸市長 | 久元喜造 | 神戸市議会議長 | 坊恭寿 |
| 岡山市長 | 大森雅夫 | 岡山市議会議長 | 田口裕士 |
| 広島市長 | 松井一實 | 広島市議会議長 | 母谷龍典 |
| 北九州市長 | 武内和久 | 北九州市議会議長 | 田仲常郎 |
| 福岡市長 | 高島宗一郎 | 福岡市議会議長 | 打越基安 |
| 熊本市長 | 大西一史 | 熊本市議会議長 | 寺本義勝 |

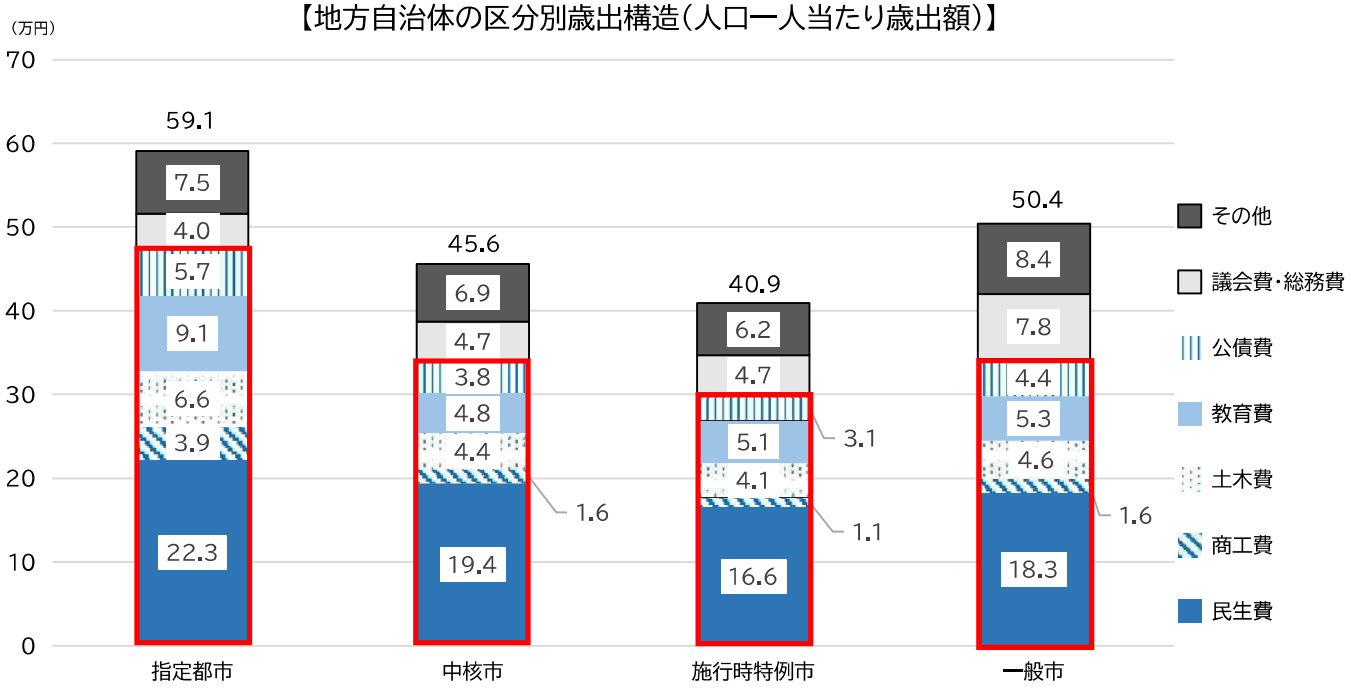
# 要 望 の 背 景

## ① 大都市特有の財政需要による高い歳出水準

大都市は、集積性・高次性・圏域における中枢性を有し、日本経済牽引の役割を担う一方で、経済・生活のインフラ問題や福祉の問題など、過密・集中による都市的課題を抱えている。

そのため指定都市では、法人需要への対応、都市インフラの整備・維持や都市的課題などへの対応に要する土木費や民生費などの大都市特有の財政需要のほか、道府県から移譲されている特例事務があることから、人口一人当たり歳出額は大きくなる。

【地方自治体の区分別歳出構造（人口一人当たり歳出額）】

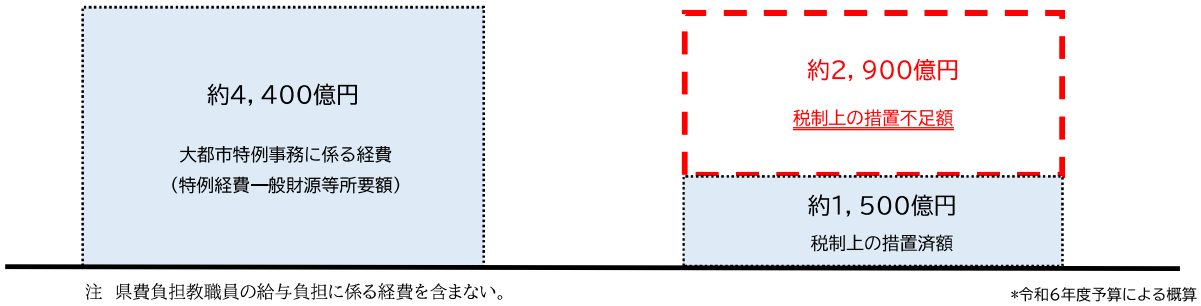



*令和4年度市町村別決算状況調

## ② 大都市特例事務に係る税制上の措置不足

道府県から権限移譲された大都市特例事務について、所要額が税制上措置されていない。

【大都市特例事務に係る税制上の措置不足額】




注　県費負担教職員の給与負担に係る経費を含まない。

*令和6年度予算による概算

## ③ 厳しい財政状況

指定都市では、インフラに多額の整備費が必要であることから、人口一人当たり地方債現在高が突出して高く、地方債償還額が大きくなるため実質公債費比率も高い水準にある。

さらに、指定都市では大都市特有の財政需要に対応する税財政制度が確立していないため、経常収支比率が高いなど厳しい財政状況となっている。

【人口一人当たり地方債現在高】

【実質公債費比率】

【経常収支比率】

*令和4年度市町村別決算状況調

①大都市特有の財政需要による高い歳出水準

②大都市特例事務に係る税制上の措置不足

③厳しい財政状況

大都市特有の財政需要に対応した都市税源の拡充強化など

**大都市の特性に合った税財政制度の構築が必要**

# 1　真の分権型社会の実現のための国・地方間の税源配分の是正

## 要 望 ①

税源移譲により、国・地方間の「税の配分」をまずは5：5とし、さらに、国と地方の役割分担を抜本的に見直した上で、新たな役割分担に応じた「税の配分」となるよう地方税の配分割合を高めていくこと。

〔現状と課題〕

現状における国・地方間の「税の配分」は６：４である一方、地方交付税、国庫支出金等も含めた「税の実質配分」は３：７となっており、依然として大きな乖離がある。

〔要 望 内 容〕

地方自治体が事務及び事業を自主的かつ自立的に執行できる真の分権型社会を実現するため、消費税、所得税、法人税等、複数の基幹税からの税源移譲を行い、国・地方間の「税の配分」をまずは５：５とし、さらに、国と地方の役割分担を抜本的に見直した上で、新たな役割分担に応じた「税の配分」となるよう、具体的な工程を明示し、地方税の配分割合を高めていくべきである。

## 要 望 ②

地方自治体間の財政力格差の是正は、法人住民税などの地方税収を減ずることなく、国税からの税源移譲等、地方税財源拡充の中で地方交付税なども含め一体的に行うこと。

〔現状と課題〕

地方自治体間の財政力格差の是正を目的に導入された地方法人税は、単に、法人住民税の一部を国税化し、地方交付税として地方に再配分する制度にすぎず、受益と負担の関係に反し、真の分権型社会の実現の趣旨にも反する不適切な制度である。

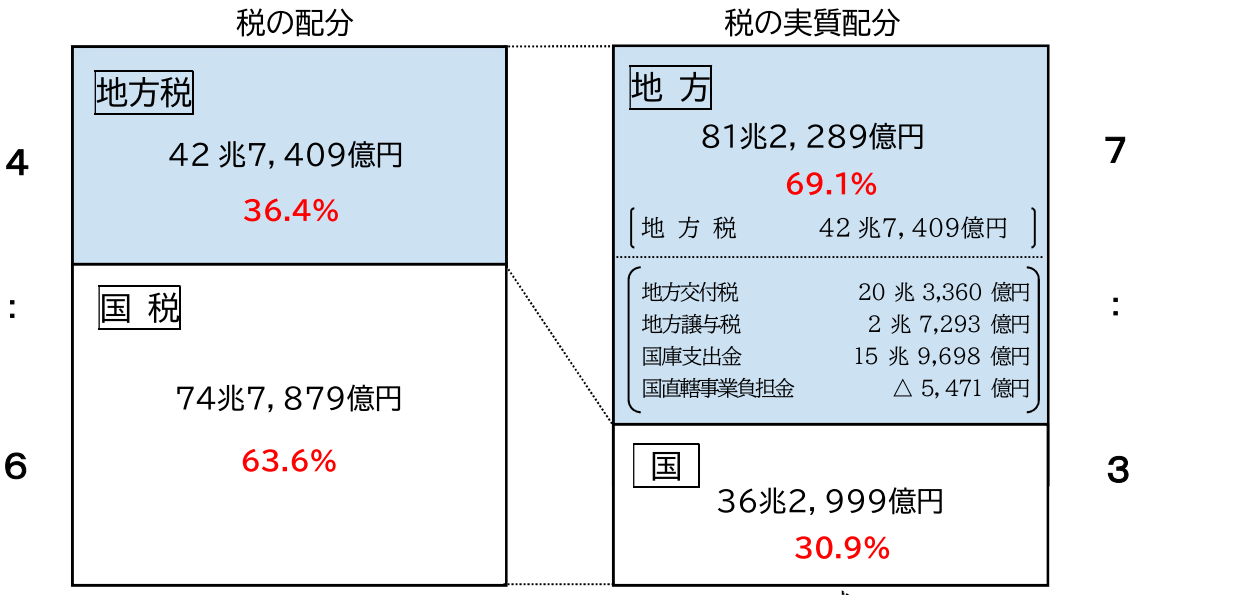
〔要 望 内 容〕

地方自治体間の財政力格差の是正は、法人住民税などの地方税収を減ずることなく、国税からの税源移譲や地方交付税の法定率引上げ等、地方税財源拡充の中で地方交付税なども含め一体的に行うべきである。

