

## 第3章 保育所を取り巻く環境

## I. 待機児童解消への対策

## 1. 待機児童の現状と将来の見通し

## 概要説明

待機児童とは、調査日時点において保育所への入所申込が提出されており、入所要件に該当しているが、入所できていない児童をいう。

平成22年4月1日現在、我が国の保育所の利用状況は以下のとおりである(いずれも、平成22年9月6日付厚生労働省発表「保育所関連状況とりまとめ」より)。少子化がすすむ中、保育所利用児童数は増加しており、保育所待機児童数は全国で26,275人と3年連続で増加している。

## ・保育所の定員・利用児童数等の状況

|       | 保育所数   | 定員         | 利用児童数      | 定員充足率  |
|-------|--------|------------|------------|--------|
| 平成21年 | 22,925 | 2,132,081人 | 2,040,974人 | 95.7%  |
| 平成22年 | 23,068 | 2,157,890人 | 2,080,114人 | 96.4%  |
| うち公立  | 10,766 | 1,010,742人 | 890,484人   | 88.1%  |
| うち私立  | 12,302 | 1,147,148人 | 1,189,630人 | 103.7% |

## ・年齢区分別の保育所利用児童の割合

|             | 平成22年4月           | 平成21年4月           |
|-------------|-------------------|-------------------|
| 3歳未満児(0～2歳) | 742,085人(22.8%)   | 709,399人(21.7%)   |
| うち0歳児       | 99,223人(9.2%)     | 92,606人(8.4%)     |
| うち1・2歳児     | 642,862人(29.5%)   | 616,793人(28.5%)   |
| 3歳以上児       | 1,338,029人(41.7%) | 1,331,575人(40.9%) |
| 全年齢児計       | 2,080,114人(32.2%) | 2,040,974人(31.3%) |

(保育所利用児童の割合：当該年齢の保育所利用児童数÷当該年齢の就学前児童数)

## ・保育所待機児童数の状況

|       | 平成22年4月1日(A) | 平成21年4月1日(B) | 差引(A-B) |
|-------|--------------|--------------|---------|
| 待機児童数 | 26,275人      | 25,384人      | 891人    |

なかでも3歳未満児の待機児童問題は全国的な社会問題となっており、国においても少子化対策の一環として、さまざまな政策が講じられているところである。

・年齢区分別の就学前児童数

|             | 平成22年4月    | 平成21年4月    |
|-------------|------------|------------|
| 3歳未満児（0～2歳） | 3,254,000人 | 3,263,000人 |
| うち0歳児       | 1,078,000人 | 1,101,000人 |
| うち1・2歳児     | 2,176,000人 | 2,162,000人 |
| 3歳以上児       | 3,210,000人 | 3,257,000人 |
| 全年齢児計       | 6,464,000人 | 6,520,000人 |

人口推計年報（各前年10月1日現在）

・年齢区分別の待機児童数

|             | 22年利用児童数（%）        | 22年待機児童数（%）     |
|-------------|--------------------|-----------------|
| 3歳未満児（0～2歳） | 742,085人（35.7%）    | 21,537人（82.0%）  |
| うち0歳児       | 99,223人（4.8%）      | 3,708人（14.1%）   |
| うち1・2歳児     | 642,862人（30.9%）    | 17,829人（67.9%）  |
| 3歳以上児       | 1,338,029人（64.3%）  | 4,738人（18.0%）   |
| 全年齢児計       | 2,080,114人（100.0%） | 26,275人（100.0%） |

既出 厚生労働省「保育所関連状況とりまとめ」

浜松市も例外ではなく、「特定市区町村（50人以上の待機児童がいて、児童福祉法で保育事業の供給体制の確保に関する計画を策定するよう義務付けられる市区町村。平成22年4月1日時点で全国101市区町村）」となる等、待機児童の解消は大きな課題となっている。政令指定都市の状況及び静岡県内の状況は下表のとおりである。

・政令指定都市保育所待機児童数 集約表

（平成22年4月1日現在）

| 政令指定都市 | 保育所数 | 定員      | 利用児童数   | 待機児童数  | （参考）地方単独保育施策 |
|--------|------|---------|---------|--------|--------------|
| 札幌市    | 196  | 17,950人 | 18,829人 | 840人   | 0            |
| 仙台市    | 121  | 11,230人 | 11,983人 | 594人   | 183          |
| さいたま市  | 125  | 10,831人 | 11,262人 | 154人   | 548          |
| 千葉市    | 105  | 10,618人 | 11,406人 | 324人   | 122          |
| 横浜市    | 436  | 38,295人 | 38,331人 | 1,552人 | 989          |
| 川崎市    | 161  | 14,675人 | 15,435人 | 1,076人 | 944          |
| 相模原市   | 70   | 7,803人  | 8,184人  | 514人   | 143          |
| 新潟市    | 210  | 18,635人 | 18,424人 | 0人     | 0            |
| 静岡市    | 104  | 11,365人 | 11,109人 | 40人    | 205          |

|      |       |          |          |        |      |
|------|-------|----------|----------|--------|------|
| 浜松市  | 84    | 8,195人   | 8,675人   | 253人   | 42   |
| 名古屋市 | 286   | 33,128人  | 32,522人  | 598人   | 137  |
| 京都市  | 255   | 24,525人  | 26,613人  | 236人   | 0    |
| 大阪市  | 382   | 44,020人  | 42,630人  | 205人   | 91   |
| 堺市   | 98    | 11,967人  | 13,400人  | 290人   | 44   |
| 神戸市  | 194   | 19,328人  | 19,909人  | 423人   | 0    |
| 岡山市  | 114   | 12,917人  | 13,316人  | 0人     | 766  |
| 広島市  | 163   | 21,090人  | 20,762人  | 220人   | 0    |
| 北九州市 | 157   | 15,754人  | 15,445人  | 16人    | 0    |
| 福岡市  | 174   | 24,349人  | 25,913人  | 489人   | 0    |
| (合計) | 3,435 | 356,675人 | 364,148人 | 7,824人 | 4214 |

(参考) 地方単独保育施策は、保育所の入所申込が提出され入所要件に該当しているが、地方公共団体の単独保育施策（いわゆる保育室）に入所しているため待機児童に含まれない児童数。

・待機児童数が平成21年4月から平成22年4月の間に100人以上増加した市区町村

| 順位 | 都道府県       | 市区町村       | H22.4.1<br>待機児童数 | H21.4.1<br>待機児童数 | 増加         |
|----|------------|------------|------------------|------------------|------------|
| 1  | 北海道        | 札幌市        | 840人             | 402人             | 438        |
| 2  | 神奈川県       | 川崎市        | 1,076人           | 713人             | 363        |
| 3  | 神奈川県       | 横浜市        | 1,552人           | 1,290人           | 262        |
| 4  | 神奈川県       | 藤沢市        | 287人             | 144人             | 143        |
| 5  | 広島県        | 広島市        | 220人             | 90人              | 130        |
| 6  | 東京都        | 練馬区        | 552人             | 429人             | 123        |
| 7  | <b>静岡県</b> | <b>浜松市</b> | <b>253人</b>      | <b>134人</b>      | <b>119</b> |
| 8  | 東京都        | 世田谷区       | 725人             | 613人             | 112        |

・平成22年4月1日現在の県全体待機児童数

| 区分          | 平成22年4月     | 平成21年4月     | 平成20年4月    |
|-------------|-------------|-------------|------------|
| 県所管分        | 193人        | 202人        | 193人       |
| 静岡市分        | 40人         | 28人         | 22人        |
| <b>浜松市分</b> | <b>253人</b> | <b>134人</b> | <b>95人</b> |
| 計           | 486人        | 364人        | 310人       |

浜松市では、平成21年3月に「浜松市次世代育成支援に関する現況調査」を実施している。この調査では、市内在住の就学前児童の保護者3,000人に対するアンケート調査（ニーズ調査）を実施、平成29年の保育所利用ニーズを12,671人と推計している。平成22年4月1日時点の実際の利用児童数8,675人の約46%増の人数である。もちろん、この調査結果をそのまま取り入れることはしていないが、保育所増設等の施策の参考にしている。

#### <ニーズ調査の概要>

##### 保護者アンケート

市内在住の就学前児童の保護者3,000人（抽出方法：層化無作為抽出）に郵送配布・回収（調査時期：平成21年2～3月）

|        | 標本数             | 回収数              | 回収状況             |              |
|--------|-----------------|------------------|------------------|--------------|
|        |                 |                  | 有効回収             | 無効回収         |
| 就学前保護者 | 3,000<br>(100%) | 1,665<br>(55.5%) | 1,630<br>(54.3%) | 35<br>(1.2%) |

##### 利用ニーズの計算

平成29年の推計就学前児童数42,942人（0～2歳児、3～5歳児に区分）に保護者の就労希望（両親ともフルタイム、フルタイムとパートなど）別グループ人員を乗じて、さらに各グループの保育サービスの利用意向割合を乗じて計算。

#### 監査結果

保育所の需要予測について、浜松市の予測が将来見通しとして適切なものであるか確認する視点で、担当者へのヒアリング、関係書類の閲覧を実施した。その結果は以下のとおりである。

##### 【需要予測の見直し（意見）】

待機児童対策は、短期的な対応よりはむしろ、その施策が長期にわたって影響するものであり、将来予測等の誤りは行政の無駄に直結する。

平成21年2月18日付こども家庭部保育課からの「待機児童解消調査研究連絡会議最終報告」によると、平成23年以降の計画は、「ニーズ調査」を参考に検討していくとある。しかし、この「ニーズ調査」による需要予測は、平成21年3月時点で平成29年度（10年後）の需要を予測したものであり、その後の経済環境の変化等を勘案すると、状況は大きく変動しているため、每期、需要予測は見直していく必要性を感じる。また、同推計保育ニーズについては、保護者の将来の就労希望がそのまま実現する前提であり、潜在需要をすべて取り込んだ最大値といえる。

参考までに平成22年4月1日現在の就学前児童数実績を、この「ニーズ調査」結果に当てはめて、ニーズ量を算定すると13,399人になる。一方、ニーズ量実績を入所児童数と待機児童数の合計と定義すると8,928人であった。年度当初のニーズはその後多くなる傾向があるにしても、年度を通して10%~20%程度上乗せした10,000人~11,000人とみることが妥当であると考えられる。潜在需要を考慮して今後の施設計画を立案することを否定するものではないが、正確な需要予測は大変困難であり、慎重な取扱いが望まれる。

## 2. 保育所の新設・増設による対応

## 概要説明

国の平成20年度第2次補正予算に伴い保育所の施設整備等を目的とした「安心こども基金」が県に創設された。浜松市においても、既存施設の耐震化や保育所待機児童の早急な解消を図るため、基金の適用期間内（平成20～22年度）に緊急的に施設整備を実施している。具体的な施策は、下表（平成22年度「保育課所管事業」こども家庭部保育課作成）のとおりであり、これにより保育所定員を480人増加できるとしている。

また、基金の運用期間後の平成23年度以降は、既存保育所の増改築として、平成25年度まで各年度2園が予定されている。これにより、保育所定員は180人増加する。

・ 保育所（創設） （単位：千円）

| 事業年度 | 施設名             | 定員   | 総事業費    | 補助額     | 財源内訳    |        |
|------|-----------------|------|---------|---------|---------|--------|
|      |                 |      |         |         | 県(2/3)  | 市(1/3) |
| H22  | (仮称)きじの里<br>保育園 | 120人 | 240,357 | 137,269 | 91,513  | 45,756 |
| H22  | (仮称)レンゲ保育園      | 90人  | 203,000 | 113,830 | 75,887  | 37,943 |
| 計    |                 |      |         | 251,099 | 167,400 | 83,699 |

・ 認定こども園（創設） （単位：千円）

| 事業年度 | 施設名   | 定員   | 総事業費    | 補助額     | 財源内訳    |        |
|------|---|------|---------|---------|---------|--------|
|      |   |      |         |         | 県(2/3)  | 市(1/3) |
| H22  | (仮称)認定こども園<br>聖隷クリストファー<br>大学附属クリストフ<br>ァーこども園(保育所<br>部分) | 90人  | 319,883 | 161,145 | 107,430 | 53,715 |
|      | (仮称)認定こども園<br>聖隷クリストファー<br>大学附属クリストフ<br>ァーこども園(幼稚園<br>部分) | 135人 | 217,735 | 109,686 | 73,124  | 36,562 |
| 計    |   |      |         | 270,831 | 180,554 | 90,277 |

