

平成 19 年度

浜松市包括外部監査結果報告書

「道路（国・県・市道のほか農道、林道、用排水路を含む）
及び付帯施設に関する計画並びに財務執行について」

平成 20 年 3 月 6 日

浜松市包括外部監査人

＜全 体 目 次＞

第 1 部	平成 19 年度包括外部監査について	1-1
第 1 章	包括外部監査とは何か	
第 2 章	平成 19 年度の監査テーマ選定の理由	
第 3 章	監査実施者並びに実施した監査の概要	
第 4 章	外部監査結果報告書の構成について	
第 2 部	監査結果に関する指摘事項並びに説明及び意見	2-1
第 1 章	財務分析に基づく監査結果	
監査結果 1	総市債残高 5,663 億円と債務負担金額の示し方	
監査結果 2	実質公債費比率と将来負担比率の開示	
監査結果 3	債務（損失）補償限度額と実際の債務額の乖離	
監査結果 4	リース債務の総額の表示	
監査結果 5	使いやすい収入及び支出の帳簿システムの確立	
監査結果 6	土木費支払額が期末に集中する傾向について	
監査結果 7	土木費支出に占める職員人件費と委託料の比率が高い	
監査結果 8	道路建設と道路の改修補修に対して支出した直接工事代の比率	
監査結果 9	農林水産業費支払額が期末に集中する傾向について	
監査結果 10	土地改良区への支出 40 億円の効果	
監査結果 11	農林水産業費支出に占める職員人件費と委託料の比率が 42% と高い	
第 2 章	入札に関する監査結果	
監査結果 12	設計額とは別に予定価格を示す必要があるのではないか	
監査結果 13	土木費の委託料は発注が偏っている	
監査結果 14	土木費の委託料の中に随意契約によるものがある	
監査結果 15	土木費の請負工事入札で一般競争入札の導入が不十分	
監査結果 16	土木費の委託業務はすべて指名競争入札方式によっており落札率が高い	
監査結果 17	農林水産業費の農道建設入札結果は 95% 以上の高率	
監査結果 18	農林水産業費の林道建設入札結果は 97% の高率	
監査結果 19	中瀬南部土地区画整理事業入札結果の問題	
監査結果 20	船明土地区画整理事業（組合施行）平均落札率は 96% の高率	
監査結果 21	西都土地区画整理事業入札では落札率 100% の契約がある	
監査結果 22	組合施行区画整理事業での落札差額と行政コスト削減の関係	
第 3 章	浜松市の諸計画と施策の整合性について（道路関係）	
監査結果 23	第 1 次浜松市総合計でユニバーサルデザインの推進が道路建設に未反映	
監査結果 24	歩行者空間ネットワークの構築計画	
監査結果 25	自転車空間ネットワークの構築計画	
第 4 章	ユニバーサルデザイン条例及び同推進計画（道路関係）	
監査結果 26	ユニバーサルデザイン条例第 15 条第 2 項と道路建設における利用者意見の反映	
監査結果 27	ユニバーサルデザイン条例第 15 条 2 項と公園建設における利用者意見の反映	
監査結果 28	公共交通事業者とユニバーサルデザイン条例第 16 条第 1 項履行努力	
監査結果 29	民間事業者とユニバーサルデザイン条例第 17 条第 1 項履行努力	
第 5 章	国道、県道、市道	
監査結果 30	道路構造令第 11 条 2 項の履行に必要な歩道設置基準	
監査結果 31	道路構造令第 11 条 1 項に基づく県道への歩道設置	