## 【国・地方における税の配分状況（令和6年度）】

《現 状》

国 6：地 方 4




総額 117 兆 5,288 億円

注 国の当初予算額、地方財政計画額による数値である。

地方法人税の拡大及び特別法人事業税の創設の影響により、地方と国との税の配分格差が拡大した。

複数の基幹税の配分割合の大幅な引上げなど

税源移譲

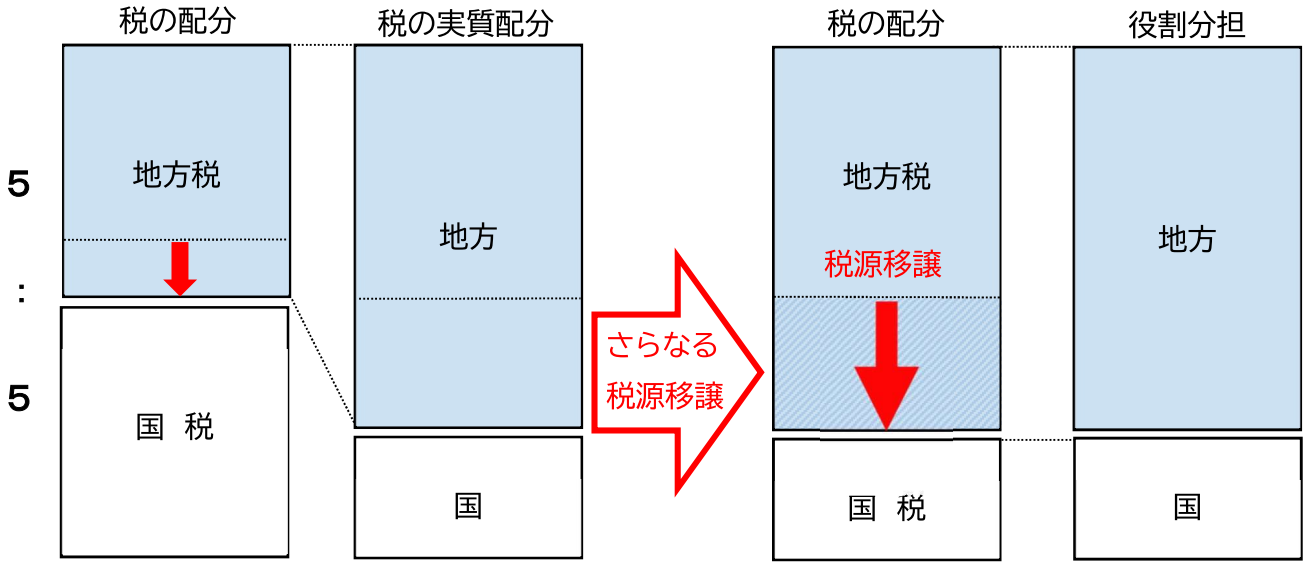
## 【真の分権型社会の実現】

《まずは》

国 5 ： 地 方 5

《さらに》

国と地方の新たな役割分担に応じた「税の配分」



# 2　大都市特有の財政需要に対応した都市税源の拡充強化

## 要　望　①

大都市特有の財政需要に対応するため、都市税源である消費･流通課税及び法人所得課税の配分割合を拡充すること。

特に、地方消費税と法人住民税の配分割合を拡充すること。

〔現状と課題〕

指定都市は、圏域の中枢都市としての役割や、人口の集中・産業集積に伴う都市的課題から生ずる大都市特有の財政需要を抱えているが、都市税源である消費・流通課税及び法人所得課税の配分割合が極めて低くなっている。

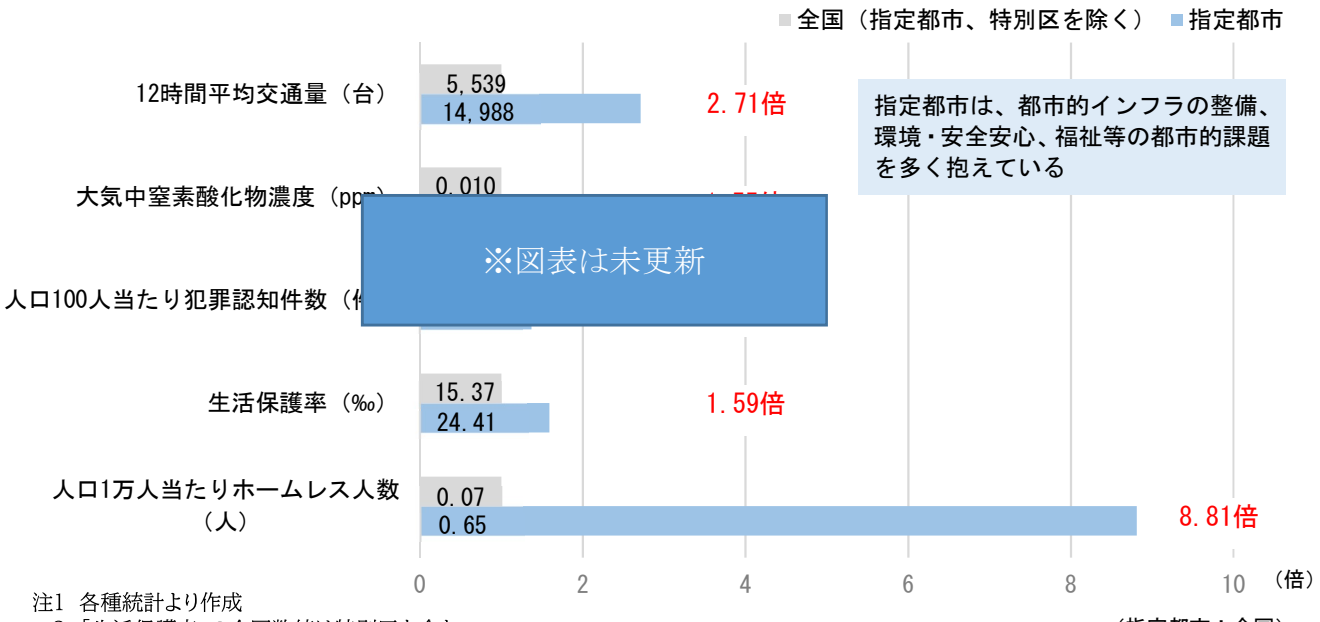
〔要 望 内 容〕

指定都市においては、消費流通活動が活発に行われていること及び法人が産業経済の集積に伴う社会資本整備などの行政サービスを享受していることを踏まえ、消費・流通課税及び法人所得課税の配分割合を拡充すべきである。

特に、地方消費税は、税源の偏在性が小さく税収が安定した地方の重要な財源であり、また､社会保障財源化分以外の地方消費税については､都市における消費流通活動に伴って必要となる都市インフラの整備等の財政需要を賄うにふさわしい都市税源であるため、より一層の充実を図る必要がある。

また、法人住民税についても、法人が市町村から産業経済の集積に伴う社会資本整備などの行政サービスを享受していることによる、地域の構成員としての応益負担であり、市町村の基幹税目として重要な役割を果たしていることから、その配分割合の拡充を図る必要がある。

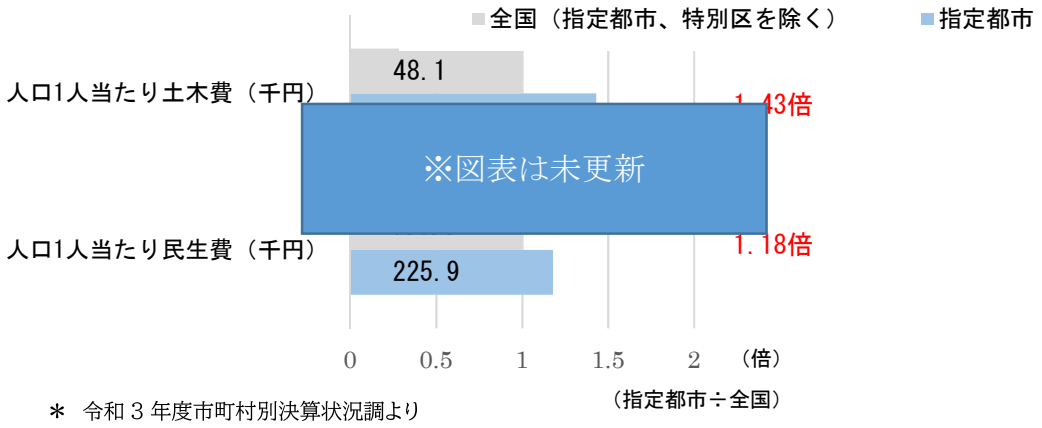
【都市的課題(全国平均との比較)】




注1　各種統計より作成
　2「生活保護率」の全国数値は特別区を含む

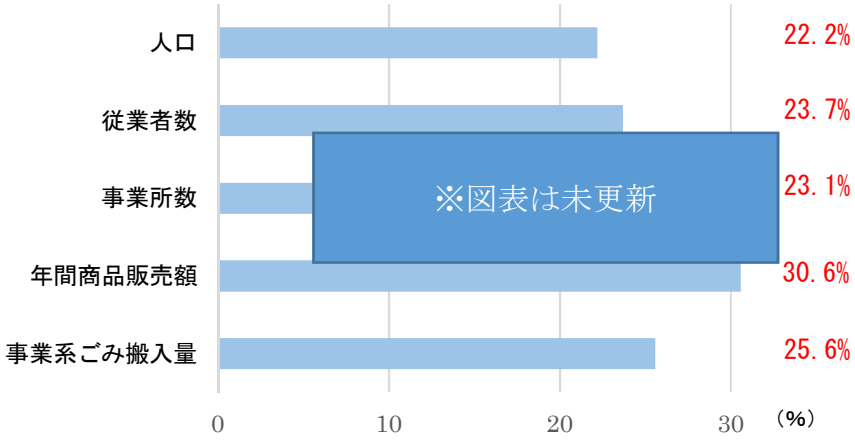
（指定都市÷全国）

## 【都市的財政需要（全国平均との比較）】




＊ 令和３年度市町村別決算状況調より

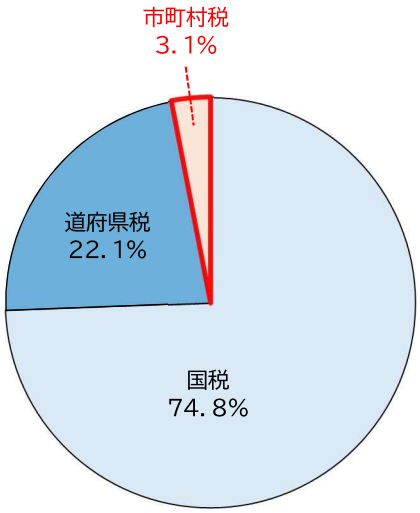
## 【活発な消費流通活動及び法人の事業活動】
（指定都市の全国シェア）




指定都市は全国の人口の約２割が集中しており、年間商品販売額も全国の約３割を占めるなど、消費流通活動及び法人の事業活動が活発

## 【消費・流通課税の配分割合】

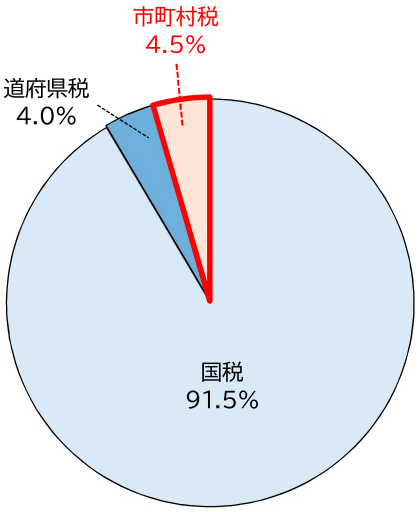
（令和6年4月1日時点）




注1 国の当初予算額、地方財政計画額による数値である。
2 東日本大震災による減免などの金額は含まない。
3 地方消費税交付金など、譲与税・交付金の配分後においても、市町村の配分割合は 12.0%に過ぎない。
4 国税のうち消費税の 19.5%及び酒税の 50%については地方交付税原資とされている。