・保育所（改築・増築・増改築）（単位：千円、かっこ内は2ヶ年の補助額）

|   | 事業<br>年度   | 施設名            | 定員<br>(人)  | 総事業<br>費 | 補助額                  | 財源内訳                 |                      |
|---|------------|----------------|------------|----------|----------------------|----------------------|----------------------|
|   |            |                |            |          |                      | 県 (2/3)              | 市 (1/3)              |
| 1 | H21<br>H22 | こばと保育園         | 120        | 290,561  | 133,044<br>(147,826) | 88,696<br>(98,551)   | 44,348<br>(49,275)   |
| 2 | H22        | 和光保育園          | 120<br>150 | 339,780  | 163,918              | 109,279              | 54,639               |
| 3 | H21<br>H22 | ルミーナ<br>プレスクール | 90<br>120  | 292,830  | 130,902<br>(145,446) | 87,268<br>(96,964)   | 43,634<br>(48,482)   |
| 4 | H22        | 若宮保育園          | 90<br>120  | 328,800  | 137,952              | 91,968               | 45,984               |
| 5 | H21<br>H22 | 天林寺保育園         | 90<br>120  | 368,130  | 132,873<br>(147,636) | 88,582<br>(98,424)   | 44,291<br>(49,212)   |
| 6 | H22        | 瑞雲保育園          | 90<br>120  | 67,675   | 34,603               | 23,069               | 11,534               |
| 7 | H22        | いずみ保育園         | 90<br>120  | 362,550  | 142,675              | 95,117               | 47,558               |
| 計 |            |                |            |          | 875,967<br>(920,056) | 583,979<br>(613,372) | 291,988<br>(306,684) |

#### 監査結果

浜松市の保育所創設、増改築実績（計画含む）につき、待機児童解消対策と今後の少子化社会への対応の効果等を確認する視点で、担当者へのヒアリング、関係書類の閲覧を実施した。その結果は以下のとおりである。

#### 【現有資産の活用（意見）】

少子化社会の中、確実に就学前児童の数は減少している。また、この傾向が短期間で変化することも考えにくい。このような状況で、いくら国（県）による財源手当てが得られたとしても「安心こども基金」に頼る形で、箱モノ（施設整備）により対症療法的

に待機児童対策を図ることは後々に禍根を残さないか懸念される。

箱モノには、その運営費が将来に渡って負荷されることになるのであり、「少子化社会」におけるその後のビジョンがより重要になる。

保育所創設や増築は、足元の待機児童解消策として、確実にその効果を発揮するであろうし、社会から対応を求められていることも事実であろうが、その前に幼稚園や認証保育所等、現有資産の最大限の活用に知恵を絞る必要性を感じる。

・浜松市の就学前児童数の推移

(各年度4月1日現在)

| 区分     | H19年           | H20年               | H21年               | H22年               |
|--------|----------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| 就学前児童数 | 46,691人<br>(一) | 46,569人<br>(△122人) | 46,328人<br>(△241人) | 45,486人<br>(△842人) |

## 3. 定員増加による対応

## 概要説明

待機児童解消の取組みとして、保育所の緊急整備とともに、入所定員の弾力的対応が掲げられている。これは、「保育所への入所の円滑化について」（厚生省児童家庭局保育課長通知 平成10年2月13日、以下「通知」）を受けてのものであり、同「通知」の内容は、以下のとおりである。

- ①待機の状況がある場合、当分の間、年度当初において定員を超えて保育の実施を行うことができる。ただし、こうした保育の実施を行うことができる児童数は、概ね認可定員に15%を乗じて得た員数の範囲内とする。
- ②年度の途中において定員を超えて保育の実施を行うことができる児童数は、原則として概ね認可定員に25%を乗じて得た員数の範囲内とする。
- ただし、保護者が産後休暇及び育児休業終了後に就業するに際し、
- ア 休業開始前既に保育所に入所していた児童を当該保育所に入所させる場合
- イ 新たに養育することとなった児童を休業開始前既に保育所に入所させていた児童と同一の保育所に入所させた場合
- には、認可定員の25%を乗じて得た員数を超えても差し支えないこと。
- ③年度後半（10月以降）は、これらの場合に限らず、認可定員の25%を乗じて得た員数を超えても差し支えないこと。

なお、平成22年度からは、厚生労働省通知の改正により、入所枠の確保に配慮することを条件に上記の制限が撤廃されている。

浜松市では、厚生労働省の「通知」を受けて、定員の弾力化の範囲については、各施設長が保育士の配置、保育室の面積、保育の質の確保、入所申込者の状況を踏まえ、区担当者との調整により決定している。年間平均入所率（年間入所児童数÷年間定員）は、以下のとおりである。

|       | 平成20年度 | 平成21年度 |
|-------|--------|--------|
| 市立保育所 | 104.3% | 105.4% |
| 民間保育所 | 112.5% | 114.1% |
| 合計    | 110.3% | 111.8% |

定員の見直しについては、上記「通知」でも保育の実施は定員の範囲内で行うことが原則であり、定員を超えている状況が恒常的に亘る場合には、定員の見直し等に積極的

に取り組むこととされている。また、この場合の「恒常的に亘る」とは、連続する過去の2年度間常に定員を超えており、かつ、各年度の年間平均在所率（当該年度内における各月の初日の在所人員の総和を各月の初日の認可定員の総和で除したものをいう。）が120%以上の状態をいうものとしている。

浜松市も「通知」に従って民間保育所を指導している。定員改正についても、可能な施設においては既に定員改正を行っているとのことであった。現在、多くの民間保育所は定員の弾力化により面積基準等の最低基準を満たすことに苦慮しており、また定員増により詰め込み的な保育環境が恒常化することに懸念を抱いている。本来の定員どおりのゆとりある保育環境を保持したいため、現状の施設での定員改正には消極的である。浜松市としても強制力のない「通知」を超えた定員改正を求めることはしていないとのことであった。

#### 監査結果

定員の見直しが「通知」に従って、適正に行われているかどうか、定員によって保育単価が変動する（定員が増加すると保育単価は下がる）ことが定員増につながらない一因ではないか等の視点で、担当者へのヒアリング、書面による質問回答及び関係書類を閲覧することにより確認した。結果は以下のとおりである。

##### 【定員の見直し（指摘及び意見なし）】

定員の見直しは、「通知」に従って適正に行われており、調査した範囲では問題となる事象は存在しなかった。なお、平成21年度における平均入所率が120%を超える保育所は16園（うち市立1園）であった。そのうち2年続けて120%を超えている保育所は5園（すべて民間）、うち2園は増改築を機に平成23年度より増員する予定であり、残る3園も平成22年度の結果を見て、定員見直しを検討するとのことであった。

また、保育単価の問題も、平均入所率による管理がなされているため、単価下げ回避を目的とした定員据え置きもないものとする。この点につき、国も保育単価の定員区分を細分化するなど、定員変更による影響は少なくなる傾向にあるため、制度としても手当てされているものと認められる。

##### 【定員を尺度とすることの是非（意見）】

厚生労働省が平成22年9月6日に公表した「保育所関連状況取りまとめ（平成22年4月1日）」を見ても、保育所定員の増加数や保育所の定員充足率など、定員との関連で待機児童問題をとらえるものが多い。国の取りまとめとしては、これでよいかと思われるが、実際の現場に立つ浜松市としては、待機児童解消を図る際に、定員の増加も必要だ

が、もっときめ細かな分析が必要ではないかと考える。

定員を超えることが常態化している現状からは、定員を尺度にして議論することが現実とのギャップを生むのではないかと懸念するところである。現在の待機児童問題は、市の重要課題となっている。この非常事態に対処するためには、従来のような定員数で議論するのではなく、保育士の配置や保育室の面積、保育の質の確保などを考慮した、各保育所での現実的な受容可能な人数を歳児別に提示してもらうことにより、実供給量を把握したうえで、待機児童を割り振っていくことが今後の待機児童解消のためにより効果的であると考えられる。

4. 認証保育所の活用による対応

概要説明

認証保育所とは、認可外保育施設のうち、保育水準の向上及び児童の処遇改善を目的とした浜松市独自の基準を満たした保育所をいい、該当する保育所には浜松市で運営費の補助を行っている。

・認可保育所と認可外保育施設との比較

| 区分   | 認可保育所        | 認可外保育施設  |               |
|------|--------------|--|---------------|
|      |              | 認証保育所  | その他           |
| 設置者  | 市、社会福祉法人等    | 規定なし   | 規定なし          |
| 設置   | 市が認可（民間）     | 市が認証   | 市に届出          |
| 入所申込 | 市に申し込み       | 施設に直接申し込み  | 施設に直接申し込み     |
| 保育料  | 所得に応じ市が設定    | 各施設が設定（ただし、3歳未満の場合は月額80,000円、3歳以上の場合は月額77,000円を上限） | 各施設が設定        |
| 保育士  | 配置基準の全員が有資格者 | I類 1/2以上が有資格者<br>II類 1/3以上が有資格者                    | 1/3以上が有資格者    |
| 給食   | 自園内での調理      | 自園内での調理（I類）  | 規定なし          |
| 運営方針 | 保育所保育指針      | 認可保育所の「保育所保育指針」の基準に準じる                             | 認可外保育施設指導監督基準 |

保育所の定員は、認可保育所の定員をいい、通常、この認可外保育所の定員は含まれない（認証保育所入所児童は、待機児童にもカウントされない）。浜松市が認証している認証保育所は、平成22年4月1日現在、以下のとおりとなっている。

・認証I類

（単位：人）

| 区  |   | 施設名         | 定員  | 入所児童数 | 入所率    |
|----|---|-------------|-----|-------|--------|
| 中区 | 1 | はままつ保育園（昼間） | 115 | 61    | 53.04% |
|    |   | はままつ保育園（夜間） | 85  | 34    | 40.00% |
|    | 2 | らんらん保育園     | 35  | 12    | 34.29% |
| 東区 | 3 | さくら保育園      | 40  | 12    | 30.00% |
|    | 4 | あそびこども園浜松   | 190 | 131   | 68.95% |
| 西区 | 5 | 伊左地保育園      | 44  | 39    | 88.64% |
|    | 6 | メロディー保育園    | 74  | 36    | 48.65% |

|          |   |         |     |     |        |
|----------|---|---------|-----|-----|--------|
| 北区       | 7 | はなのこ保育園 | 150 | 80  | 53.33% |
| 認証Ⅰ類 7施設 |   |         | 733 | 405 | 55.25% |

## ・認証Ⅱ類 (単位：人)

| 区         |    | 施設名              | 定員    | 入所児童数 | 入所率    |
|-----------|----|------------------|-------|-------|--------|
| 中区        | 1  | ハレルヤ愛児園          | 35    | 18    | 51.43% |
|           | 2  | 長瀬ベビーホーム         | 10    | 0     | 0.00%  |
|           | 3  | エンゼル保育園          | 45    | 26    | 57.78% |
|           | 4  | コドモダケ            | 39    | 30    | 76.92% |
|           | 5  | ベビーキッズ西伊場園       | 20    | 15    | 75.00% |
|           | 6  | あおぞら保育園          | 30    | 6     | 20.00% |
|           | 7  | ママとエンジェルの家 クローバー | 35    | 24    | 68.57% |
| 東区        | 8  | 浜松友愛保育園          | 40    | 23    | 57.50% |
|           | 9  | 保育所ちびっこランド浜松東園   | 19    | 9     | 47.37% |
|           | 10 | 長瀬ベビー&キッズホーム     | 15    | 3     | 20.00% |
| 西区        | 11 | かしま保育園           | 19    | 8     | 42.11% |
|           | 12 | 佐鳴保育園            | 30    | 26    | 86.67% |
|           | 13 | 春日保育園            | 16    | 5     | 31.25% |
| 南区        | 14 | すこやか保育園          | 19    | 8     | 42.11% |
| 北区        | 15 | 家庭保育園マミー         | 10    | 2     | 20.00% |
| 浜北区       | 16 | はまきた保育園          | 38    | 28    | 73.68% |
|           | 17 | 保育所ちびっこランド浜北駅前園  | 30    | 16    | 53.33% |
| 認証Ⅱ類 17施設 |    |                  | 450   | 247   | 54.89% |
| 認証合計 24施設 |    |                  | 1,183 | 652   | 55.11% |