- 監査結果 32 道路構造令第 11 条 1 項に基づく国道への歩道設置
- 監査結果 33 都市計画道路阿蔵山線での道路入口の長期間封鎖と道路支出の損失
- 監査結果 34 都市計画道路完成率 50.2%と未整備の区間への対応の仕方
- 監査結果 35 東名高速道路の渋滞通勤時間帯への利用拡大
- 監査結果 36 中心市街地での横断地下道への依存
- 監査結果 37 道路台帳の更新の基準時点と経年変化修正作業の未完了
- 監査結果 38 道路台帳経年変化修正業務を 20 年以上 1 社が継続受注している
- 監査結果 39 道路建設の計画当初の予算額と累積の実際額との比較
- 監査結果 40 市道整備優先順位評価表の記載方法
- 監査結果 41 新設生活道路へのユニバーサルデザインや環境に配慮した道づくり指針
- 監査結果 42 道路用地の買収に関する土地の評価日について
- 監査結果 43 道路用地の買収に関する営業補償の評価日について
- 監査結果 44 道路設置に伴う物件移転補償の際の営業補償期間統一について
- 監査結果 45 公共事業再評価の範囲に市単独事業の道路新設工事は含まれていない
- 第 6 章 土地区画整理事業
- 監査結果 46 組合施行区画整理事業で理事就任の会社が工事を受注する場合
- 監査結果 47 組合施行区画整理事業での道路延長と歩道延長の関係
- 監査結果 48 旧区画整理事業では町づくりのための地区協定が未整備
- 監査結果 49 街づくりコーディネーター業務委託への浜松市支出の妥当性
- 監査結果 50 浜松市施行区画整理事業での完成までの計画期間の大幅延長
- 監査結果 51 高竜地区土地区画整理では計画段階から変則五差路を生む
- 監査結果 52 浜松市施行土地区画整理事業で飛び石的に道路が建設される
- 第 7 章 市街地再開発事業
- 監査結果 53 旭板屋 B 地区市街地再開発組合の分譲マンション共用通行部分への補助
- 監査結果 54 市街地再開発事業での共同施設整備のための補助金の目的外使用
- 第 8 章 土地利用事業の適正化要綱
- 監査結果 55 土地利用事業の適正化要綱の個別基準「外柵」の規定
- 監査結果 56 「浜松市土地利用事業の適正化に関する指導要綱」と歩道の設置
- 監査結果 57 「浜松市土地利用事業の適正化に関する指導要綱」の不届出事業者の把握
- 第 9 章 土地改良事業
- 監査結果 58 土地改良事業地内農地で耕作放棄地が及ぼす補助金損失
- 監査結果 59 土地改良区の事業への補助金支出の意味
- 監査結果 60 農業委員会が行う業務と農用地区域内の農業放棄地
- 第 10 章 林道建設
- 監査結果 61 林道の建設と荒廃山林
- 第 11 章 交通安全計画と諸施策
- 監査結果 62 交通事故の多い交差点の 3 年間の改善
- 監査結果 63 浜松市は静岡県で最も交通事故が多い都市
- 監査結果 64 第 8 次浜松市交通安全計画の中の交通事故削減目標
- 監査結果 65 浜松市交通安全対策会議の委員の中に市民が含まれていない
- 監査結果 66 浜松市には 20 km を制限速度とする道路はない
- 監査結果 67 第 8 次浜松市交通安全計画「2 講じようとする施策は」の優先順位
- 監査結果 68 第 8 次浜松市交通安全計画「2 講じようとする施策は」の成果
- 監査結果 69 通学路危険個所調査に基づく回答
- 第 12 章 公園
- 監査結果 70 歩道設置がない公園周囲をフェンスで囲っている
- 監査結果 71 浜松市公園愛護会報償金交付要綱

第13章 街路樹

監査結果 72 浜松市街路樹愛護会報償金交付要綱

監査結果 73 歩道上への街路樹計画が近接居住者の反対で設置できないケース

監査結果 74 中央分離帯は管理上の問題で植栽が少ない

第14章 用水路、排水路及び側溝

監査結果 75 排水路が通行の障害や景観を損ねたりしている

監査結果 76 側溝の蓋かけがされていない区間

監査結果 77 農業用水路が通行の障害や景観を損ねたりしている

監査結果 78 農業用水路の本数や延長距離のデータを浜松市は把握していない

第15章 都市景観及び屋外広告物

監査結果 79 都市景観形成地区の最近5年間の推移

監査結果 80 屋外広告物の主要道路での乱立

監査結果 81 屋外広告物条例における規制地域区分ごとの個別基準の見直し

監査結果 82 のぼり旗を置く場合の手数料は徴収されていない。

監査結果 83 違反する屋外広告があっても違反業者の特定に困難を来している

監査結果 84 屋外広告物の掲出手数料は静岡県条例の金額よりも安い

第16章 駐車場案内システム、道路占有物件

監査結果 85 駐車場案内システムは支出に見合う効果はない

監査結果 86 少額の占用料は徴収コストが収入を超える場合がある

監査結果 87 民地設置が原則の電柱本数が道路上で増えている

第3部 現場視察を行った場所と説明 3-1

現地視察 1 道路愛称マップに掲載された古くからの街道(平成19年12月19日撮影)

現地視察 2 浜松市施行の土地区画整理事業区域(平成19年11月7日撮影)