## 【法人所得課税の配分割合（実効税率）】

（令和6年4月1日時点）




注1 実効税率は、法人事業税及び特別法人事業税が損金算入されることを調整した後の税率である。
2 資本金が1億円を超える法人を対象とした場合である。
3 国税のうち法人税の 33.1%及び地方法人税の全額については地方交付税原資とされ、特別法人事業税については都道府県へ譲与されている。
4 道府県税のうち法人事業税の 7.7%が市町村に交付されている。

# 3　事務配分の特例に対応した大都市特例税制の創設

## 要　望 ①

道府県から指定都市への移譲事務について、所要額が税制上措置されるよう、税源移譲により大都市特例税制を創設すること。

〔現状と課題〕

指定都市は、事務配分の特例により道府県から移譲されている事務・権限（以下「大都市特例事務」という。）を担っているが、必要な財源については、税制上の措置が不十分である。

また、指定都市の市民は、大都市特例事務に係る行政サービスを指定都市から受けているにもかかわらず、その経費を道府県税として負担しており、応益原則に反し受益と負担の関係にねじれが発生している。

〔要 望 内 容〕

指定都市の大都市特例事務に係る経費のうち、税制上の措置不足額については、個人・法人道府県民税及び地方消費税の複数税目からの税源移譲による税源配分の見直しを行い、大都市特例税制を創設すべきである。

なお、真の分権型社会を実現していく中で、新たに道府県から指定都市へ移譲される事務・権限に必要な財源についても、指定都市への税制上の措置を講ずるべきである。

【受益と負担の関係のねじれ】

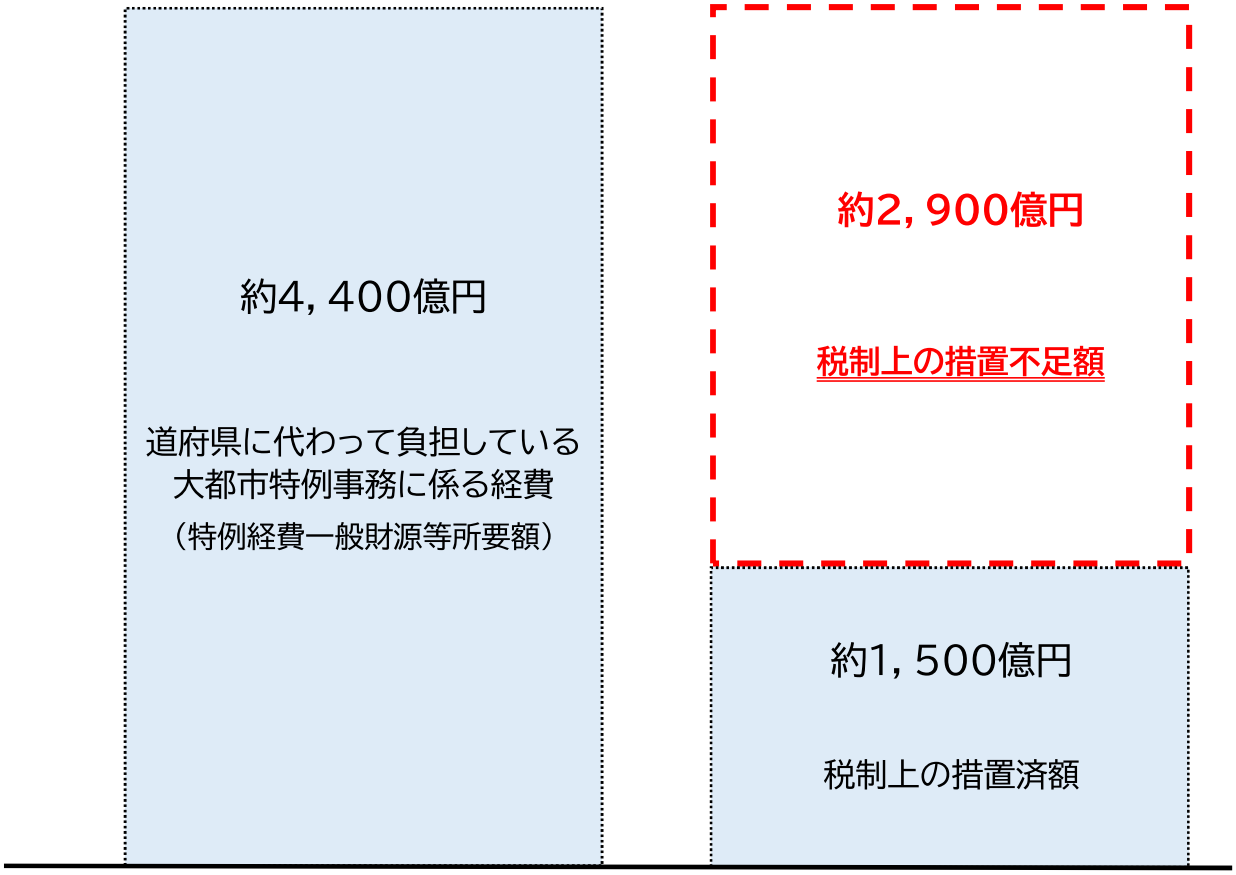
指定都市の市民は
- 大都市特例事務に係る行政サービスは「**指定都市から受益**」
- その経費は「**道府県税として負担**」

⇩ 大都市特例税制の創設によりねじれを是正

大都市特例事務に係る経費は
**道府県から指定都市への税源移譲による**
**税源配分の見直し（大都市特例税制の創設）により措置**
（個人・法人道府県民税及び地方消費税の複数税目からの税源移譲）

## 【大都市特例事務に係る税制上の措置不足額】

（令和6年度予算による概算）




注　県費負担教職員の給与負担に係る経費を含まない。

**【大都市特例事務】**

＜地方自治法に基づくもの＞

・児童福祉　・民生委員　・身体障害者福祉　・生活保護　・行旅病人及び死亡人　・社会福祉事業
・知的障害者福祉　・母子及び父子家庭並びに寡婦福祉　・老人福祉　・母子保健　・介護保険
・障害者自立支援　・生活困窮者自立支援　・食品衛生　・医療　・精神保健及び精神障害者福祉
・結核予防　・難病対策　・土地区画整理事業　・屋外広告物規制

＜個別法に基づくもの＞

・土木出張所　・衛生研究所　・定時制高校人件費　・国・道府県道の管理　等

# 4 個人住民税の一層の充実

**要 望 ①**

市町村の基幹税目であり、税収の安定した個人住民税について、国･地方間の税源配分を是正する中で、より一層の充実を図ること。

〔現状と課題〕

個人住民税は、地域社会の費用を広く分担する税である。

指定都市の市税収入のうち約４割を占める基幹税目となっており、基礎的行政サービスの提供を安定的に支えていく上で極めて重要な税源である。

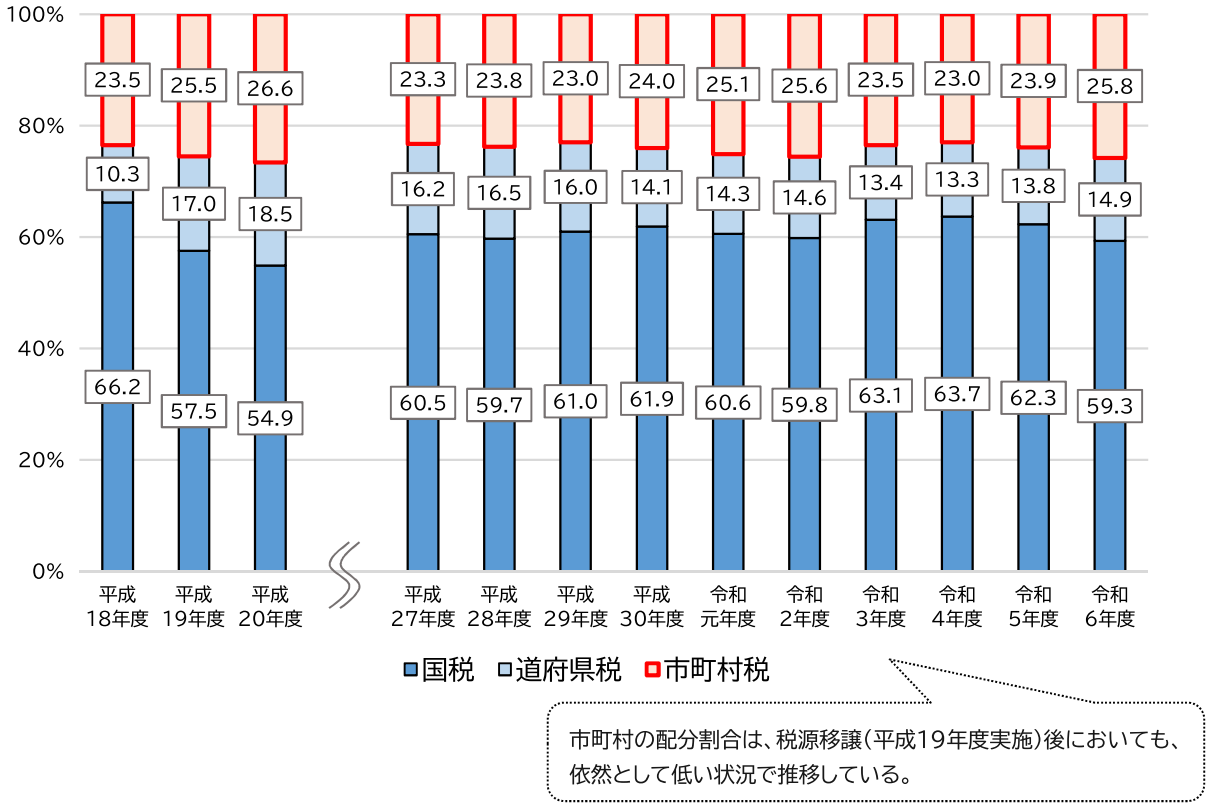
平成１９年度に所得税から個人住民税への３兆円規模の税源移譲が実現したものの、依然として市町村への配分割合は低い状況で推移している。

〔要 望 内 容〕

個人住民税は、市町村の基幹税目であり、税収が安定していることを考慮し、国・地方間の税源配分を是正する中で、より一層の充実を図る必要がある。

## 【個人所得課税の配分割合の推移】

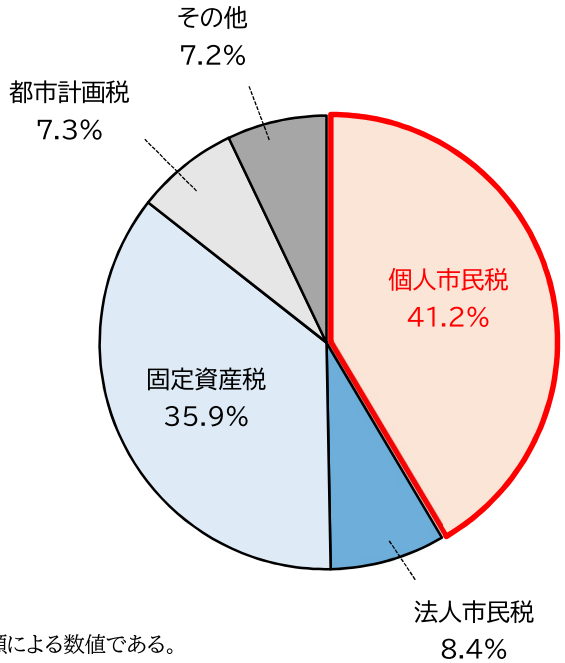
（平成18年度～令和6年度）




注1　平成 18 年度から令和4年度までは決算額、令和5年度及び令和6年度は国の当初予算額、地方財政計画額による数値である。
　2　東日本大震災による減免などの金額は含まない。
　3　平成 30 年度以降は、県費負担教職員制度の見直しに伴う道府県から指定都市への税源移譲を含む。
　4　国税のうち所得税の 33.1%については地方交付税原資とされている。