ハード面・ソフト面で異なるものを横並びにすることには異論はあると思うが、単純に認可保育所と比較して、認証保育所の入所率は極めて低い状況となっている（なお、年度末には、入所率は80%程度になる）。浜松市では、待機児童解消施策として認証保育所の積極的なPR、助成制度の拡充等により、施設機能の改善、利用者の負担軽減を進め、一層の利用促進を図ることとした。具体的な施策として、平成23年度から認証保育所の利用者に対し、0～2歳児1人当たり月額2万円を助成することとした。1月当たり550人分の予算確保としている。

## 監査結果

認証保育所の活用施策の内容につき、効率性・合理性等の視点で資料閲覧、質問、分析等の監査手続を実施した。結果は以下のとおりである。

## 【認証保育所利用者に対する助成（指摘及び意見なし）】

浜松市の地域別待機児童数及び認証保育所の空き状況は、以下のとおりとなっている。

## ・地域別待機児童数内訳

|         | 中区  | 東区  | 西区  | 南区  | 北区  | 浜北区 | 天竜区 | 計    |
|---------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------|
| H21.4.1 | 29人 | 26人 | 10人 | 13人 | 23人 | 33人 | 0人  | 134人 |
| H22.4.1 | 87人 | 63人 | 19人 | 10人 | 24人 | 49人 | 1人  | 253人 |
| 増減      | 58人 | 37人 | 9人  | 3人  | 1人  | 16人 | 1人  | 119人 |

## ・認証保育所の空き状況

(平成22年4月1日現在)

|      | 中区   | 東区   | 西区  | 南区  | 北区  | 浜北区 | 天竜区 | 計    |
|------|------|------|-----|-----|-----|-----|-----|------|
| 認証Ⅰ類 | 128人 | 87人  | 43人 | 0人  | 70人 | 0人  | 0人  | 328人 |
| 認証Ⅱ類 | 95人  | 39人  | 26人 | 11人 | 8人  | 24人 | 0人  | 203人 |
| 合計   | 223人 | 126人 | 69人 | 11人 | 78人 | 24人 | 0人  | 531人 |

地域別待機児童内訳によると、中区、東区及び浜北区において待機児童数が多くかつ増加傾向にあることがわかる。一方、認証保育所をも含めた状況を見ると、認証保育所を有効活用することにより、待機児童数の削減が相当程度可能と思われるここに着目した点は評価に値する。

浜松市では、認証保育所の利用者に対し、0～2歳児1人当たり月額2万円を助成する待機児童解消策を平成23年度から始める方針である（予算規模132百万円、1月当たり550人分）。浜松市では当該支援により、認可保育所との保育料の差額を補填し認証保育所の利用率向上を図るとしている。

下表を見てもわかるとおり、認可保育所の入所児童数（8,675人）に占める0～2歳児（3,616人）の割合は41.7%（1～2歳児では36.2%）であるにもかかわらず、待機児童数（253人）に占める0～2歳児（182人）の割合は71.9%（1～2歳児では63.6%）となっており、明らかに需給のミスマッチが生じている。

このミスマッチ部分をカバーするべくとられた施策であり、相当程度の効果が期待される場所である。

・ 歳児別入所及び待機児童の状況 (平成22年4月1日現在)

|      | 0歳   | 1歳     | 2歳     | 3歳     | 4歳     | 5歳     | 計      |
|------|------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 入所児童 | 476人 | 1,439人 | 1,701人 | 1,719人 | 1,637人 | 1,703人 | 8,675人 |
| 待機児童 | 21人  | 103人   | 58人    | 45人    | 10人    | 16人    | 253人   |
| 合計   | 497  | 1,542  | 1,759  | 1,764  | 1,647  | 1,719  | 8,928  |

【0～2歳児保育の配分（意見）】

平成22年4月1日現在の認可保育所の歳児別入所数・待機児童数は以下のとおりである。

・ 入所数 (単位：人)

|     | 0歳  | 1歳    | 2歳    | 3歳    | 4歳    | 5歳    | 合計    | 定員    |
|-----|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 市立  | 84  | 338   | 431   | 459   | 415   | 466   | 2,193 | 2,195 |
| (%) | 3.8 | 15.4  | 19.7  | 20.9  | 18.9  | 21.3  | 100.0 |       |
| 民間  | 392 | 1,101 | 1,270 | 1,260 | 1,222 | 1,237 | 6,482 | 6,000 |
| (%) | 6.1 | 17.0  | 19.6  | 19.4  | 18.8  | 19.1  | 100.0 |       |

・ 待機児童数 (単位：人)

|     | 0歳  | 1歳   | 2歳   | 3歳   | 4歳  | 5歳  | 合計    |
|-----|-----|------|------|------|-----|-----|-------|
| 市立  | 1   | 16   | 10   | 7    | 3   | 1   | 38    |
| (%) | 2.6 | 42.1 | 26.3 | 18.4 | 7.9 | 2.6 | 100.0 |
| 民間  | 20  | 87   | 48   | 38   | 7   | 15  | 215   |
| (%) | 9.3 | 40.5 | 22.3 | 17.7 | 3.2 | 7.0 | 100.0 |

待機児童数は、市立・民間の区別なく0～2歳児の比率が高い。また入所数と待機児童数の対応を見ると、明らかに需給ギャップが生じている。

認証保育所利用者に対する助成に一定の効果は期待できるが、認証保育所に対して保育所側の負荷が大きい0～2歳児のみに助成し利用率を上げるよりも、より厳しい設置基準を満たした認可保育所へ0～2歳児（特に1～2歳児）の保育をシフトしていくための方策をとることのほうが望ましいのではないかと考える。民間の認可保育所での対応にはいろいろな制約があると思われるため、市立保育所が率先して0～2歳児の保育に特化する等の大胆な対策も検討してみる価値があると考えられる。

## 5. 事業所内保育施設による対応

## 概要説明

事業所内保育施設とは、民間事業者が従業員の福利厚生、女性の人材確保等を目的に設置した保育施設であり、認可外保育施設に属する。このため、現行制度では、補助金が最大10年に限定されるなど、設置・運営に係る経費負担が大きく、その活用は十分であるとはいえなかった。

浜松市にも以下のように事業所内保育施設及び院内保育施設があるが、個々にはバラツキがあるものの、全体としての利用状況は不十分であったといえる。

・平成21年度事業所内（院内）保育施設児童数 (単位：人)

| 種別           | 施設名            | 定員  | 入所児童数  | 入所率     |
|--------------|----------------|-----|--------|---------|
| 事業所内<br>保育施設 | 矢崎おひさま保育園      | 24  | 7      | 29.17%  |
|              | 本田技研一時保育室      | 30  | 1      | 3.33%   |
|              | シンエイランド        | 80  | 44     | 55.00%  |
|              | 浜友観光(株)住吉託児室   | 20  | 18     | 90.00%  |
|              | おやまの保育園        | 20  | 3      | 15.00%  |
|              | ポーラゆずり葉保育園     | 20  | 19     | 95.00%  |
| 院内<br>保育施設   | 遠州病院あおぞら保育園    | 25  | 17     | 68.00%  |
|              | 浜松赤十字病院つくし保育園  | 20  | 11     | 55.00%  |
|              | 県西部浜松医療センター保育室 | 72  | 39     | 54.17%  |
|              | 聖隷浜松病院ひばり保育園   | 36  | 26     | 72.22%  |
|              | 浜松北病院きしゃぼっぼ保育園 | 21  | 15     | 71.43%  |
|              | 松田病院あい保育園      | 10  | 4      | 40.00%  |
|              | ピュアレディースクリニック  | 8   | 8      | 100.00% |
|              | 天竜病院所属所ひまわり保育園 | 40  | 11     | 27.50%  |
|              | 浜北さくら台病院院内保育所  | 11  | 4      | 36.36%  |
|              | 協立十全病院双葉保育園    | 40  | 9      | 22.50%  |
|              | はまなこ病院内保育所     | 20  | 14     | 70.00%  |
|              | 聖隷三方原病院院内保育園   | 10  | 4      | 40.00%  |
|              | 浜松労災病院タンポポ保育所  | 20  | 13     | 65.00%  |
| 医大保育所きらり     | 28             | 23  | 82.14% |         |
|              | 合計             | 555 | 290    | 52.25%  |

## 監査結果

浜松市保育計画（平成22年3月）で、保育所待機児童の解消策として事業所内保育施設の設置促進を図る方針を打ち出している。具体的な政策に対する実効性等を確認する視点で、関係資料を閲覧するとともに担当者へのヒアリングを実施した。結果は以下のとおりである。

## 【事業所内保育施設の活用（意見）】

既述の「浜松市次世代育成支援に関する現況調査」（平成21年3月）では、現在「仕事と子育てを両立する上で大変と感ずること」として、以下の回答がされている（回答705件）。

- ・子どもや自分が病気・けがをしたときに面倒を見る人がいない（57.2%）
- ・自分の時間が持てない（36.5%）
- ・残業や出張が入ってしまう（26.1%）
- ・職場の理解・協力が得られない（25.1%）
- ・保育園に空きがない（12.3%）

これらの回答を見る限り、事業所内保育施設は、ニーズに十分応えられる施設であると思われる。それにもかかわらず、全体で入所率が52.25%にとどまっている現状は改善する余地が多分にあると推察される。

浜松市では、具体的な施策として、企業の仕事と子育ての両立支援及び保育所待機児童の解消を目的に、事業所内保育施設の設置促進のための開設準備経費の助成を行っている。内容は以下のとおりであり、平成21年度はこの助成を受けて1園（定員20人）が開設されている。

|      |                  |
|------|------------------|
| 助成額  | 1施設当たり上限500万円    |
| 助成対象 | 開設のための施設整備費、備品費等 |

浜松市としても、事業所内保育施設の活用に目を向けて対応をしていることは評価したいが、同時に、入所率を上げる方策をとる必要性を強く感じる。幸いなことに、国も現行制度を見直し、幼稚園や保育所などと同じ公的支援を受けられる施設と位置付ける方針を打ち出している。これによると制度上、これまで従業員以外の子どもは保育人数の半分までに制限されていたが近隣地域の子どもを幅広く受け入れられるように変更することであり、待機児童解消の一助になるものと期待される。さらに、事業者側や利用者側からアンケート調査を行う等により、利用がすすまなかった原因を分析し、対応していく必要があると考える。

## 6. 保育所の定員及び現員

## 概要説明

浜松市においては、保育所の園児数（現員数）が定員数を上回る状況が常態化しており、その具体的状況は以下のとおりである。なお、以下の人数は現員数が最大となる3月時点の人数を記載している。

## (1) 市立保育所の定員及び現員

各市立保育所における平成22年3月時点の定員数及び現員数は、以下のとおりである。

・市立保育所の定員数と現員数 (単位：人)

| 区  | 保育所名 | 定員  | 現員数 | 定員オーバー |
|----|------|-----|-----|--------|
| 中区 | 南    | 120 | 140 | 20     |
|    | 鴨江   | 120 | 138 | 18     |
|    | 花川   | 60  | 70  | 10     |
|    | 江西   | 90  | 93  | 3      |
|    | 権現谷  | 120 | 146 | 26     |
|    | 佐鳴台  | 120 | 140 | 20     |
|    | 寺島   | 120 | 137 | 17     |
|    | 西    | 90  | 109 | 19     |
| 東区 | 中ノ町  | 60  | 72  | 12     |
|    | 積志   | 120 | 139 | 19     |
|    | 笠井   | 90  | 107 | 17     |
| 西区 | 神田原  | 110 | 86  | 24     |
|    | 篠原   | 60  | 75  | 15     |
|    | 舞阪第1 | 60  | 70  | 10     |
|    | 舞阪第2 | 90  | 89  | 1      |
|    | 雄踏   | 120 | 151 | 31     |
| 南区 | 可美   | 150 | 153 | 3      |
| 北区 | 三方原  | 90  | 115 | 25     |
|    | 引佐   | 80  | 90  | 10     |
|    | 三ヶ日  | 120 | 106 | 14     |
|    | 都筑   | 90  | 58  | 32     |
|    | 大福寺  | 45  | 21  | 24     |
|    | 滝沢   | 35  | 9   | 26     |

|     |    |       |       |     |
|-----|----|-------|-------|-----|
| 天竜区 | 鹿島 | 70    | 86    | 16  |
| 合計  |    | 2,230 | 2,400 | 170 |