現地視察 3 組合施行の土地区画整理事業区域(平成19年11月16、22日撮影)

現地視察 4 浜松市土地利用事業の適正化に関する指導要綱適用物件(平成19年11月9日撮影)

現地視察 5 土地改良区が行う土地改良事業(平成19年11月27日撮影)

現地視察 6 その他の農道(平成19年12月17日撮影)

現地視察 7 林道(平成19年12月21日撮影)

現地視察 8 通学路危険箇所(平成19年12月11日撮影)

現地視察 9 市街地再開発事業(平成19年11月12日撮影)

現地視察 10 街路事業による道路建設(平成19年12月10日撮影)

現地視察 11 公園(平成19年11月15日撮影)

現地視察 12 街路樹(平成19年11月15日撮影)

現地視察 13 排水路と準用河川区域(平成19年12月27日撮影)

現地視察 14 屋外広告物(平成20年1月16日撮影)

現地視察 15 電柱などの道路占有物その他(平成19年11月3、5日平成20年1月8日撮影)

第4部 監査の結果に関連する資料 4-1

第1章 浜松市年度決算書の分析と説明

1-1 浜松市の中長期財政計画について

1-2 浜松市長期継続契約を締結することができる契約を定める条例

- 1-3 政令市移行に伴う道路関係予算の増額
- 1-4 土木費平成 18 年度と 17 年度の当初予算比較表（関連項目のみを抜粋）
- 1-5 土木費（抜粋）節別（支出科目別）月別・年度比較表
- 1-6 平成 18 年度土木費支出額の節別分析表
- 1-7 平成 18 年度土木費支出の支出目的別分析
- 1-8 農林水産業費平成 18 年度と 17 年度の当初予算比較表（関連項目のみを抜粋）
- 1-9 農林水産業費（抜粋）節別年度比較
- 1-10 平成 18 年度農林水産業費 節別比較＜月別の支払額＞
- 1-11 平成 18 年度農林水産業費 目的別集計
- 第 2 章 入札に関する説明資料
 - 2-1 浜松市の入札執行の方針
 - 2-2 土地区画整理組合入札における設計額と予定価格の関係
 - 2-3 土木費業者別委託料支出金額順＜平成 18 年度を基準に上位 30 社を抽出＞
 - 2-4 平成 18 年度土木費（委託料）入札結果
 - 2-5 土木費平成 18 年度委託料個別入札結果
 - 2-6 土木費業者別（工事請負費）支出金額順 ＜平成 18 年度を基準に上位 30 社を抽出＞
 - 2-7-1 土木費平成 18 年度工事請負費一般競争入札結果 ＜工事金額 6 百万円以上＞
 - 2-7-2 土木費平成 18 年度工事請負費指名競争入札結果 ＜工事金額 6 百万円以上＞
 - 2-8 農林水産業費業者別委託料支出金額順＜平成 18 年度を基準に上位 30 社抽出＞
 - 2-9 農林水産業費業者別工事請負費支出金額順＜平成 18 年度を基準に上位 30 社抽出＞
 - 2-10 平成 18 年度農林水産業費農道工事請負費入札結果 ＜請負額 6 百万円以上＞
 - 2-11 平成 18 年度農林水産業費林道工事請負費入札結果 ＜設計額 5 百万円以上＞
 - 2-12-1 平成 18 年度西都土地区画整理組合工事費入札結果＜請負額 2 百万円以上＞
 - 2-12-2 平成 18 年度西都土地区画整理組合委託業務費入札結果
 - 2-13 組合施行区画整理事業平成 18 年度入札結果＜西都以外＞
 - 2-14 平成 18 年度天竜川明善土地改良区工事費入札結果＜請負額 2 百万円以上＞
- 第 3 章 浜松市における道路建設に関わる諸計画の内容
 - 3-1 第 1 次浜松市総合計画・・はままつやらまいか創造プラン＜2007-2014＞から
 - 3-2 「人にやさしい道づくり」整備指針
 - 3-3 「浜松市のみちづくり計画」について
 - 3-4 バリアフリー新法について
 - 3-5 浜松市環境方針について
- 第 4 章 ユニバーサルデザイン計画と実施状況
 - 4-1 浜松市ユニバーサルデザイン条例について
 - 4-2 ユニバーサルデザイン計画の内容について
 - 4-3 第 34 回 市民アンケート調査報告書（平成 19 年 6 月実施）より
- 第 5 章 国道、県道、市道
 - 5-1 道路台帳総括表
 - 5-2 車道、歩道、中央分離帯の延長と年度比較
 - 5-3 道路愛称マップについて
 - 5-4 「浜松市交通計画の基本方針」から
 - 5-5 都市計画道路一覧表
 - 5-6 街路事業と道路事業
 - 5-7 天竜阿蔵山天神団地造成と都市計画道路阿蔵山線
 - 5-8 道路構造令の解説と運用より
- 第 6 章 土地区画整理事業
 - 6-1 西遠広域都市計画事業 西都土地区画整理事業の設計図
 - 6-2 浜松市の区画整理事業一覧