## 【指定都市の市税収入に占める個人市民税の割合】

（令和4年度）




注　決算額による数値である。

# 5　固定資産税等の安定的確保

## 要　望　①

固定資産税は、国の経済対策等に用いず、安定的な確保を図ること。

〔現状と課題〕

固定資産税は、指定都市において市税収入の約４割を占めており、税源の偏在性が小さく、住民税と同様に基礎的行政サービスの提供を安定的に支える上で極めて重要な基幹税目である。

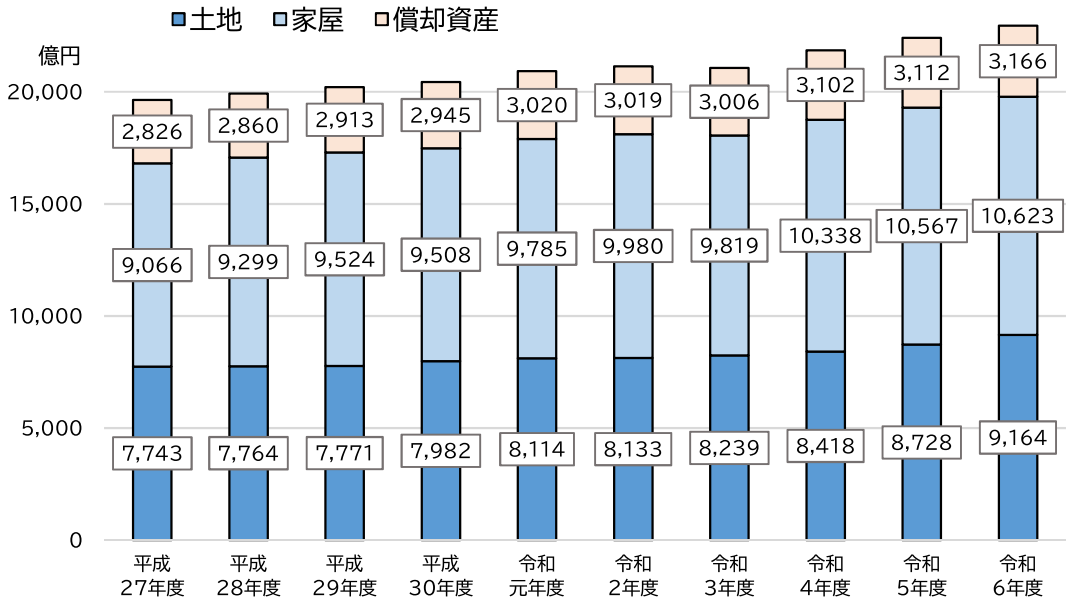
〔要 望 内 容〕

固定資産税は、国の経済対策等に用いず、今後も公平かつ簡素な税制を目指すとともに、その安定的な確保を図る必要がある。

また、令和３・４年度税制改正において講じられた負担調整措置の特例のように、課税標準額の上昇幅を抑制する等の措置は行うべきではない。

【指定都市における固定資産税収の推移】

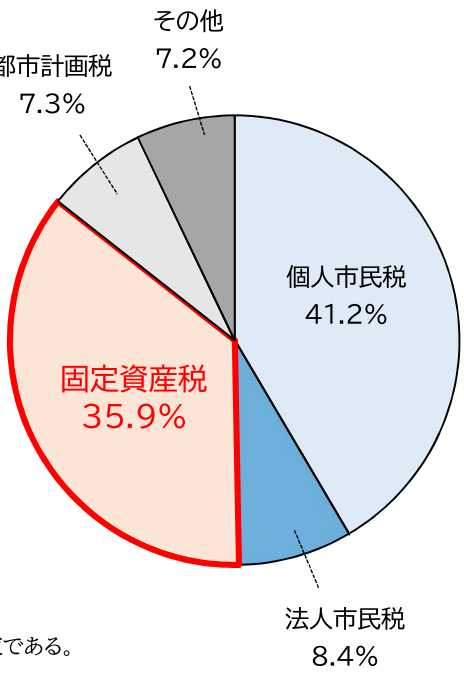
（平成27年度～令和6年度）




注1 平成 27 年度から令和 4 年度までは決算額、令和 5 年度及び令和 6 年度は各市の当初予算額による数値である。
2 評価替え年度は、平成 27、30、令和3、6年度である。

【指定都市の市税収入に占める固定資産税の割合】

（令和4年度）




注　決算額による数値である。

## 要　望　②

償却資産に対する固定資産税の制度を堅持すること。

〔現状と課題〕

償却資産に対する固定資産税は、償却資産の所有者が事業活動を行うに当たり、市町村から行政サービスを享受していることに対する応益負担であり、市町村全体で約１．９兆円に上る貴重な安定財源となっている。

〔要 望 内 容〕

償却資産に対する固定資産税の廃止・縮減を行うことは、市町村財政の根幹を揺るがすものであり、産業振興、地域活性化に取り組む市町村の自主財源の安定性を損なうことにもなることから、本制度を堅持すべきである。

## 要 望 ③

土地に係る固定資産税の負担調整措置については、現行の商業地等の据置特例を早期に廃止し、負担水準を70%に収斂させる制度とすること。

〔現状と課題〕

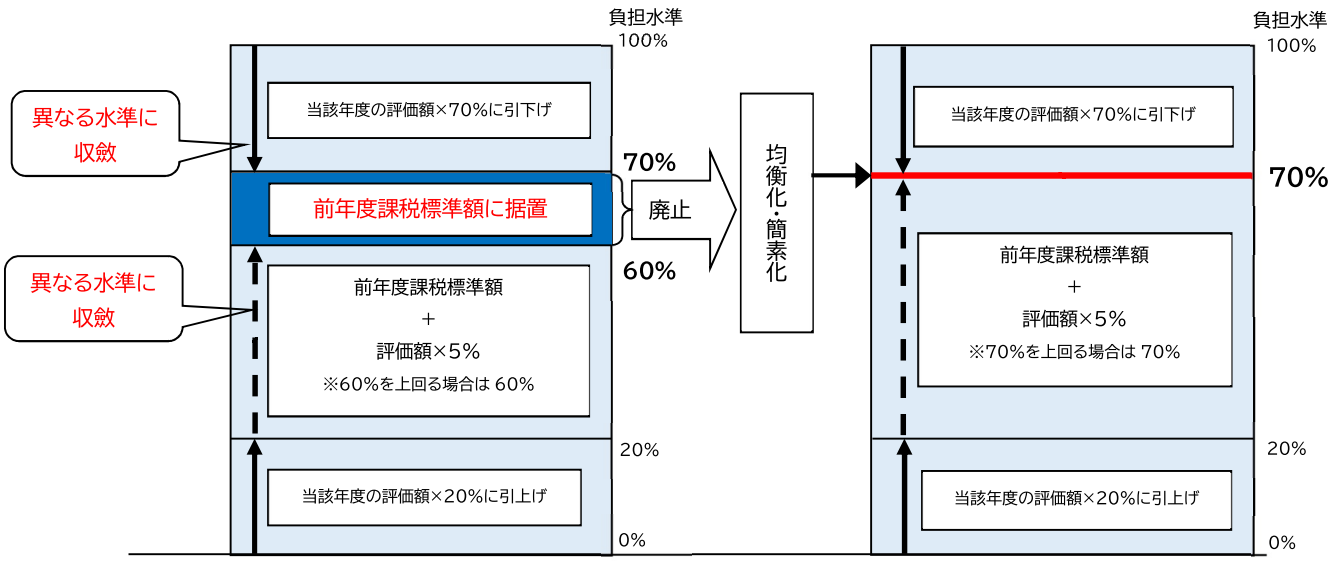
固定資産税に係る商業地等の据置特例については、課税の公平性の観点から、地域や土地によりばらつきのある負担水準（評価額に対する前年度課税標準額の割合）を６０％から７０％の据置ゾーンに収斂させることを重視した措置が講じられている。

その結果、地価が上昇している場合には負担水準６０％に、地価が下落している場合には負担水準７０％に収斂され、評価額と税額の高低が逆転する現象が生じるなど、据置ゾーン内において税負担の不公平な状態を固定化しているとともに納税者にとって分かりにくい制度となっている。

〔要 望 内 容〕

土地の負担調整措置については、安定的な財源を確保しつつ、負担水準の均衡化及び負担調整措置の簡素化を図るため、住宅用地と同様に商業地等の据置特例を早期に廃止し、負担水準を７０％に収斂させる必要がある。

【負担調整措置の仕組み（商業地等）】



## 要 望 ④

地方税の税負担軽減措置及び国税の租税特別措置の一層の整理合理化を進めること。

〔現状と課題〕

地方税の税負担軽減措置及び国税の租税特別措置については、これまでも見直しが行われてきたが、政策効果が不明確なものがあるなど、なお見直しが不十分な状況にある。

〔要 望 内 容〕

税負担の公平性の観点から適当でないものについては見直しを進めるとともに、国の施策により地方税に影響を及ぼすものについては、地方自治体の自主性・自立性を阻害し、市町村にとって減収の一因となることから、一層の整理合理化を進める必要がある。

特に、固定資産税に係る非課税、課税標準の特例、減額措置等については、住宅ストックの充足や空き家の増加といった現状を踏まえて新築住宅に係る減額措置を見直すなど、社会経済情勢の変化を考慮して、廃止・縮減も含めた抜本的な見直しを行う必要がある。なお、見直しに当たっては、税負担の公平性、固定資産税の安定的確保や地方自治体の自主性・自立性の確保を図る観点から、政策効果等を十分検証し、指定都市を含めた地方自治体の意見を十分に反映させるべきである。

# 6 国庫補助負担金の改革

## 要 望 ①

国と地方の役割分担の見直しを行った上で、国が担うべき分野については必要な経費全額を国が負担するとともに、地方が担うべき分野については国庫補助負担金を廃止し、所要額を全額税源移譲すること。

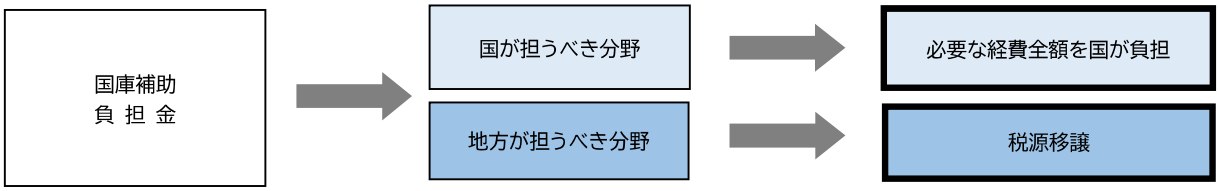
〔現状と課題〕

地方は行政サービスの提供に大きな役割を有しているが、役割分担に応じた税の配分になっておらず、国の関与・義務付けがある国庫補助負担金による対応となっているため、地方の主体的かつ効率的な行政サービスの提供が妨げられている。

〔要 望 内 容〕

真に住民に必要なサービスを地方自らの責任で主体的かつ効率的に提供するためには、国と地方の役割分担の見直しを行った上で、国が担うべき分野については、必要な経費全額を国が負担するとともに、地方が担うべき分野については、国の関与・義務付けの廃止・縮減と併せて、国庫補助負担金を廃止し、所要額を全額税源移譲すべきである。