各市立保育所の定員数と現員数を地域別に集計すると、以下のとおりとなる。

・ 区別市立保育所の定員数と現員数合計 (単位：人)

| 区   | 保育所数 | 定員数合計 | 現員数合計 | 定員オーバー |
|-----|------|-------|-------|--------|
| 中区  | 8    | 840   | 973   | 133    |
| 東区  | 3    | 270   | 318   | 48     |
| 西区  | 5    | 440   | 471   | 31     |
| 南区  | 1    | 150   | 153   | 3      |
| 北区  | 6    | 460   | 399   | 61     |
| 浜北区 | 0    | 0     | 0     | -      |
| 天竜区 | 1    | 70    | 86    | 16     |
| 合計  | 24   | 2,230 | 2,400 | 170    |

(2) 民間保育所の定員及び現員

各民間保育所の平成22年3月時点の定員数及び現員数は以下のとおりである。

なお、民間保育所は、区別合計のみを表示する。

・ 区別民間保育所の定員数と現員数合計 (単位：人)

| 区   | 保育所数 | 定員数合計 | 現員数合計 | 定員オーバー |
|-----|------|-------|-------|--------|
| 中区  | 18   | 1,560 | 1,831 | 271    |
| 東区  | 11   | 1,050 | 1,245 | 195    |
| 西区  | 11   | 1,020 | 1,206 | 186    |
| 南区  | 7    | 650   | 760   | 110    |
| 北区  | 7    | 870   | 965   | 95     |
| 浜北区 | 5    | 660   | 796   | 136    |
| 天竜区 | 2    | 150   | 195   | 45     |
| 合計  | 61   | 5,960 | 6,998 | 1,038  |

#### 監査結果

保育所の地理的設置状況について、主として効率性、公平性の視点から、各保育所の在園状況を市立及び民間保育所別に調査を行った。その結果は以下のとおりである。

#### 【保育所の整備状況（指摘及び意見なし）】

浜松市は平成17年に周辺11市町村との合併し、平成19年4月には政令指定都市となったが、合併前の市町村の施策や方針等の影響により、保育所の配置や公立・民間比の状況に地域的な差が大きく認められる。浜北区（旧浜北市）は公立保育所の整備がなく、北区や西区（旧引佐郡、旧浜名郡を含むエリア）では公立保育所が多く点在しているが、特に北区の比較的過疎地域では定員割れが生じている。一方、中区を中心とする人口密集地区では、市立及び民間保育所ともに定員オーバーが続いている。

## 7. 幼稚園との機能分担

## 概要説明

前項（第3章 I 6. 保育所の定員及び現員（P37）参照）でみたとおり、保育所では市立、民間ともに定員オーバーが続いているのに対し、幼稚園では園児数（現員）が定員を下回る定員割れが常態化しており、その具体的状況は以下のとおりである。なお、幼稚園の現員数は5月1日時点の人数を記載している。

## (1) 市立幼稚園の定員及び現員

各市立幼稚園の平成22年5月1日時点の定員数及び現員数は以下のとおりである。

## ・浜松市公立幼稚園の定員数及び現員数

(単位：人)

| 区  | 幼稚園名 | 定員  | 現員数 | 定員割れ |
|----|------|-----|-----|------|
| 中区 | 花川   | 105 | 53  | 52   |
| 東区 | 和田   | 210 | 105 | 105  |
|    | 与進   | 210 | 132 | 78   |
|    | 豊西   | 175 | 102 | 73   |
|    | 笠井   | 210 | 100 | 110  |
|    | 中ノ町  | 140 | 72  | 68   |
|    | 万斛   | 210 | 103 | 107  |
|    | 有玉   | 175 | 113 | 62   |
|    | 橋爪   | 175 | 128 | 47   |
| 西区 | 神久呂  | 140 | 92  | 48   |
|    | 伊佐見  | 140 | 103 | 37   |
|    | 古人見  | 105 | 46  | 59   |
|    | 和地   | 105 | 69  | 36   |
|    | 北庄内  | 140 | 92  | 48   |
|    | 村櫛   | 140 | 63  | 77   |
|    | 舞阪   | 300 | 128 | 172  |
|    | 雄踏   | 360 | 331 | 29   |
| 南区 | 五島   | 140 | 46  | 94   |
|    | 芳川   | 210 | 80  | 130  |
|    | 白脇   | 175 | 90  | 85   |
|    | 飯田   | 140 | 82  | 58   |
|    | 可美   | 315 | 158 | 157  |

|     |      |     |     |     |
|-----|------|-----|-----|-----|
| 北区  | 豊岡   | 210 | 138 | 72  |
|     | 三方原  | 140 | 99  | 41  |
|     | 初生   | 140 | 81  | 59  |
|     | 西気賀  | 105 | 27  | 78  |
|     | 伊目   | 105 | 51  | 54  |
|     | 中川   | 210 | 105 | 105 |
|     | 中央   | 140 | 84  | 56  |
|     | 高台   | 105 | 57  | 48  |
|     | 引佐   | 170 | 99  | 71  |
|     | 金指   | 85  | 30  | 55  |
|     | 奥山   | 85  | 31  | 54  |
|     | 伊平   | 85  | 20  | 65  |
|     | 田沢   | 85  | 25  | 60  |
|     | 尾奈   | 60  | 44  | 16  |
|     | 大崎   | 60  | 29  | 31  |
| 平山  | 60   | 35  | 25  |     |
| 浜北区 | 小松   | 155 | 80  | 75  |
|     | 内野   | 105 | 88  | 17  |
|     | 内野北  | 100 | 72  | 28  |
|     | 平口   | 100 | 43  | 57  |
|     | 北浜南  | 190 | 107 | 83  |
|     | 北浜中央 | 215 | 134 | 81  |
|     | 北浜北  | 120 | 48  | 72  |
|     | 北浜東  | 120 | 73  | 47  |
|     | 中瀬   | 215 | 149 | 66  |
|     | 上島   | 120 | 41  | 79  |
|     | 赤佐   | 105 | 67  | 38  |
|     | 赤佐西  | 190 | 110 | 80  |
|     | 宮口   | 190 | 110 | 80  |
|     | 宮口大平 | 60  | 4   | 56  |
| 新原  | 200  | 99  | 101 |     |
| 天竜区 | 二俣   | 210 | 86  | 124 |
|     | 光明   | 210 | 107 | 103 |
|     | 鏡山   | 105 | 5   | 100 |
|     | 竜川   | 105 | 11  | 94  |

|  |      |       |       |       |
|--|------|-------|-------|-------|
|  | 熊    | 105   | 3     | 102   |
|  | 上阿多古 | 105   | 8     | 97    |
|  | 下阿多古 | 105   | 22    | 83    |
|  | 犬居   | 120   | 19    | 101   |
|  | 熊切   | 80    | 12    | 68    |
|  | 気田   | 120   | 26    | 94    |
|  | 龍山第1 | 35    | 3     | 32    |
|  | 浦川   | 120   | 18    | 102   |
|  | 佐久間  | 120   | 20    | 100   |
|  | 城西   | 120   | 13    | 107   |
|  | 合計   | 9,710 | 4,821 | 4,889 |

各市立幼稚園の定員数と現員数を地域別に集計すると、以下のとおりとなる。

・ 区別市立幼稚園の定員数及び現員数

(単位：人)

| 区   | 幼稚園数 | 定員数合計 | 現員数合計 | 定員割れ  |
|-----|------|-------|-------|-------|
| 中区  | 1    | 105   | 53    | 52    |
| 東区  | 8    | 1,505 | 855   | 650   |
| 西区  | 8    | 1,430 | 924   | 506   |
| 南区  | 5    | 980   | 456   | 524   |
| 北区  | 16   | 1,845 | 955   | 890   |
| 浜北  | 15   | 2,185 | 1,225 | 960   |
| 天竜区 | 14   | 1,660 | 353   | 1,307 |
| 合計  | 67   | 9,710 | 4,821 | 4,889 |

## (2) 民間幼稚園の定員及び現員

民間幼稚園の平成22年5月1日時点の区別定員数合計及現員児数合計は以下のとおりである。

## ・区別民間幼稚園の定員数及び現員数

(単位：人)

| 区   | 幼稚園数 | 定員数合計  | 現員数合計  | 定員割れ  |
|-----|------|--------|--------|-------|
| 中区  | 28   | 8,316  | 5,655  | 2,661 |
| 東区  | 4    | 1,300  | 1,068  | 232   |
| 西区  | 7    | 1,755  | 1,549  | 206   |
| 南区  | 6    | 2,090  | 1,214  | 876   |
| 北区  | 4    | 1,090  | 1,042  | 48    |
| 浜北  | 1    | 600    | 693    | 93    |
| 天竜区 | 1    | 70     | 27     | 43    |
| 合計  | 51   | 15,221 | 11,248 | 3,973 |

静岡県私立幼稚園振興協会作成資料より作成

## 監査結果

浜松市内における保育所の定員オーバーが常態化している中、幼稚園では定員割れが進んでいる。そのため、保育所と幼稚園の機能をうまく分担することにより、待機児童解消に効果があるものと思われ、各幼稚園の状況を市立及び民間別に調査・分析を行った。その結果は以下のとおりである。

## 【幼保の機能分担（意見）】

市立幼稚園では、すべての園が定員割れの状態であり、市全体でみると定員の約5割しか園児が在園しておらず、規模の縮小、保育所への転換等の検討をすべきと考える。民間幼稚園でも、比較的都市部の中区においてさえ定員割れが2,000人を超え、供給過剰が明らかである。

現在の幼稚園をそのまま保育所（認定こども園を含む）に転換することは、設備の面から難しく、また3歳未満児と3歳以上児ではその保育環境がかなりの差異があることから、幼稚園及び保育園の持つそれぞれの機能や役割は残して、歳児ごとに児童を振り分けることが有効であると考え。例えば、3歳未満児を保育所で重点的に保育し、3歳以上児については、幼稚園で重点的に受け入れることで追加の費用も少なく需要と供給の不一致の問題が解決できると思われる。

参考までに、保育所利用率の推移を幼稚園利用率との対比で見ると、就学前児童

数が年々確実に減少している中、児童数の減少を上回るペースで幼稚園利用数が減少していることがわかる。保育所の利用数の増加も、幼稚園利用数の減少の範囲内で収まっていることから考えても、幼稚園を活用することによって、相当程度の問題は解決できるものと思われる。

・ 保育所利用率等の推移

(各年度4月1日現在)

| 区分     | H19年           | H20年               | H21年               | H22年               |
|--------|----------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| 保育所利用率 | 17.8%<br>(-)   | 18.2%<br>(0.4%)    | 18.6%<br>(0.4%)    | 19.1%<br>(0.5%)    |
| 幼稚園利用率 | 36.8%<br>(-)   | 35.9%<br>(△0.9%)   | 35.1%<br>(△0.8%)   | 35.1%<br>(△0.0%)   |
| 就学前児童数 | 46,691人<br>(-) | 46,569人<br>(△122人) | 46,328人<br>(△241人) | 45,486人<br>(△842人) |
| 保育所利用数 | 8,324人<br>(-)  | 8,457人<br>(133人)   | 8,631人<br>(174人)   | 8,675人<br>(44人)    |
| 幼稚園利用数 | 17,198人<br>(-) | 16,696人<br>(△502人) | 16,275人<br>(△421人) | 15,975人<br>(△300人) |
| 幼保利用数計 | 25,522人<br>(-) | 25,153人<br>(△369人) | 24,906人<br>(△247人) | 24,650人<br>(△256人) |