- 6-3 各組合施行区画整理事業決算年度比較表
- 6-4 土地区画整理組合補助金集計表
- 第7章 市街地再開発事業
 - 7-1 市街地再開発事業について
 - 7-2 市街地再開発事業の実施位置
 - 7-3 浜松市が実施してきた市街地再開発事業の事業内容と事業費及び補助金一覧
 - 7-4 旭板屋B地区収支計算書
 - 7-5 浜松東第一1街区収支計算書
- 第8章 土地利用事業の適正化要綱
 - 8-1 土地利用事業の流れ
 - 8-2 浜松市土地利用事業の適正化に関する指導要綱（平成12年4月1日策定）
 - 8-3 土地利用事業の適正化要綱の個別基準の主な内容（第6条に基づく別表）
 - 8-4 土地利用事業の適正化要綱個別基準別表（2）
- 第9章 土地改良事業
 - 9-1 土地改良事業について
 - 9-2 土地改良事業地区別完了調書
 - 9-3 土地改良区が有する債務金額
 - 9-4 農林水産業費の目別集計結果から土地改良区に対する支出を抽出した表
 - 9-5 土地改良区決算書
 - 9-6 浜名湖北部農業水利事業概要書より
 - 9-7 農業委員会の業務
 - 9-8 総農家数、自給的農家、販売的農家数、耕作放棄地、土地持ち非農家の耕作放棄地
 - 9-9 農業振興地域制度について
 - 9-10 農業委員会委員の報酬について
- 第10章 林道建設事業
 - 10-1 浜松市の森林行政と林道
 - 10-2 平成18年度林道建設と事業概要
- 第11章 交通安全計画と諸施策
 - 11-1 事故多発交差点と交通安全対策組織
 - 11-2 園児・児童・生徒の通学路の設定等について
 - 11-3 交通安全主要施策
 - 11-4 平成18年度交通安全指導員設置事業
 - 11-5 利用客区分別のバス停別降車人員上位100停留所
 - 11-6 主要なバス停の歩道設置状況
- 第12章 公園
 - 12-1 都市公園等の種類と配置基準
 - 12-2 浜松市の公園愛護会の団体数と報償金額
 - 12-3 浜松市公園愛護会報償金交付要綱について
- 第13章 街路樹
 - 13-1 街路樹の概要
 - 13-2 浜松市道路緑化推進計画
 - 13-3 街路樹愛護会の団体数と報奨金の推移
 - 13-4 浜松市街路樹愛護会報償金交付要綱
 - 13-5 「緑陰道路プロジェクト」について
- 第14章 用水路、排水路及び側溝
 - 14-1 浜松市における河川等の概況説明
 - 14-2 河川の概念について
 - 14-3 浜松市準用河川の一覧表

14-4 側溝蓋掛け整備優先順位評価基準

第15章 都市景観及び屋外広告物

15-1 浜松市都市景観条例について

15-2 国の景観法について

15-3 都市景観形成地区指定とまちづくり協議会

15-4 屋外広告物の諸規制の内容

第16章 駐車場案内システムと道路占有物件

16-1 駐車場案内システム管理事業について

16-2 移動等円滑化のために必要な道路の占有に関する基準を定める省令

16-3 平成18年度道路占有料収入の内訳

<別表>

別表1 高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に関する法律（抜粋）

別表2 移動等円滑化のために必要な道路の構造に関する基準を定める省令（抜粋）

別表3 ユニバーサルデザイン平成18年度事業実績

別表4 道路構造令（抜粋）

別表5 平成18年度通学路実地報告書

別表6 平成17年度通学路実地報告書

別表7 第8次交通安全計画より（抜粋）

別表8 浜松市都市景観条例

別表9 浜松市屋外広告物条例

別表10 浜松市駐車場整備計画より（平成16年3月）