【「国庫補助負担金の改革」のイメージ】




【税源移譲すべき国庫補助負担金】

| 事 項 | | 主なもの | 令和 6 年度予算額 |
|---|---|---|---|
| 奨励的補助金<br>（地財法第 16 条関係） | 投資 | 防災･安全社会資本整備交付金<br>社会資本整備総合交付金 | 1 兆 1,820 億円 |
| | 経常 | 子どものための教育･保育給付交付金<br>子ども･子育て支援交付金 | 2 兆 209 億円 |
| | 義務 | 地域生活支援事業費等補助金<br>疾病予防対策事業費等補助金 | 1,357 億円 |
| 国庫負担金<br>（地財法第 10 条関係） | 投資 | 地域連携道路事業費補助<br>道路交通安全施設等整備事業費補助 | 3,560 億円 |
| | 経常 | 森林病害虫等防除事業費補助金 | 5 億円 |
| | 義務 | 義務教育費国庫負担金<br>生活困窮者自立相談支援事業費等負担金 | 1 兆 5,855 億円 |
| 小計 | | | 5 兆 2,806 億円 |
| エネルギー対策特別会計 | | 二酸化炭素排出抑制対策事業費等補助金 | 682 億円 |
| 合計 | | | 5 兆 3,488 億円 |

注　平成16年7月に指定都市市長会が提言した「廃止すべき国庫補助負担金」の未実施分に、それ以降新設された国庫補助負担金のうち税源移譲すべきものを追加したもの。今後も整理を行い、地方が担うべき分野として税源移譲すべき国庫補助負担金があれば追加していく。

## 要 望 ②

税源移譲がなされるまでの間、地方が必要とする国庫補助負担金の総額を確保するとともに、超過負担を解消すること。
また、地方にとって自由度が高く活用しやすい制度とすること。

〔現状と課題〕

国庫補助負担金については、地方が必要とする額が措置されておらず、特に保育所等運営費や障害者自立支援給付費については、多額の超過負担が生じている。また、国の関与があるため、真に住民に必要なサービスを地方自らの責任で主体的かつ効率的に提供することを妨げている。

〔要 望 内 容〕

税源移譲されるまでの間、地方が必要とする国庫補助負担金の総額を確保するとともに、国と地方の適正な財政秩序を確立するため、その算出の際には、事業実施のために必要かつ十分な金額を基礎とし、超過負担を解消すべきである。

また、事業規模や使途に関する要件の緩和、予算の流用への弾力的対応、事務手続の簡素化、国庫債務負担行為の柔軟な設定等、地方にとって、より自由度が高く活用しやすい制度となるよう見直しを進めるべきである。

なお、三位一体の改革で行ったような単なる国庫補助負担率の引下げは決して行うべきでない。

【国庫支出金対象事業における指定都市の主な超過負担】 （単位:億円）

| 事 業 | 総事業費 ① | 単 独 事業費 ② | あるべき 補助基本額 ③ | 補助基本額 ④ | ④/③ | 超過負担 ⑤ (③-④) | 左に対する あるべき補助金 ⑤×各補助率 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 保育所等運営費 | 7,257 | 468 | 6,789 | 5,957 | 87.7% | 832 | 416 |
| 障害者自立支援給付費 | 8,178 | 132 | 8,046 | 7,658 | 95.2% | 388 | 208 |
| 小･中学校 校舎建設費 | 598 | 105 | 493 | 303 | 61.5% | 190 | 79 |
| 小学校 | 465 | 93 | 372 | 221 | 59.4% | 151 | 64 |
| 中学校 | 133 | 12 | 121 | 82 | 67.8% | 39 | 15 |
| 小･中学校 屋内運動場建設費 | 91 | 14 | 77 | 40 | 51.9% | 37 | 17 |
| 小学校 | 70 | 13 | 57 | 33 | 57.9% | 24 | 11 |
| 中学校 | 21 | 1 | 20 | 7 | 35.0% | 13 | 6 |
| 合 計 | 16,124 | 719 | 15,405 | 13,958 | 90.6% | 1,447 | 720 |

（令和6年度予算による概算）

注1. 補助基本額及び国庫支出金については、令和6年度認証額とし、認証の確定していないものは見込額とする。
2. 保育所等運営費のあるべき補助基本額は、国の基準による徴収金相当額を控除した額とし、保育料の国の基準による額と実収入額との差は単独事業扱いとする。
また、単に各市の政策的判断により継ぎ足して実施した事務事業に係る経費については単独事業扱いとする。
3. 公立保育所運営費等、税源が移譲されているものは対象に含まない。

# 7 国直轄事業負担金の廃止

**要 望 ①**

国と地方の役割分担の見直しを行った上で、国が行うこととされた国直轄事業については、地方負担を廃止すること。

また、現行の国直轄事業を地方へ移譲する際には、所要額を全額税源移譲すること。

〔現状と課題〕

「事務・権限の移譲等に関する見直し方針について」（平成２５年１２月２０日閣議決定）において、直轄道路・直轄河川については、事務・権限の移譲及び財源措置の考え方が示されたが、国直轄事業負担金の廃止や税源移譲には触れられておらず、地方の意見を十分に反映したものとなっていない。加えて、道路・河川以外の国直轄事業については、国において地方の意見を踏まえ、考え方を早急に明示すべきにもかかわらず、何ら示されていない状況である。

〔要 望 内 容〕

真の分権型社会の実現に向けて、国と地方の役割分担の見直しを行った上で、最終的に国が行うこととされた国直轄事業については、国の責任で整備を行い、地方負担は廃止すべきである。

また、現行の国直轄事業を地方へ移譲する際には、所要額を全額税源移譲すべきである。

なお、国直轄事業負担金が廃止されるまでの間、国直轄事業の実施に当たっては、効率的な事務執行、コスト縮減を徹底するとともに、負担金を支出する地方の意見や財政状況が反映されるよう、国が事業内容、事業費等を決定する前の計画段階から地方と十分に協議を行い、合意形成できる制度とし、また、その際には詳細な説明と速やかな情報提供を行うべきである。

## 【国直轄事業(整備分)に対する指定都市の負担】

国に対して直接支出しているもの

(単位:百万円)

| 事業名 | 指定都市における国直轄事業費 | 国直轄事業に対する指定都市の負担額 | 負担割合 |
|---|---|---|---|
| 国　道 | 95,988 | 33,440 | 34.8% |
| 港　湾 | 66,122 | 24,326 | 36.8% |
| 計 | 162,110 | 57,766 | 35.6% |

注　指定都市の負担額は令和4年度決算による数値である。

道府県等を通じて負担しているもの

(単位:百万円)

| 事業名 | 国直轄事業費 | 指定都市の負担額 | 負担割合 |
|---|---|---|---|
| 港　湾 | 17,505 | 3,193 | 18.2% |
| 農業農村整備 | 6,760 | 89 | 1.3% |
| 公　園 | 2,076 | 225 | 10.8% |
| 空　港 | 27,048 | 2,664 | 9.8% |
| 計 | 53,389 | 6,171 | 11.6% |

注　指定都市の負担額は令和４年度決算による数値である。

# 8 地方交付税の必要額の確保と臨時財政対策債の廃止

## 要 望 ①

地方交付税については、国の歳出削減を目的とした総額の一方的な削減は決して行わず、今後も増大する財政需要や大都市特有の財政需要などを適切に踏まえ、地域社会に必要不可欠な一定水準の行政サービスの提供に必要な額を確保すること。

また、具体的な算定方法を早期に明示することにより、地方交付税額の予見可能性を確保すること。

〔現状と課題〕

地方交付税は地方の固有財源であり、地域社会に必要不可欠な一定水準の行政サービスを提供するための財源保障機能と税源偏在の調整機能をもつ。

地方では、激甚化・頻発化する自然災害への対応としての防災・減災、国土強靱化に係る取組のほか、こども・子育て政策の強化、団塊の世代が後期高齢者となることに伴う医療・介護の体制整備、地域社会のデジタル化、脱炭素社会の実現に向けた取組等、重要な施策を積極的に推進していく必要がある。加えて、物価高の状況によっては、財政需要の更なる増大が懸念されるところである。

特に指定都市は、住民に最も身近な基礎自治体としての役割に加え、圏域における中枢都市として、日本経済の持続的な成長や新たな行財政課題の解決に向けて先駆的かつ先導的な役割を果たしている一方、人口の集中・産業集積に伴う都市的課題に対応するための都市インフラの整備や福祉等、大都市特有の財政需要を抱えているが、税財政上の措置は十分ではない。

〔要 望 内 容〕

今後も増大する財政需要や大都市特有の財政需要、地方税等の収入を地方財政計画に適切に計上し、必要な地方交付税額を確保した上で、算定においても的確に反映させるべきである。なお、地方交付税を補助金のような政策誘導手段として用いることや、地方交付税額の大都市に限定した削減並びに地方が保有する基金の増加や現在高を理由とした削減は決して行うべきでない。

また、地方交付税の具体的な算定方法を早期に明示することにより、各地方自治体における予算編成に支障が生じないように地方交付税額の予見可能性を確保すべきである。

【地方交付税の状況】

| | 平成15年度<br>決定額 | 令和5年度<br>決定額 | 増減額 | 増減率 |
|---|---|---|---|---|
| 全国総額 | 18 兆 693 億円 | 18兆9, 353億円<br>〈18兆6, 243億円〉 | 8, 660億円<br>〈5, 550億円〉 | 4. 8%<br>〈3. 1%〉 |
| 市町村分 | 8 兆 908 億円 | 9兆2, 632億円<br>〈9兆1, 282億円〉 | 1兆1, 724億円<br>〈1兆 374億円〉 | 14. 5%<br>〈12. 8%〉 |
| 指定都市総額 | 9,433 億円 | 9, 653億円<br>〈9, 356億円〉 | 220億円<br>〈▲77億円〉 | 2. 3%<br>〈▲0. 8%〉 |

注 1 指定都市総額には、平成16年度以降に指定都市となった相模原市・新潟市・静岡市・浜松市・堺市・岡山市・熊本市も含む。
2 地方交付税（全国総額・指定都市総額）のうち、令和 5 年度決定額には震災復興に係る特別交付税を含まない。
3 〈〉内は臨時財政対策債償還基金費を除いた場合の金額等

## 要 望 ②

地方財源不足の解消は、地方交付税の法定率引上げなどにより対応し、臨時財政対策債は速やかに廃止すること。

〔現状と課題〕

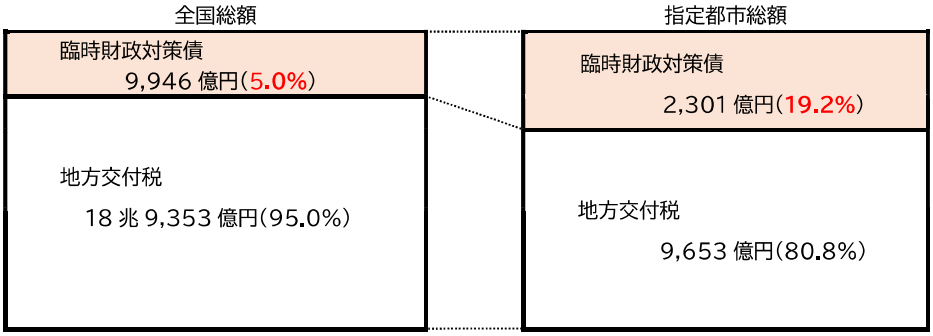
臨時財政対策債は、地方財源不足の解消のため、平成１３年度から３年間の臨時的措置として導入されて以来、繰り返し延長されている。また、臨時財政対策債の総額は抑制が図られているものの、相対的に指定都市への配分割合が大きいため、指定都市の市債残高に占める臨時財政対策債残高の割合は拡大しており、市債発行額抑制や市債残高削減の支障となっている。