カッコ内は、対前年比 認証入所者は、保育所利用数に含まれていない。

## 8. 保育所待機児童情報の発信

### 概要説明

浜松市内における保育情報は、「浜松市子育て情報サイト ぴっぴ」(<http://www.hamamatsu-pippi.net/>)にて、各保育所（認可・認証）の情報が掲載されており、インターネットにていつでも情報を入手でき、その内容も充実している。

保育所を利用しようとする場合、希望する保育所に「空き」があるかどうかは、各区役所にて確認することができる。

### 監査結果

浜松市の保育所に関する情報公開の姿勢について、待機児童解消に対する有効性等の視点から関係書類を閲覧、担当者への質問を実施することにより監査を行った。

#### 【待機児童情報の公開（意見）】

現状、インターネットサイト「浜松市子育て情報サイトぴっぴ」にて各保育所の情報は入手できる。しかし、各保育所の「空き」情報は区役所の窓口にて確認することになっている。また、保育所ごとの待機児童数の情報も公開されているわけではなく、窓口にて個別に確認することになっている。待機児童の情報は、保育所を選択する上で重要な情報であり、子どもを抱える親にとって当該情報を自宅にて、手の空いた時間に入手したいとするニーズは大きいものとする。リアルタイムで公開することは無理があるにしても、例えば前日時点とか先週末時点といったタイミングでもよいので、インターネットに全保育所の個別待機児童状況一覧を公開するほうが、利用者が保育所を選択する際の利便性が高まるものとする。

## II. 保育所等の施設整備

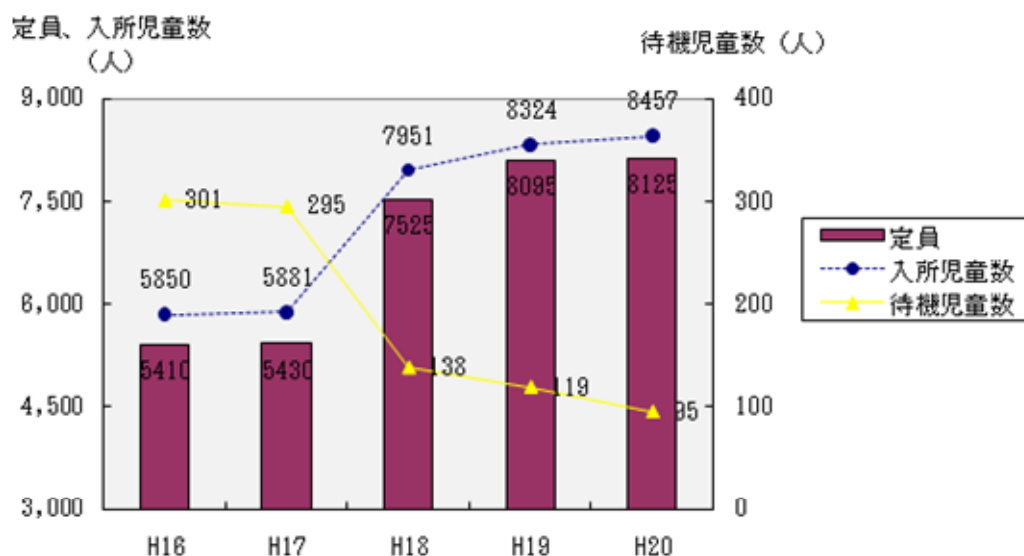
### 1. 保育所等の緊急整備

#### 概要説明

##### (1) 背景

浜松市の保育所待機児童は、今後の対応が大きな課題となっている。このため、市では「保育所待機児童解消調査研究連絡協議会」を設置し、庁内・専門委員による緊急的取り組み事項の検討を行い、待機児童の多い地域で保育所の新設や認定こども園の整備を進め、市民サービスの向上を図るべきとの意見があげられてきた。

##### ・保育所定員・入所児童数・待機児童数の推移



一方、待機児童の問題は浜松市だけのものではない。国としても、平成20年2月に「待機児童ゼロ作戦」を立ち上げ、平成20年度第2次補正予算では、「安心こども基金」を創設し、平成22年までの3ヶ年の間に集中的に保育所定員の確保や、認定こども園の設置促進を誘導してきた。

#### 「安心こども基金」

- ・国：予算額1,000億円（うち、静岡県への配分見込額 約27億円）

「新待機児童ゼロ作戦」の前倒し実施を図り、新たな保育需要への対応を目的として都道府県に基金を創設し、事業計画に基づき市町村へ配分する。

安心こども基金を財源に事業者が施設整備を行う場合の市町村の支弁は、都道府県と市町村の協議としながらも、安心こども基金から支弁される額の半額が基準となる。

こうした背景を受け、浜松市では「安心こども基金」を積極的に活用し、同基金の適用期間内（平成22年度まで）に保育所等の緊急的な整備の実施を進めてきた。

(2) 民間保育所施設整備助成事業の概要

保育所及び認定こども園の施設整備について、「安心こども基金」を活用し、事業費の一部を助成する。

対象事業

|           | 施設数                     | 定員拡大の目安  | 目的              |
|-----------|-------------------------|----------|-----------------|
| 保育所の新設    | 1～2園                    | 90～180人  | 待機児童の多い地域への設置誘導 |
| 既存保育所の増改築 | 4～5園                    | 120～150人 | 定員増と耐震化の促進      |
| 認定こども園の新設 | 幼保連携型認定こども園の積極的な設置誘導を図る |          |                 |

対象施設の設置主体（事業者）

|            | 設置主体   |
|------------|--|
| 保育所の新設     | 社会福祉法人、学校法人（幼保連携型認定こども園を構成する幼稚園及び保育所の設置者が同一の学校法人である場合において当該保育所の施設整備を行う場合に限り。）、日本赤十字社又は公益社団法人、公益財団法人、特例社団法人若しくは特例財団法人 |
| 既存保育所の増改築等 |  |
| 認定こども園の新設  | 学校法人又は社会福祉法人   |

補助基準額

|   |   |
|---|---|
| ア | 定員規模による定額（「標準」単価）   |
| イ | 創設時に放課後児童クラブを併設する場合、定額を加算   |
| ウ | 設計料加算として、総事業費の5%を別途加算   |
| エ | 保育所開設準備費加算<br>定員増を伴う整備（創設を含む）を行う場合に、整備事業開始年度の保育所運営費負担金における3歳児の保育単価月額額の1/2の金額を定員数の増分加算 |
| オ | 特殊附帯工事を行う場合は、特殊附帯工事費の基準額を適用   |
| カ | 改築、増改築の場合には、解体撤去工事費及び仮設施設整備工事費が対象   |
| キ | （略）   |

補助率

|                       |
|-----------------------|
| 国：1/2、市町村：1/4、事業者：1/4 |
|-----------------------|

安心こども基金は国の補助金であるが、基金として県に配分され実務上は県の補助金として扱われる。

実施計画

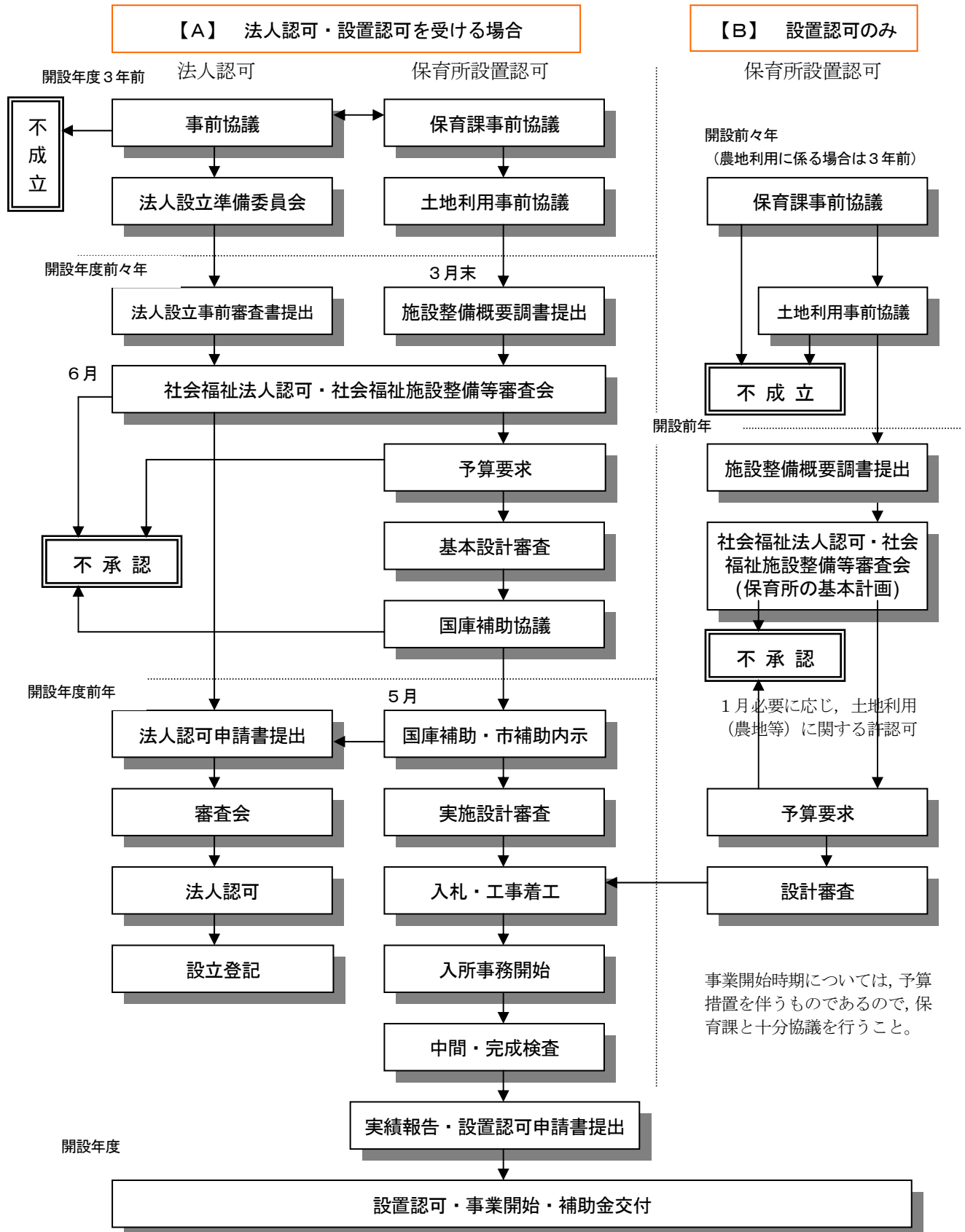
平成21～22年度 ※設置者への柔軟な対応を図るため、2ヶ年の総量計画。

| 日程        | 内容  |
|-----------|---|
| 平成21年3月まで | <ul style="list-style-type: none"> <li>・民間保育所園長会等で整備計画（方針）の公表<br/>計画募集</li> <li>・保育課事前協議</li> <li>・県あて整備計画概要の提出（H21～H22）</li> </ul> |
| 7月        | <ul style="list-style-type: none"> <li>・施設整備等審査会の開催</li> <li>・県あて協議書の提出</li> </ul>  |
| 11月       | <ul style="list-style-type: none"> <li>・入札執行、工事着手</li> </ul>  |
| 平成22年6月まで | <ul style="list-style-type: none"> <li>・工事検査（中間検査含む）</li> </ul>   |
| 平成23年4月   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・開設</li> </ul>   |

設置の認可手順

社会福祉法人認可・保育所設置認可の手順は以下のとおりである。

社会福祉法人認可・保育所設置認可手順表



(3) 施設整備に係る審査

浜松市社会福祉法人認可・社会福祉施設整備等審査会とは

浜松市における社会福祉法人に関する認可、事業に係る施設整備並びに国庫負担（補助）金交付要綱に係る施設整備について、全市的立場からその適否、必要性等を審査する機関（浜松市社会福祉法人認可・社会福祉施設整備等審査会設置要綱より。以下、「審査会」という。）。