〔要 望 内 容〕

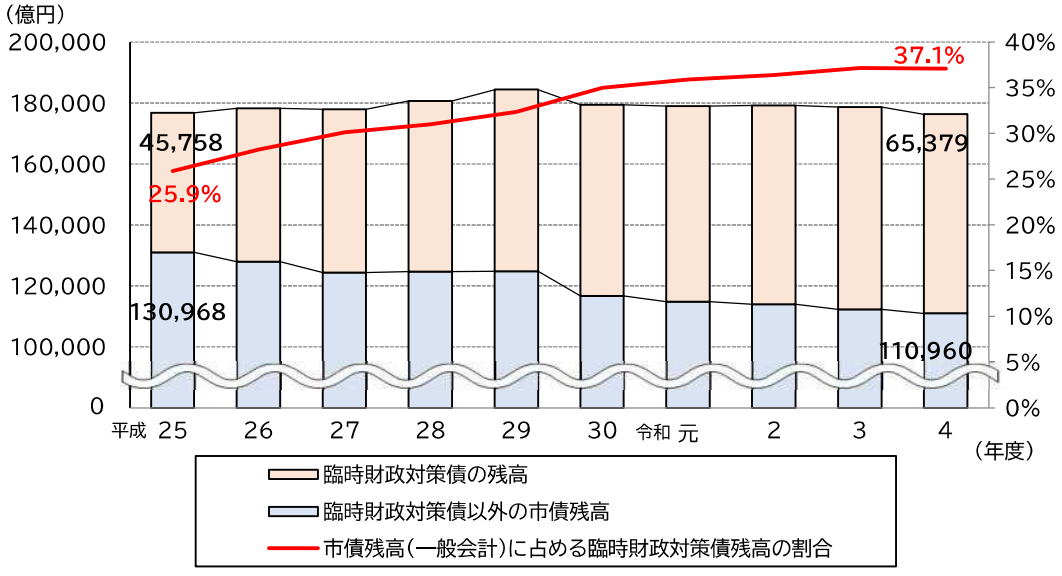
地方財源不足の解消は、国の責任により地方交付税の法定率引上げなどによって対応し、臨時財政対策債は速やかに廃止すべきである。また、既往債の元利償還金については、その全額を将来にわたり確実に措置すべきである。

【臨時財政対策債の配分状況】

（令和5年度決定額）




【一般会計の市債残高に占める臨時財政対策債残高の割合(指定都市総額)】




注1 各年度の数値は決算額である。
2 残高は、満期一括償還に備えた減債基金積立額を控除した額である。

# ９ 地方債制度の充実

## 要 望 ①

公共施設等適正管理推進事業債については、公用施設も対象とするとともに、長期的な視点で計画的に対策を進められるよう、恒久的な措置とすること。

〔現状と課題〕

公共・公用施設の老朽化が進むとともに、昨今の大規模災害を教訓とした災害への備えが急務であるため、財政的な負担が増す見込みであるが、公共施設等適正管理推進事業債は長寿命化事業など対象事業の一部について公用施設が対象とされていない。また、時限的な措置となっているため、公共施設等の更新・統廃合・長寿命化などを長期的な視点で進めることができない。

〔要 望 内 容〕

公共施設等適正管理推進事業債については、全ての対象事業で、災害対策等において重要な役割を担う庁舎や消防署などの公用施設を対象とするとともに、公共施設等総合管理計画に基づき、長期的な視点をもって対策を進める必要があることから、令和８年度までの時限措置でなく、恒久的な措置とすべきである。

## 要 望 ②

地方債のうち公的資金について、借入条件を改善し、指定都市への配分を増やすとともに、地方債の償還期間については、施設の耐用年数に応じた弾力的運用を行うこと。

〔現状と課題〕

公的資金については、借入利率の小数第２位以下を切り上げることなどにより、利率が高くなることに加え、指定都市への配分が少ない。

また、一般会計債における地方債の償還期限は、原則３０年以内とされているが、法定耐用年数が３０年を超える施設が存在し、世代間で負担の公平性が保たれていない。

〔要 望 内 容〕

将来の公債費負担を軽減するため、地方債のうち公的資金について、貸付金利の設定を全て小数第３位へ引き下げるなど、負担軽減に寄与する借入条件の改善を図るとともに、安定的な資金量の確保により指定都市への配分を増やすべきである。

また、地方債の償還期間については、施設の耐用年数に応じて延長を図るなど、弾力的運用を行うべきである。

資料２

# 令和６年度
# 大都市財政の実態に即応する
# 財源の拡充に関する調

指　定　都　市

# 目　　　　　次

**＜税制関係＞**

１　真の分権型社会の実現のための国・地方間の税源配分の是正　・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・　１

２　大都市特有の財政需要に対応した都市税源の拡充強化　・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・　２

３　事務配分の特例に対応した大都市特例税制の創設　・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・　３

４　個人住民税の一層の充実　・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・　４

５　固定資産税等の安定的確保　・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・　５

**＜財政関係＞**

６　国庫補助負担金の改革　・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・　７

７　国直轄事業負担金の廃止　・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・　８

８　地方交付税の必要額の確保と臨時財政対策債の廃止　・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・　９

９　地方債制度の充実　・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・１１

# 1　真の分権型社会の実現のための国・地方間の税源配分の是正

| 令和６年度要望 | 結　果　の　概　要 |
|---|---|
| 要望①<br>　税源移譲により、国・地方間の「税の配分」をまずは５：５とし、さらに、国と地方の役割分担を抜本的に見直した上で、その新たな役割分担に応じた「税の配分」となるよう地方税の配分割合を高めていくこと。<br><br>〔現状と課題〕<br>　現状における国・地方間の「税の配分」は６：４である一方、地方交付税、国庫支出金等も含めた「税の実質配分」は３：７となっており、依然として大きな乖離がある。<br><br>〔要望内容〕<br>　地方自治体が事務及び事業を自主的かつ自立的に執行できる真の分権型社会を実現するため、消費税、所得税、法人税等、複数の基幹税からの税源移譲を行い、国・地方間の「税の配分」をまずは５：５とし、さらに、国と地方の役割分担を抜本的に見直した上で、その新たな役割分担に応じた「税の配分」となるよう、具体的な工程を明示し、地方税の配分割合を高めていくべきである。 | 【国の対応状況、検討状況等を含め具体的に記載】<br><br>（要請が反映された項目・内容）※一部反映された項目・内容も記載<br>○　なし。<br>　なお、令和６年度与党税制改正大綱「第一　令和６年度税制改正の基本的な考え方」において、<br>・「過疎化や高齢化といった地方の課題の解決及び地方活性化に向けた基盤づくりとして、地方税の充実確保を図る。また、東京一極集中が続く中、行政サービスの地域間格差が過度に生じないよう、地方公共団体間の税収の偏在状況や財政力格差の調整状況等を踏まえつつ、税源の偏在性が小さく税収が安定的な地方税体系の構築に向けて取り組む」<br>とされた。 |
| 要望②<br>　地方自治体間の財政力格差の是正は、法人住民税などの地方税収を減ずることなく、国税からの税源移譲等、地方税財源拡充の中で地方交付税なども含め一体的に行うこと。<br><br>〔現状と課題〕<br>　地方自治体間の財政力格差の是正を目的に導入された地方法人税は、単に、法人住民税の一部を国税化し、地方交付税として地方に再配分する制度にすぎず、受益と負担の関係に反し、真の分権型社会の実現の趣旨にも反する不適切な制度である。<br><br>〔要望内容〕<br>　地方自治体間の財政力格差の是正は、法人住民税などの地方税収を減ずることなく、国税からの税源移譲や地方交付税の法定率引上げ等、地方税財源拡充の中で地方交付税なども含め一体的に行うべきである。 | （要請が反映されなかった項目・内容）<br>○　全項目・内容。 |

## ２　大都市特有の財政需要に対応した都市税源の拡充強化

| 令和６年度要望 | 結　果　の　概　要 |
| --- | --- |
| 要望①<br>　大都市特有の財政需要に対応するため、都市税源である消費・流通課税及び法人所得課税の配分割合を拡充すること。<br>　特に、地方消費税と法人住民税の配分割合を拡充すること。<br><br>〔現状と課題〕<br>　指定都市は、圏域の中枢都市としての役割や、人口の集中・産業集積に伴う都市的課題から生ずる大都市特有の財政需要を抱えているが、都市税源である消費・流通課税及び法人所得課税の配分割合が極めて低くなっている。<br><br>〔要望内容〕<br>　指定都市においては、消費流通活動が活発に行われていること及び法人が産業経済の集積に伴う社会資本整備などの行政サービスを享受していることを踏まえ、消費・流通課税及び法人所得課税の配分割合を拡充すべきである。<br>　特に、地方消費税は、税源の偏在性が小さく税収が安定した地方の重要な財源であり、また、社会保障財源化分以外の地方消費税については、都市における消費流通活動に伴って必要となる都市インフラの整備等の財政需要を賄うにふさわしい都市税源であるため、より一層の充実を図る必要がある。<br>　また、法人住民税についても、法人が市町村から産業経済の集積に伴う社会資本整備などの行政サービスを享受していることによる、地域の構成員としての応益負担であり、市町村の基幹税目として重要な役割を果たしていることから、その配分割合の拡充を図る必要がある。 | 【国の対応状況、検討状況等を含め具体的に記載】<br><br>（要請が反映された項目・内容）※一部反映された項目・内容も記載<br>○　なし。<br><br>（要請が反映されなかった項目・内容）<br>○　全項目・内容。 |

## 3　事務配分の特例に対応した大都市特例税制の創設

| 令和６年度要望 | 結　果　の　概　要 |
|---|---|
| 要望①<br>　道府県から指定都市への移譲事務について、所要額が税制上措置されるよう、税源移譲により大都市特例税制を創設すること。<br><br>〔現状と課題〕<br>　指定都市は、事務配分の特例により道府県から移譲されている事務・権限（以下「大都市特例事務」という。）を担っているが、必要な財源については、税制上の措置が不十分である。<br>　また、指定都市の市民は、大都市特例事務に係る行政サービスを指定都市から受けているにもかかわらず、その経費を道府県税として負担しており、応益原則に反し受益と負担の関係にねじれが発生している。<br><br>〔要望内容〕<br>　指定都市の大都市特例事務に係る経費のうち、税制上の措置不足額については、個人・法人道府県民税及び地方消費税の複数税目からの税源移譲による税源配分の見直しを行い、大都市特例税制を創設すべきである。<br>　なお、真の分権型社会を実現していく中で、新たに道府県から指定都市へ移譲される事務・権限に必要な財源についても、指定都市への税制上の措置を講ずるべきである。 | 【国の対応状況、検討状況等を含め具体的に記載】<br><br>（要請が反映された項目・内容）※一部反映された項目・内容も記載<br>○　なし。<br>　なお、「令和５年の地方からの提案等に関する対応方針」（令和５年 12 月 22 日閣議決定）中、「３　事務・権限の移譲に伴う財源措置その他必要な支援」において、<br>・「事務・権限の移譲に伴う財源措置については、地方公共団体において移譲された事務・権限を円滑に執行することができるよう、地方税、地方交付税や国庫補助負担金等により、確実な財源措置を講ずるとともに、マニュアルの整備や技術的助言、研修や職員の派遣などの必要な支援を実施する。」<br>とされた。<br><br>（要請が反映されなかった項目・内容）<br>○　全項目・内容。 |

# ４　個人住民税の一層の充実

| 令和６年度要望 | 結　果　の　概　要 |
|---|---|
| 要望①<br>　市町村の基幹税目であり、税収の安定した個人住民税について、国・地方間の税源配分を是正する中で、より一層の充実を図ること。<br><br>〔現状と課題〕<br>　個人住民税は、地域社会の費用を広く分担する税である。<br>　指定都市の市税収入のうち４１．５％を占める基幹税目となっており、基礎的行政サービスの提供を安定的に支えていく上で極めて重要な税源である。<br>　平成１９年度に所得税から個人住民税への３兆円規模の税源移譲が実現したものの、依然として市町村の配分割合は低い状況で推移している。<br><br>〔要望内容〕<br>　個人住民税は、市町村の基幹税目であり、税収が安定していることを考慮し、国・地方間の税源配分を是正する中で、より一層の充実を図る必要がある。 | 【国の対応状況、検討状況等を含め具体的に記載】<br><br>（要請が反映された項目・内容）※一部反映された項目・内容も記載<br>○　なし。<br><br>（要請が反映されなかった項目・内容）<br>○　全項目・内容。 |

## 5　固定資産税等の安定的確保

| 令和６年度要望 | 結　果　の　概　要 |
|---|---|
| 要望①<br>　固定資産税は、国の経済対策等に用いず、安定的な確保を図ること。<br><br>〔現状と課題〕<br>　固定資産税は、指定都市において市税収入の約４割を占めており、税源の偏在性が小さく、住民税と同様に基礎的行政サービスの提供を安定的に支える上で極めて重要な基幹税目である。<br><br>〔要望内容〕<br>　固定資産税は、国の経済対策等に用いず、今後も公平かつ簡素な税制を目指すとともに、その安定的な確保を図る必要がある。<br>　また、令和３・４年度税制改正において講じられた負担調整措置の特例のように、課税標準額の上昇幅を抑制する等の措置は行うべきではない。<br><br>要望②<br>　償却資産に対する固定資産税の制度を堅持すること。<br><br>〔現状と課題〕<br>　償却資産に対する固定資産税は、償却資産の所有者が事業活動を行うに当たり、市町村から行政サービスを享受していることに対する応益負担であり、市町村全体で約１．８兆円に上る貴重な安定財源となっている。<br><br>〔要望内容〕<br>　償却資産に対する固定資産税の廃止・縮減を行うことは、市町村財政の根幹を揺るがすものであり、産業振興、地域活性化に取り組む市町村の自主財源の安定性を損なうことにもなることから、本制度は堅持すべきである。 | 【国の対応状況、検討状況等を含め具体的に記載】<br><br>（要請が反映された項目・内容）※一部反映された項目・内容も記載<br><br>○　要望①　固定資産税の安定的な確保<br>　令和３・４年度税制改正において講じられた負担調整措置の特例のような、課税標準額の上昇幅を抑制する等の措置は行われなかった。<br><br>○　要望②　償却資産に対する固定資産税の制度の堅持<br>　償却資産に対する固定資産税の制度については、廃止等の大幅な見直しはされず、堅持された。<br><br>○　要望④　地方税の税負担軽減措置及び国税の租税特別措置の一層の整理合理化<br>　令和６年度与党税制改正大綱「第一　令和６年度税制改正の基本的な考え方」において、<br>・「租税特別措置については、税負担の歪みを生じさせる面があることから、税制の「公平・中立・簡素」の基本原則に鑑み、真に必要なものに限定していくことが極めて重要である。このため、新たな租税特別措置の創設や拡充を行う場合は、財源を確保することに加え、いたずらに項目数を増加させないことに配意すべきである。具体的には、毎年度、期限が到来するものを中心に、各措置の適用実態を検証し、政策効果や必要性を見極めた上で、廃止を含めてゼロベースで見直しを行うこととする。また、存置するものについては、各措置の政策意義、効果、性質等に応じ適切な適用期限を設定することとする。」<br>とされた。 |

要望③
　土地に係る固定資産税の負担調整措置については、現行の商業地等の据置特例を早期に廃止し、負担水準を７０％に収斂させる制度とすること。

〔現状と課題〕
　固定資産税に係る商業地等の据置特例については、課税の公平性の観点から、地域や土地によりばらつきのある負担水準（評価額に対する前年度課税標準額の割合）を６０％から７０％の据置ゾーンに収斂させることを重視した措置が講じられている。
　その結果、地価が上昇している場合には負担水準６０％に、地価が下落している場合には負担水準７０％に収斂され、評価額と税額の高低が逆転する現象が生じるなど、据置ゾーン内において税負担の不公平な状態を固定化しているとともに納税者にとって分かりにくい制度となっている。

〔要望内容〕
　土地の負担調整措置については、安定的な財源を確保しつつ、負担水準の均衡化及び負担調整措置の簡素化を図るため、住宅用地と同様に商業地等の据置特例を早期に廃止し、負担水準を７０％に収斂させる必要がある。

要望④
　地方税の税負担軽減措置及び国税の租税特別措置の一層の整理合理化を進めること。

〔現状と課題〕
　地方税の税負担軽減措置及び国税の租税特別措置については、これまでも見直しが行われてきたが、なお見直しが不十分な状況にある。

〔要望内容〕
　税負担の公平性の観点から適当でないものについては見直しを進めるとともに、国の施策により地方税に影響を及ぼすものについては、地方自治体の自主性・自立性を阻害し、市町村にとって減収の一因となることから、一層の整理合理化を進める必要がある。
　特に、固定資産税の、現行の非課税、課税標準の特例、減額措置等については、住宅ストックの充足や空き家の増加といった現状を踏まえて新築住宅に係る固定資産税の減額措置を見直すなど、社会経済情勢の変化も踏まえつつ、税負担の公平性、固定資産税の安定的確保や地方自治体の自主性・自立性の確保を図る観点から、政策効果等を十分検証し、指定都市を含めた地方自治体の意見を十分に反映させた上で廃止・縮減も含めた抜本的な見直しを行う必要がある。

（要請が反映されなかった項目・内容）

○　上記以外の項目・内容。
　要望③について、令和６年度与党税制改正大綱「第二　令和６年度税制改正の具体的内容」において、
・「宅地等及び農地の負担調整措置については、令和６年度から令和８年度までの間、商業地等に係る条例減額制度及び税負担急増土地に係る条例減額制度を含め、現行の負担調整措置の仕組みを継続する。」
とされた。

　要望④について、令和６年度与党税制改正大綱「第二　令和６年度税制改正の具体的内容」において、
・「新築住宅に係る固定資産税の税額の減額措置の適用期限を２年延長する。」
とされた。

# 6　国庫補助負担金の改革

| 令和６年度要望 | 結　果　の　概　要 |
|---|---|
| 要望①<br>　国と地方の役割分担の見直しを行った上で、国が担うべき分野については必要な経費全額を国が負担するとともに、地方が担うべき分野については国庫補助負担金を廃止し、所要額を全額税源移譲すること。<br>〔現状と課題〕<br>　地方は行政サービスの提供に大きな役割を有しているが、役割分担に応じた税の配分になっておらず、国の関与・義務付けがある国庫補助負担金による対応となっているため、地方の主体的かつ効率的な行政サービスの提供が妨げられている。<br>〔要望内容〕<br>　真に住民に必要なサービスを地方自らの責任で主体的かつ効率的に提供するためには、国と地方の役割分担の見直しを行った上で、国が担うべき分野については、必要な経費全額を国が負担するとともに、地方が担うべき分野については、国の関与・義務付けの廃止・縮減と併せて、国庫補助負担金を廃止し、所要額を全額税源移譲すべきである。<br><br>要望②<br>　税源移譲がなされるまでの間、地方が必要とする国庫補助負担金の総額を確保するとともに、超過負担を解消すること。<br>　また、地方にとって自由度が高く活用しやすい制度とすること。<br>〔現状と課題〕<br>　国庫補助負担金については、地方が必要とする額が措置されておらず、特に保育所等運営費や障害者自立支援給付費については、多額の超過負担が生じている。また、国の関与があるため、真に住民に必要なサービスを地方自らの責任で主体的かつ効率的に提供することを妨げている。<br>〔要望内容〕<br>　税源移譲されるまでの間、地方が必要とする国庫補助負担金の総額を確保するとともに、国と地方の適正な財政秩序を確立するため、その算出の際には、事業実施のために必要かつ十分な金額を基礎とし、超過負担を解消すべきである。<br>　また、事業規模や使途に関する要件の緩和、予算の流用への弾力的対応、事務手続の簡素化、国庫債務負担行為の柔軟な設定等、地方にとって、より自由度が高く活用しやすい制度となるよう見直しを進めるべきである。<br>　なお、三位一体の改革で行ったような単なる国庫補助負担率の引下げは決して行うべきでない。 | 【国の対応状況、検討状況等を含め具体的に記載】<br><br>（要請が反映された項目・内容）※一部反映された項目・内容も記載<br>○　なし。<br>　なお、文部科学省の令和６年度予算（案）のポイントの「公立学校施設の整備」において、建築単価が対前年度比で＋１０．３％（物価変動の反映や標準仕様の見直し等による増）とされた。<br><br>（要請が反映されなかった項目・内容）<br>○　全項目・内容。<br>　国庫補助負担金の廃止・所要額の全額税源移譲及び超過負担の解消については、明確な国の方針が示されなかった。 |

## 7　国直轄事業負担金の廃止

| 令和６年度要望 | 結　果　の　概　要 |
|---|---|
| 要望①<br>　国と地方の役割分担の見直しを行った上で、国が行うこととされた国直轄事業については、地方負担を廃止すること。<br>　また、現行の国直轄事業を地方へ移譲する際には、所要額を全額税源移譲すること。<br><br>〔現状と課題〕<br>　「事務・権限の移譲等に関する見直し方針について」（平成２５年１２月２０日閣議決定）において、直轄道路・直轄河川については、事務・権限の移譲及び財源措置の考え方が示されたが、国直轄事業負担金の廃止や税源移譲には触れられておらず、地方の意見を十分に反映したものとなっていない。加えて、道路・河川以外の国直轄事業については、国において地方の意見を踏まえ、考え方を早急に明示すべきにもかかわらず、何ら示されていない状況である。<br><br>〔要望内容〕<br>　真の分権型社会の実現に向けて、国と地方の役割分担の見直しを行った上で、最終的に国が行うこととされた国直轄事業については、国の責任で整備を行い、地方負担は廃止すべきである。<br>　また、現行の国直轄事業を地方へ移譲する際には、所要額を全額税源移譲すべきである。<br>　なお、国直轄事業負担金が廃止されるまでの間、国直轄事業の実施に当たっては、効率的な事務執行、コスト縮減を徹底するとともに、地方の意見や財政状況が反映されるよう、国が事業内容、事業費等を決定する前の計画段階から地方と十分に協議を行い、合意形成できる制度とし、また、その際には詳細な説明と速やかな情報提供を行うべきである。 | 【国の対応状況、検討状況等を含め具体的に記載】<br><br>（要請が反映された項目・内容）※一部反映された項目・内容も記載<br>○　なし。<br><br>（要請が反映されなかった項目・内容）<br>○　全項目・内容。<br>　国直轄事業負担金の廃止及び所要額の全額税源移譲については、明確な国の方針が示されなかった。 |