<審査会の事務>

- (1) 社会福祉法人の設立等に関する総括的審査
- (2) 施設の整備に関する総括的審査
- (3) その他法人及び施設の運営に関すること

<審査会の組織>

- ・委員長： 社会福祉部、こども家庭部及び健康医療部の事務を分担する副市長
- ・副委員長： 社会福祉部長
- ・委員： 総務部長、企画部長、財務部長、こども家庭部長、健康医療部長及び保健所長

平成22年度 施設整備に係る評価ポイントについて

審査は、応募のあった施設ごとに、以下の評価項目の加点による評価をもとになされた。

評価ポイントは、一部に国基準による点数付けを援用しているが、主として市独自の基準を用いている。直近の浜松市の課題は待機児童対策であるため、平成22年度施設整備計画では、待機児童解消効果の高い指標に重点的な加点がなされた。

|                  | 評価項目   |
|------------------|--|
| 保育所<br>創設        | 1. 整備計画の確実性（資金計画、建築に係る法的規制）<br>2. 待機児童解消効果（整備後の周辺地域における解消効果）<br>3. 保育需要の見込み（計画地周辺における人口増加傾向）<br>4. 事業用地の確実性（農地除外申請及び農地転用の必要等）<br>5. 法人の評価（前年度の指導監査実績等に基づく）   |
| 増改築等             | 1. 整備計画の確実性<br>（資金計画、建築に係る法的規制、土地利用等）<br>2. 耐震診断結果におけるI s 値（現状の強度）<br>3. 現存率（国による建物老朽化の度合いを示す数値）<br>4. 国庫交付金の評価ポイント（国基準）<br>(1) 待機児童<br>(2) 入所率<br>(3) 地区年齢<br>(4) 平均築年数<br>(5) 多機能化<br>5. 保育需要の見込み（計画地周辺における人口増加傾向） |
| 認定<br>こども園<br>創設 | 1. 整備計画の確実性（資金計画、建築に係る法的規制）<br>2. 待機児童解消効果（整備後の周辺地域における解消効果）<br>3. 保育需要の見込み（計画地周辺における人口増加傾向）<br>4. 事業用地の確実性（農地除外申請及び農地転用の必要等）<br>5. 法人の評価（既存法人における経営実績等）   |

平成22年度 施設整備に係る審査会の結論

審査の結果、評価ポイントの高い順に、保育所創設2件、増改築6件、認定こども園創設1件が採択された。

|      | 保育所創設 | 増改築等 | 認定こども園創設 |
|------|-------|------|----------|
| 採択件数 | 2件    | 6件   | 1件       |

④採択された事業計画の一覧

・保育所（創設）

（単位：千円）

| 整備年度 | 法人名    | 施設名         | 定員(人) | 総事業費    | 補助額     | 財源内訳    |        |
|------|--------|-------------|-------|---------|---------|---------|--------|
|      |        |             |       |         |         | 県       | 市      |
| H22  | (福)峰栄会 | (仮称)きじの里保育園 | 120   | 240,357 | 137,269 | 91,513  | 45,756 |
| H22  | (福)木華会 | (仮称)レンゲ保育園  | 90    | 203,000 | 113,830 | 75,887  | 37,943 |
| 計    |        |             |       |         | 251,099 | 167,400 | 83,699 |

・保育所（改築・増築・増改築）

（単位：千円）

| 整備年度   | 法人名        | 施設名        | 定員(人)      | 総事業費    | 補助額     | 財源内訳    |         |
|--------|------------|------------|------------|---------|---------|---------|---------|
|        |            |            |            |         |         | 県       | 市       |
| H21・22 | (福)こばと会    | こばと保育園     | 120        | 290,561 | 147,826 | 9,855   | 4,928   |
|        |            |            |            |         |         | 88,696  | 44,347  |
| H21・22 | (福)浜松児童福祉園 | ルミーナプレスクール | 90         | 292,830 | 145,446 | 9,696   | 4,848   |
|        |            |            | 120        |         |         | 87,268  | 43,634  |
| H21・22 | (福)真徳会     | 天林保育園      | 90         | 368,130 | 147,636 | 9,842   | 4,921   |
|        |            |            | 120        |         |         | 88,582  | 44,291  |
| H22    | (福)遠淡海会    | 若宮保育園      | 90<br>120  | 242,370 | 137,952 | 91,968  | 45,984  |
| H22    | (福)いずみ会    | いずみ保育園     | 90<br>120  | 362,550 | 142,675 | 95,117  | 47,558  |
| H22    | (福)瑞陵会     | 瑞雲保育園      | 90<br>120  | 67,675  | 34,603  | 23,069  | 11,534  |
| H22    | (福)和光会     | 和光保育園      | 120<br>150 | 339,780 | 163,918 | 109,279 | 54,639  |
| 計      |            |            |            |         | 920,056 | 613,372 | 306,684 |

いずみ保育園は、平成20年度2月補正で計上して繰り越したが、農用地の除外手続に不測の日数を要し、21年度中の執行が困難となったため22年に改めて計上している(平成21年度施設整備計画で審査会の採択済)。

・認定こども園（創設）

（単位：千円）

| 整備年度 | 法人名      | 施設名  | 定員(人) | 総事業費    | 補助額     | 財源内訳    |        |
|------|----------|--|-------|---------|---------|---------|--------|
|      |          |  |       |         |         | 県       | 市      |
| H22  | (学) 聖隷学園 | (仮称) 認定こども園 聖隷クリストファー大学附属クリストファーこども園 (保育所部分) | 90    | 319,883 | 161,145 | 107,430 | 53,715 |
|      |          | (仮称) 認定こども園 聖隷クリストファー大学附属クリストファーこども園 (幼稚園部分) | 135   | 217,735 | 109,686 | 73,124  | 36,562 |
| 計    |          |  |       |         | 270,831 | 180,554 | 90,277 |

(4) 契約手続

安心こども基金を活用した施設整備に係る契約は、「一般競争入札に付するなど市町村が行う契約手続の取扱いに準拠しなければならない（安心こども基金管理運営要領）」。

浜松市の調達方針によれば、5,000万円以上の工事については、制限付一般競争入札の採用が求められる。このため、当事業に係る工事にはすべて入札が行われた。なお、入札手続は保育課職員の立会いのもと行われている。

入札結果は以下のとおりである。

①入札率

|       |       |
|-------|-------|
| 平均落札率 | 94.0% |
|-------|-------|

各園の落札率（落札価格÷予定価格）の単純平均値

②落札率の分布

| 工事件数 | 落札率<br>85%未満 | 落札率<br>85%以上<br>90%未満 | 落札率<br>90%以上<br>95%未満 | 落札率<br>95%以上 |
|------|--------------|-----------------------|-----------------------|--------------|
| 全10件 | 1件           | 2件                    | 1件                    | 6件           |
|      | 10%          | 20%                   | 10%                   | 60%          |

うち、複数回の入札があった2ケースは、いずれも一位不動（複数回入札のいずれの回も同じ業者が最低額の札を入れる）であった。

## 監査結果

平成 21、22 年度保育所等の緊急整備につき、主として合规性、経済性、有効性の視点で関係資料の閲覧及び関係者へのヒアリング等の監査手続を実施した結果は、以下のとおりである。

## 【補助金交付手続の合规性・正確性について（指摘及び意見なし）】

補助金交付手続、補助基準額及び補助率の算定は、「安心こども基金管理運営要領」が定める基準に基づいて計算されており、調査した範囲では特に問題となる点は認められなかった。

## 【工事落札率の高い案件について事後検証の必要性（意見）】

平成 22 年度施設整備事業に係る工事落札率（落札価格÷予定価格）は平均 94%であり、過半数の工事の落札率は 95%を超えていた。また、複数回の入札があった 2 ケースはいずれも一位不動であった。今回は特に、短期に多くの工事が集中し、かつ各々の工事について入札参加業者の入替も少なかったことから、業者間で何らかの調整があった可能性も懸念された。

地方公共団体は、その事務を処理するにあたり、最少の経費で最大の効果をあげるようにしなければならない。浜松市の競争入札の平均落札率（平成 20 年度）は 89.5%であり 4.5%程度の差がある。もし各々の工事が市並みの落札率で受注されていたと仮定するならば、節約可能推計額は約 150 百万円（予定価格合計 3,323 百万円×落札率の差 4.5%=149.54 百万円）となる。

入札手続そのものは保育課職員の立会いのもと、可能な限り適正に行われるよう配慮されていた。落札率が高かった理由について、保育課では、「予定価格の設定は法人独自で行われたこと、かつ設計価格を下回る価格を設定するケースが多かったこと等が原因」と回答している。仮に、設計価格を予定価格とみなした場合の平均落札率は 84.8%であるが、予定価格と設計価格の差は施設によってバラツキがある（20 万～3 億円）。予定価格の合理性にも注目しつつ、落札率の高い案件については事後の検証も求められるべきであろう。

## 【幼稚園の保育所転換に係る助成について（意見）】

定員割れが続く幼稚園の保育所転換を呼び込むために、平成 19 年以降の「次世代育成支援対策施設整備事業」及び「安心こども基金活用補助事業」では、社会福祉法人だけでなく学校法人も助成の対象としている。

保育課でも、学校法人へ助成の案内を進めてきたとのことであるが、学校法人側の保育に対する考え方の違いのほか、高額な転換工事費用等が阻害要因となって実現には至っていない。幼稚園と違い乳児を扱う保育所では、専用のトイレ設備、沐浴設備、調乳・離乳食・アレルギーに対応した給食設備等が必要になる。経験のない分野での多大な設備投資は、転換への動機を弱める大きな要因となる。

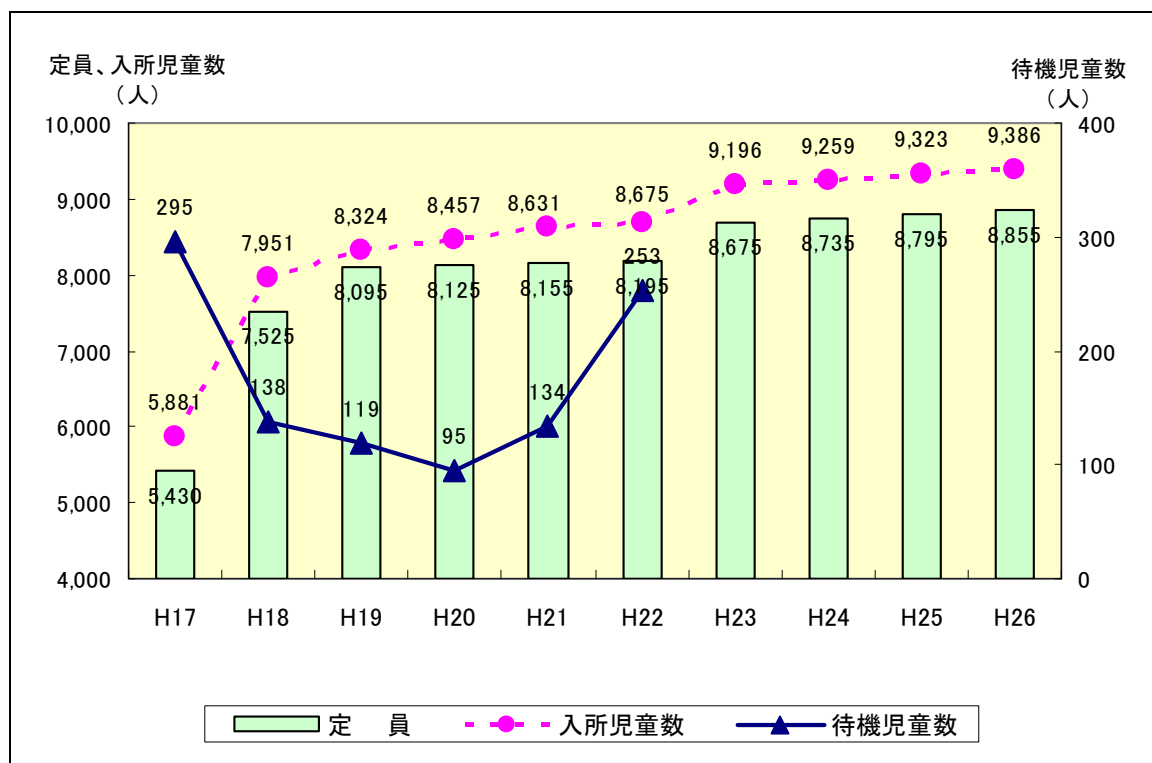
今後は、幼稚園への緻密なヒアリングをもとに、どのような制度設計であれば、保育所転換ニーズを高められるのか、助成面からも検討されるべきものとする。

2. 次世代育成支援行動計画策定以降の施設整備状況の検討

概要説明

平成17年度の次世代育成支援行動計画策定以降、13園の民間保育所が創設、改築、増築及び増改築を含めると25園の施設が整備され、平成22年度に至っては、3園の創設（うち1園が認定こども園）と7園の増改築等の緊急的な整備が行われた。直近の施設整備状況をまとめると、以下のとおりとなる。

(1) 定員・入所児童数・待機児童数の推移



(2) 施設整備交付金交付実績

- ・社会福祉施設整備費補助金、次世代育成支援対策施設整備交付金交付実績 (H18～H20)、
- ・保育所施設整備費補助金交付実績 (H20～H21)

(単位：千円)

| 整備年度   | 法人名         | 施設名     | 整備区分 | 地区 | 定員 (人) | 総事業費    | 補助額     | (内訳)   |        |
|--------|-------------|---------|------|----|--------|---------|---------|--------|--------|
|        |             |         |      |    |        |         |         | 国      | 市      |
| H16・17 | (福)一葉会福祉事業団 | 遊歩の丘保育園 | 創設   | 中区 | 90     | 144,965 | 135,946 | 41,123 | 41,123 |
|        |             |         |      |    |        |         |         | 26,850 | 26,850 |
| H16・17 | (福)みんなの森福祉会 | どんぐり保育園 | 創設   | 東区 | 90     | 195,545 | 139,446 | 42,293 | 42,293 |
|        |             |         |      |    |        |         |         | 27,430 | 27,430 |

第3章 II. 保育所等の施設整備

|        |            |          |     |     |           |         |         |        |        |
|--------|------------|----------|-----|-----|-----------|---------|---------|--------|--------|
| H16・17 | (福)向日葵会    | ひまわり保育園  | 創設  | 北区  | 90        | 184,838 | 135,946 | 41,123 | 41,123 |
|        |            |          |     |     |           |         |         | 26,850 | 26,850 |
| H17・18 | (福)和光会     | なごみ保育園   | 創設  | 北区  | 90        | 187,935 | 129,234 | 38,770 | 38,770 |
|        |            |          |     |     |           |         |         | 25,847 | 25,847 |
| H17・18 | (福)白百合明光会  | たかつか光保育園 | 創設  | 南区  | 90        | 179,726 | 129,234 | 38,770 | 38,770 |
|        |            |          |     |     |           |         |         | 25,847 | 25,847 |
| H17・18 | (福)はなぞの会   | さざんか保育園  | 創設  | 西区  | 90        | 194,536 | 129,234 | 38,770 | 38,770 |
|        |            |          |     |     |           |         |         | 25,847 | 25,847 |
| H17・18 | (福)芽生えの郷   | 志都呂保育園   | 創設  | 西区  | 90        | 156,653 | 129,234 | 38,770 | 38,770 |
|        |            |          |     |     |           |         |         | 25,847 | 25,847 |
| H18    | (福)七恵会     | ながかみ保育園  | 創設  | 東区  | 90        | 212,353 | 129,236 | 64,618 | 64,618 |
| H18    | (福)松溪会     | 市野与進保育園  | 創設  | 東区  | 90        | 176,473 | 129,236 | 64,618 | 64,618 |
| H18・19 | (福)聖隷福祉事業団 | ひかりの子保育園 | 増改築 | 東区  | 90<br>120 | 304,606 | 129,440 | 64,720 | 64,720 |
| H19    | (福)どれみ会    | はあもにい保育園 | 創設  | 南区  | 90        | 177,076 | 129,118 | 64,559 | 64,559 |
| H19・20 | (福)天童厚生会   | なかぜ保育園   | 増改築 | 浜北区 | 90<br>120 | 286,500 | 151,670 | 75,835 | 75,835 |
| H19・20 | (福)わかくさ会   | わかくさ保育園  | 改築  | 西区  | 150       | 356,825 | 137,140 | 68,570 | 68,570 |
| H20・21 | (福)明生会     | なかよし保育園  | 増改築 | 南区  | 90<br>120 | 304,950 | 151,670 | 75,835 | 75,835 |

・安心こども基金交付実績見込み (H21～H22)

(単位：千円)

| 整備年度   | 法人名        | 施設名         | 整備区分 | 地区  | 定員        | 総事業費    | 補助額     | (内訳)   |        |
|--------|------------|-------------|------|-----|-----------|---------|---------|--------|--------|
|        |            |             |      |     |           |         |         | 県      | 市      |
| H21・22 | (福)こぼと会    | こぼと保育園      | 改築   | 中区  | 120       | 290,561 | 147,827 | 9,855  | 4,928  |
|        |            |             |      |     |           |         |         | 88,696 | 44,348 |
| H21・22 | (福)浜松児童福祉園 | ルミーナプレスクール  | 増改築  | 東区  | 90<br>120 | 292,830 | 145,440 | 9,696  | 4,848  |
|        |            |             |      |     |           |         |         | 87,264 | 43,632 |
| H21・22 | (福)真徳会     | 天林寺保育園      | 増改築  | 中区  | 90<br>120 | 368,130 | 147,630 | 9,842  | 4,921  |
|        |            |             |      |     |           |         |         | 88,578 | 44,289 |
| H22    | (福)峰栄会     | (仮称)きじの里保育園 | 創設   | 浜北区 | 120       | 240,357 | 137,247 | 91,498 | 45,749 |

|     |         |                                     |     |    |            |         |         |         |        |
|-----|---------|-------------------------------------|-----|----|------------|---------|---------|---------|--------|
| H22 | (福)木華会  | (仮称) レンゲ保育園                         | 創設  | 中区 | 90         | 203,000 | 113,808 | 75,872  | 37,936 |
| H22 | (福)遠淡海会 | 若宮保育園                               | 増改築 | 東区 | 90<br>120  | 242,370 | 137,946 | 91,964  | 45,982 |
| H22 | (福)いずみ会 | いずみ保育園                              | 増改築 | 東区 | 90<br>120  | 362,550 | 142,669 | 95,113  | 47,556 |
| H22 | (福)瑞陵会  | 瑞雲保育園                               | 増築  | 中区 | 90<br>120  | 67,675  | 34,597  | 23,065  | 11,532 |
| H22 | (福)和光会  | 和光保育園                               | 増改築 | 西区 | 120<br>150 | 339,780 | 163,912 | 109,275 | 54,637 |
| H22 | (学)聖隷学園 | (仮称) 認定こども園聖隷クリストファー大学附属クリストファーこども園 | 創設  | 北区 | 225        | 537,618 | 270,831 | 180,554 | 90,277 |

平成22年度以降は、実績見込みによるもの

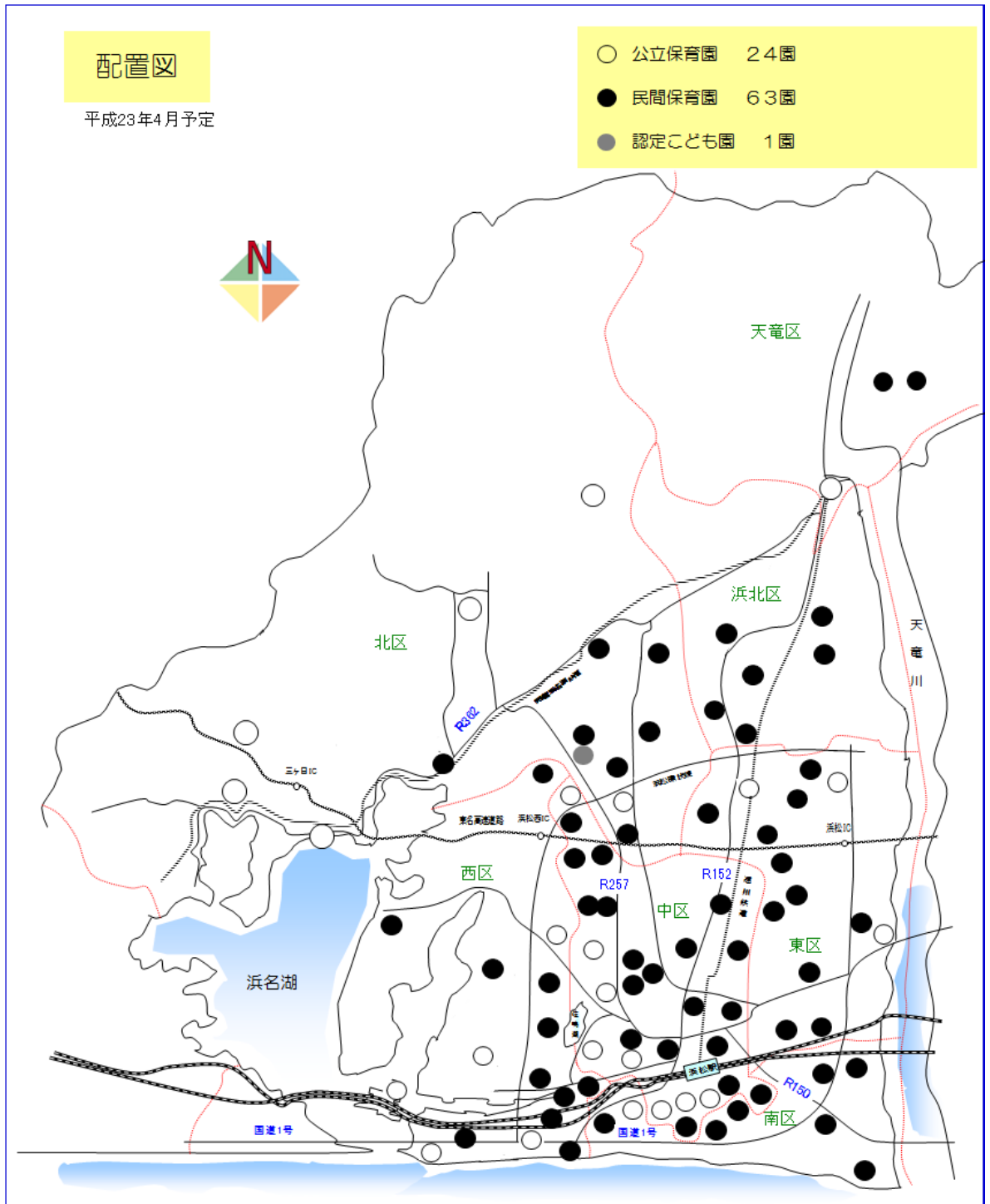
「安心こども基金」活用による緊急的整備のため、平成22年度の補助額は1,398百万円（県932百万円・市466百万円）となっている。

### (3) 保育所の地域別配置

浜松市は東西の幅が約52km、南北の幅が約73kmで、面積は1,558km<sup>2</sup>。岐阜県高山市に次ぐ全国2位の面積を持つ市である。平成17年に12市町村合併し、人口80万人を超え、平成19年4月に政令指定都市にもなった。

そのため、合併当初は、合併前の市町村の施策や方針等の影響により、保育所の配置や公立・民間比の状況に地域的な差が多く認められた。郊外の旧郡部では公立保育所が多く点在し、中心部は民間保育所の割合が高かったが、この傾向は現在でも変わらない。

平成23年4月予定の市内の保育所配置は以下のとおりである。



(4) 地域別需要との関係

次世代育成支援行動計画以降の定員・増員について

次世代育成支援行動計画以降の計画による定員数・増員数の推移は以下のとおりである。

・地域別保育所定員数（市立保育所・民間保育所の合算）各年度4月1日現在（単位：人）

|        | 中区    | 東区    | 西区    | 南区  | 北区    | 浜北区 | 天竜区 | 合計    |
|--------|-------|-------|-------|-----|-------|-----|-----|-------|
| 平成16年度 | 2,280 | 1,020 | 920   | 660 | 635   | -   | -   | 5,515 |
| 平成17年度 | 2,280 | 1,020 | 920   | 680 | 635   | -   | -   | 5,535 |
| 平成18年度 | 2,400 | 1,110 | 1,280 | 680 | 1,240 | 630 | 220 | 7,560 |
| 平成19年度 | 2,400 | 1,290 | 1,460 | 800 | 1,330 | 630 | 220 | 8,130 |
| 平成20年度 | 2,400 | 1,320 | 1,460 | 800 | 1,330 | 630 | 220 | 8,160 |
| 平成21年度 | 2,400 | 1,320 | 1,460 | 800 | 1,330 | 660 | 220 | 8,190 |
| 平成22年度 | 2,400 | 1,320 | 1,460 | 840 | 1,330 | 660 | 220 | 8,230 |
| 平成23年度 | 2,550 | 1,410 | 1,490 | 840 | 1,430 | 780 | 220 | 8,720 |