# 8　地方交付税の必要額の確保と臨時財政対策債の廃止

| 令和６年度要望 | 結　果　の　概　要 |
|---|---|
| 要望①<br>　地方交付税については、国の歳出削減を目的とした総額の一方的な削減は決して行わず、今後も増大する財政需要や大都市特有の財政需要などを適切に踏まえ、地域社会に必要不可欠な一定水準の行政サービスの提供に必要な額を確保すること。<br>　また、具体的な算定方法を早期に明示することにより、地方交付税額の予見可能性を確保すること。<br><br>〔現状と課題〕<br>　地方交付税は地方の固有財源であり、地域社会に必要不可欠な一定水準の行政サービスを提供するための財源保障機能と税源偏在の調整機能をもつ。<br>　地方では、子ども・子育て支援の充実をはじめとした社会保障関係費、地域社会のデジタル化、脱炭素社会の実現、都市の活性化等、重要な施策を積極的に推進していく必要がある。さらに、物価高騰や感染症対応など追加の財政需要が生じている。<br>　特に指定都市は、住民に最も身近な基礎自治体としての役割に加え、圏域における中枢都市として、日本経済の持続的な成長や新たな行財政課題の解決に向けて先駆的かつ先導的な役割を果たしている一方、人口の集中・産業集積に伴う都市的課題に対応するための都市インフラの整備や福祉等、大都市特有の財政需要を抱えているが、税財政上の措置は十分ではない。<br><br>〔要望内容〕<br>　今後も増大する財政需要や大都市特有の財政需要、地方税等の収入を地方財政計画に適切に計上し、必要な地方交付税額を確保した上で、算定においても的確に反映させるべきである。なお、地方交付税を補助金のような政策誘導手段として用いることや、地方交付税額の大都市に限定した削減並びに地方が保有する基金の増加や現在高を理由とした削減は決して行うべきでない。<br>　また、地方交付税の具体的な算定方法を早期に明示することにより、各地方自治体における予算編成に支障が生じないように地方交付税額の予見可能性を確保すべきである。 | 【国の対応状況、検討状況等を含め具体的に記載】<br><br>（要請が反映された項目・内容）※一部反映された項目・内容も記載<br>○　地方交付税必要額の確保<br>　社会保障関係費や人件費の増加が見込まれる中、地方団体が、住民のニーズに的確に応えつつ、こども・子育て政策の強化など様々な行政課題に対応し、行政サービスを安定的に提供できるよう、地方交付税等の一般財源総額について、令和５ 年度を上回る額を確保された。<br>（令和６年度地方財政対策）<br>・地方財政計画の規模　93 兆 6,400 億円（前年度比＋1 兆 6,100 億円、＋1.7%程度）<br>・一般財源総額　65 兆 6,980 億円（前年度比　＋6,445 億円、＋1.0%）<br>・一般財源総額（水準超経費を除く交付団体ベース）<br>62 兆 7,180 億円（前年度比＋5,545 億円、＋0.9%）<br>・地方交付税の総額　18 兆 6,671 億円（前年度比＋3,060 億円、＋1.7%）<br>（内訳）・国税４税の法定率分等　16 兆 3,055 億円<br>・一般会計における加算措置　3,488 億円<br>・特別会計分　2 兆　127 億円<br>・臨時財政対策債　4,544 億円（前年度比▲5,402 億円、▲54.3%）<br><br>○　定額減税による減収への対応<br>　個人住民税の減収（0.9 兆円）は、地方特例交付金により全額国費により補塡し、地方交付税の減収（0.8 兆円）は、繰越金・自然増収による法定率分の増（1.2 兆円）により対応。<br>○　こども・子育て政策の強化に係る地方財源の確保<br>　「こども・子育て支援加速化プラン」における令和６年度の地方負担分（0.2 兆円）について、必要な財源が確保され、また、地方団体が、地域の実情に応じてきめ細かに独自のこども・子育て政策（ソフト）を実施できるよう、一般行政経費（単独）が 0.1 兆円増額された。<br>○　給与改定・会計年度任用職員の勤勉手当支給に要する地方財源の確保<br>　令和 5 年人事委員会勧告に伴う給与改定に要する経費や、会計年度任用職員への勤勉手当の支給に要する経費について、所要額（0.5 兆円）が計上された。 |

要望②
　地方財源不足の解消は、地方交付税の法定率引上げなどにより対応し、臨時財政対策債は速やかに廃止すること。

〔現状と課題〕
　臨時財政対策債は相対的に指定都市への配分割合が大きいため、指定都市の市債残高に占める臨時財政対策債残高の割合は拡大しており、市債発行額抑制や市債残高削減の支障となっている。

〔要望内容〕
　地方財源不足の解消は、地方交付税の法定率引上げなどにより対応し、臨時財政対策債は速やかに廃止すべきである。また、既往債の元利償還金については、その全額を将来にわたり確実に地方交付税措置すべきである。

（要請が反映されなかった項目・内容）

○　地方交付税の法定率引上げ
　総務省から概算要求時に継続して事項要求されたが、実現されなかった。

○　臨時財政対策債の廃止
　廃止については、明確な国の方針が示されなかった。
　ただし、令和６年度の臨時財政対策債は4,544億円（前年度比▲5,402億円、▲54.3%）と大幅に抑制された。

○　地方交付税の予見可能性の確保
　具体的な算定方法の早期明示については、新たな進展はなかった。

## ９　地方債制度の充実

| 令和６年度要望 | 結　果　の　概　要 |
| --- | --- |
| 要望①<br>　公共施設等適正管理推進事業債については、公用施設も対象とするとともに、長期的な視点で計画的に対策を進められるよう、恒久的な措置とすること。<br><br>〔現状と課題〕<br>　公共・公用施設の老朽化が進むとともに、昨今の大規模災害を教訓とした災害への備えが急務であるため、財政的な負担が増す見込みであるが、公共施設等適正管理推進事業債は長寿命化事業など対象事業の一部について公用施設が対象とされていない。また、時限的な措置となっているため、公共施設等の更新・統廃合・長寿命化などを長期的な視点で進めることができない。<br><br>〔要望内容〕<br>　公共施設等適正管理推進事業債については、全ての対象事業で、災害対策等において重要な役割を担う庁舎や消防署などの公用施設を対象とするとともに、公共施設等総合管理計画に基づき、長期的な視点をもって対策を進める必要があることから、令和８年度までの時限措置でなく、恒久的な措置とすべきである。<br><br>要望②<br>　地方債のうち公的資金について、借入条件を改善し、指定都市への配分を増やすとともに、補償金免除繰上償還については、対象要件の緩和を図り、改めて実施すること。<br>　また、地方債の償還期間については、施設の耐用年数に応じた弾力的運用を行うこと。<br><br>〔現状と課題〕<br>　公的資金については、借入利率が０．０１％以上０．１％未満の場合は小数第３位を切り上げるなど、利率が高く設定されていることに加え、指定都市への配分が少ない。<br>　また、補償金免除繰上償還は、利率５％以上を対象に実施されたものであるが、未だ４％を超える公的資金の借入残高は指定都市総額で５４９億円となっている。<br>　さらに、一般会計債における地方債の償還期限は、原則３０年以内とされているが、法定耐用年数が３０年を超える施設が存在し、世代間で負担の公平性が保たれていない。 | 【国の対応状況、検討状況等を含め具体的に記載】<br><br>（要請が反映された項目・内容）※一部反映された項目・内容も記載<br><br>○　なし。 |

〔要望内容〕
　将来の公債費負担を軽減するため、地方債のうち公的資金について、貸付金利の設定を全て小数第３位へ引き下げるなど、負担軽減に寄与する借入条件の改善を図るとともに、安定的な資金量の確保により指定都市への配分を増やすべきである。
　また、補償金免除繰上償還については、利率が５％未満の残債についても対象とするなど、要件の緩和を図り、改めて実施すべきである。
　さらに、地方債の償還期間については、施設の耐用年数に応じて延長を図るなど、弾力的運用を行うべきである。

（要請が反映されなかった項目・内容）

○　全項目・内容。

　公共施設等適正管理推進事業債について、公用施設の追加及び恒久的な措置はされなかった。

　公的資金の借入条件及び補償金免除繰上償還、地方債の償還期間について、明確な国の方針が示されなかった

資料３

# 大都市財源拡充に関する要望運動の進め方（案）について

## １　方　　針

⑴　「大都市財政の実態に即応する財源の拡充についての要望」（以下「青本」という。）及び「税制改正要望事項」に基づいて、関係方面における政策審議過程の最も効果的な段階に、政府及び税制調査会並びに各政党等に対する要望運動を行うこととする。

⑵　中央情勢の動向に対応して必要があるときには、緊急要望書を作成し、関係方面に対する要望運動を行うこととする。

## ２　具体的方法

### ⑴　青本に基づく要望運動について

#### ①　政府及び政党

時　期：10 月中下旬を目安

要望者：幹事市の市長・議長

要望先：総務省、内閣府、内閣官房、財務省、各政党

（自民党、総務省以外は、事務局が代行して事務渡し）

#### ②　政府税制調査会（特別委員を含む。）及び経済財政諮問会議

時　期：①の政府及び政党への要望以降

要望者：①により要望する以外の委員及び構成員について、事務局で事務渡し

※　①及び②については、「税制改正要望事項」に基づく要望運動も併せて実施する。

#### ③　衆議院・参議院総務委員会、政党（党派別要望）及び地元選出国会議員

税財政関係特別委員長会議（座長：幹事市の委員長）を 10 月上中旬に開催し、下記の要望運動の進め方について協議する。

**ア　衆議院・参議院総務委員会**

時　期：①の政府及び政党への要望以降

※近年、秋の臨時国会の初日に委員長が指名されており、臨時国会の召集時期に応じて時期は変動する。

要望者：幹事市の税財政関係特別委員長

要望先：衆・参総務委員会委員長など

**イ　政党（党派別要望）**

時　期：11 月上中旬を目安（政党と要調整）

要望者：各市の税財政関係特別委員等（座長：別途定める担当市）

※日本維新の会は、党の意向によりＷＥＢ開催の可能性あり。

**ウ　地元選出国会議員**

時　期：①の政府及び政党への要望以降～11 月下旬を目安（各国会議員と要調整）

要望者：各市の税財政関係特別委員

### ⑵　政党税制調査会等に対する要望運動

党の定める方法等に則って要望運動を実施する。

陳 述 日：政党が設定する日

陳 述 者：原則として会長

陳述方法：自民党政策懇談会等の政党が設定する場で要望陳述

### ⑶　緊急要望書に基づく要望運動について

緊急要望を行うときは、その内容及び活動の具体的方法を別途協議のうえ定める。

（参考）

**〇青本・税制改正要望の要望先等について**

| 要望項目 | 要望先 | 要望者 |
|---|---|---|
| 青本 | 政府・政党、政府税調（特別委員含む）、<br>経済財政諮問会議、衆参総務委員会　等 | 指定都市<br>（市長・議長） |
| 税制改正要望 | 政府・政党、政府税調（特別委員含む）、<br>政党税調、経済財政諮問会議 | 指定都市市長会 |