平成17年度は市町村合併年度、平成23年度は平成22年度整備後の見込みを含めた値。

・市町村合併による増員分

（単位：人）

|            | 中区 | 東区 | 西区   | 南区 | 北区   | 浜北区  | 天竜区  | 合計     |
|------------|----|----|------|----|------|------|------|--------|
| 市町村合併による増分 |    |    | +360 |    | +515 | +630 | +220 | +1,725 |

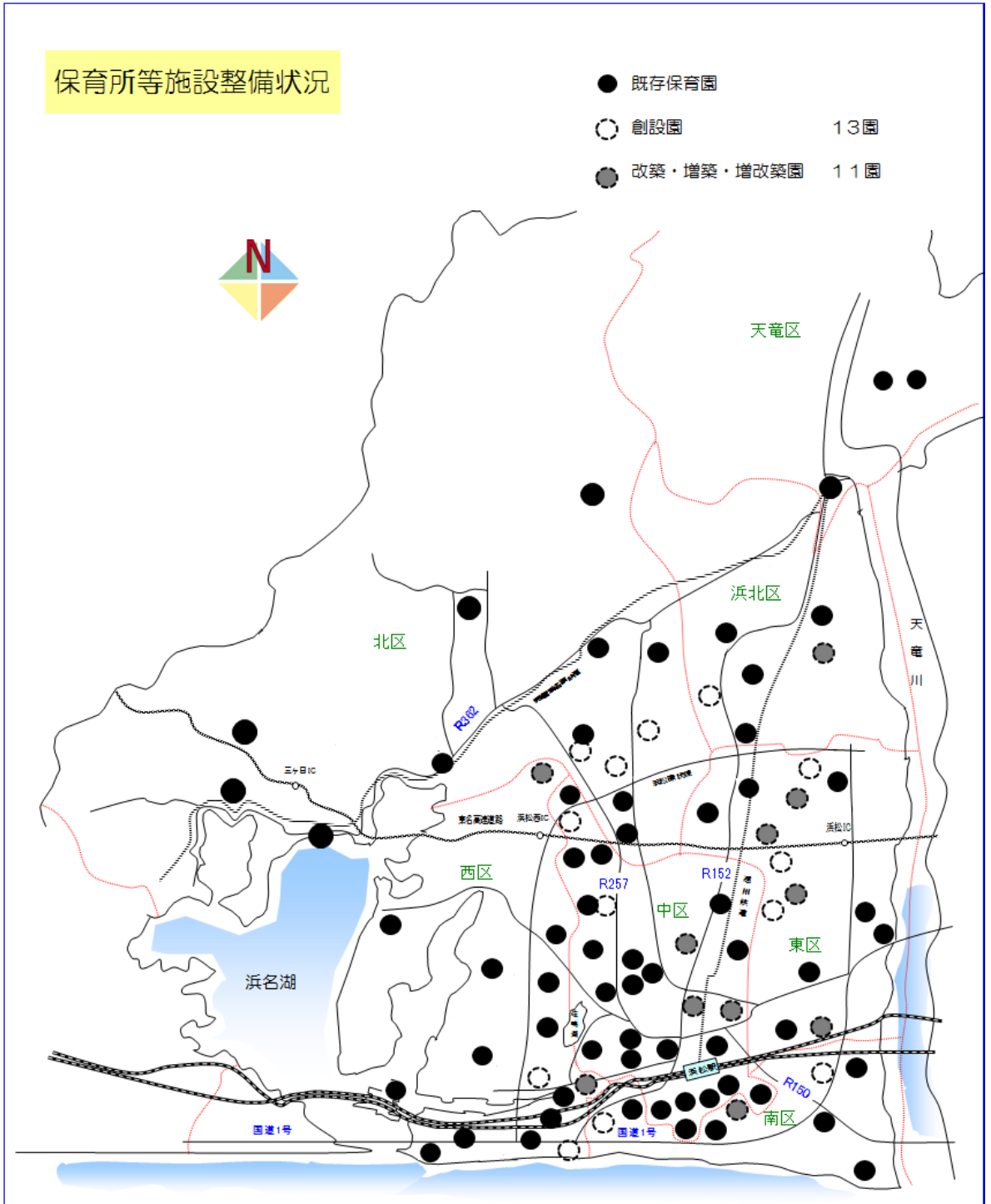
・地域別定員対前年増員（合併分を除く）

（単位：人）

|        | 中区   | 東区   | 西区   | 南区   | 北区   | 浜北区  | 天竜区 | 合計     |
|--------|------|------|------|------|------|------|-----|--------|
| 平成17年度 |      |      |      | +20  |      |      |     | +20    |
| 平成18年度 | +120 | +90  |      |      | +90  |      |     | +300   |
| 平成19年度 |      | +180 | +180 | +960 | +90  |      |     | +540   |
| 平成20年度 |      | +30  |      | +90  |      |      |     | +120   |
| 平成21年度 |      |      |      |      |      | +30  |     | +30    |
| 平成22年度 |      |      |      | +40  |      |      |     | +40    |
| 平成23年度 | +150 | +90  | +30  |      | +100 | +120 |     | +490   |
| 合計     | +270 | +390 | +210 | +240 | +280 | +150 | 0   | +1,540 |

平成23年は平成22年度整備後の見込みを含めた値。

平成17年以降の保育所等施設整備状況をエリアに落とすと次頁のとおりである。



・各区の対応

|     |   |
|-----|---|
| 中区  | 慢性的に待機児童が多く発生する地区。市中心部であり施設誘致が難しく、平成22年度の緊急整備計画では創設のほか、増改築等による定員増で対応している。 |
| 東区  | ここ数年人口増の激しい地域。平成17年以来、保育所の創設が4件続き、待機児童対策に力を注がれてきたが、未だ解消されていない。            |
| 西区  | 一部の人口増の激しいエリアへスポット的な創設で対応がされてきた地区。  |
| 南区  | 市立保育所の廃園を民間保育所の創設で代替してきたほか、増改築等で定員増を図ってきた。                                |
| 北区  | 人口増に伴い、保育所の創設が順調に進められてきた地区。<br>平成22年度整備では、市内初の幼保連携型認定こども園が整備される。          |
| 浜北区 | 保育所施設整備が最も遅れている地区。平成22年度の緊急整備で大幅な待機児童解消が期待される。                            |
| 天竜区 | 待機児童解消ニーズは最も低く、ここ数年、増員に係る市の対応はない。   |

平成22年度緊急整備事業について

平成22年4月現在、待機児童の多い地区は、中区、東区、浜北区であった。

このエリアには、平成22年度緊急整備計画において重点的に増員が計画されている。保育需要を一定とするならば、待機児童解消の効果が十分に期待できる見込みである。

・地域別待機児童数

4月1日現在

|        | 中区  | 東区  | 西区  | 南区  | 北区  | 浜北区 | 天竜区 | 合計   |
|--------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------|
| 平成22年度 | 87人 | 63人 | 19人 | 10人 | 24人 | 49人 | 1人  | 253人 |

・平成23年4月の増員見込み

|        | 中区    | 東区   | 西区   | 南区 | 北区    | 浜北区  | 天竜区 | 合計    |
|--------|-------|------|------|----|-------|------|-----|-------|
| 平成23年度 | +150人 | +90人 | +30人 | -  | +100人 | 120人 | -   | +490人 |

## (5) 施設整備補助額の経年比較

平成17年の次世代育成支援行動計画策定以降の施設整備に係る補助額の経年推移は以下のとおりである。平成22年度の補助額が大きいのは、「安心こども基金」活用による緊急整備が行われたためである。

(単位：円)

|        | 補助額           |               |
|--------|---------------|---------------|
|        | 国             | 市             |
| 平成17年度 | 472,420,000   | 236,210,000   |
| 平成18年度 | 465,248,000   | 232,624,000   |
| 平成19年度 | 258,558,000   | 129,279,000   |
| 平成20年度 | 288,810,000   | 144,405,000   |
| 平成21年度 | 182,918,000   | 138,807,000   |
| 平成22年度 | 1,397,897,000 | 931,933,000   |
| 平成23年度 | 398,676,000   | 265,785,000   |
| 合計     | 3,713,605,000 | 2,203,582,000 |

平成22年度以降は、実績見込みによるもの。

## (6) 市債の起債状況（平成21年度）

「安心こども基金」を財源に事業者が施設整備を行う場合、基金から支弁される額の半額が市町村の支弁となる。浜松市ではこの一部を市債の起債により調達している。

保育所建設事業債 10,800,000円

|                  |                                     |
|------------------|-------------------------------------|
| こばと保育園施設整備事業     | 起債対象額<br>4,927,000 × 75% 3,600,000円 |
| ルミーナプレスクール施設整備事業 | 起債対象額<br>4,834,000 × 75% 3,600,000円 |
| 天林寺保育園施設整備事業     | 起債対象額<br>4,907,000 × 75% 3,600,000円 |

同（繰越分） 14,700,000円

|               |  |
|---------------|--|
| なかよし保育園施設整備事業 | 起債対象額<br>14,708,000 × 100% 14,700,000円 |
|---------------|--|

#### 監査結果

次世代育成支援行動計画（平成17年）以降の施設整備状況につき、主として効率性、効果の観点から資料の閲覧、分析を行った結果は以下のとおりである。

#### 【各地域の保育需要からみた施設整備の検証（意見）】

県下の待機児童数を抱える浜松市では、他市町村と比べ保育施設が圧倒的に少なく、これまで保育の問題をなおざりにしてきた経緯がある。同時に、浜松市は平成17年に周辺市町村と合併したが、合併前の市町村施策・方針等により、保育所の配置や公立・民間比の状況に大きな差があることも課題であった。

今回の「安心子ども基金」活用による緊急施設整備事業は、市の財政負担を増加させるものとなったが、合併前の地域の偏りに配慮しながら、490人も大幅な定員増を達成し、おおむね適正な配置がなされたと思われる。特に、中区、東区、浜北区等保育需要の高かったエリアでは緊急整備の効果が期待される。

一方、足元の保育需要は当面増加する傾向にあるが、少子化社会の中、就学前児童の数は減少しており、保育需要の予測は難しいものがある。施設が増えれば維持・更新に係る追加的な費用も将来にわたり増加していくため、今後の整備はこれまで以上に初期投資に見合う効果が期待できる案件に絞る必要があり、施設整備だけに頼らない施策の重要性が増すものとする。

### 3. 耐震補強推進計画

#### 概要説明

保育所のような集団施設では、安心安全のため耐震化対策が重要である。

浜松市では、市が保有する公共建築物に対し一定基準を設けて、耐震補強推進計画を実施しているが、特に教育施設において計画が優先され、耐震補強工事の完了を平成22年度までに目指すこととしている。

#### 公共建築物耐震補強推進計画事業

耐震性能を公表した市有建築物のうち、文部科学省が判定の基準としている構造耐震指標値（I s 値）を基準として、基準を満たさない施設には計画的に整備を行う。

|                |     |
|----------------|-----|
| 構造耐震指標値（I s 値） | 0.7 |
|----------------|-----|

#### （1）市立保育所の状況

すべての施設のI s 値は0.7を超えており、平成22年度中に補強工事は行われなかった。

#### （2）民間保育所の状況

民間保育所は、そもそも公共建築物ではなく、上記の公共建築物耐震補強推進計画事業の対象にあるものではないが、基準を満たさない施設が存在する。

「安心こども基金」活用により平成22年度までに緊急的な整備がすすめられたが、民間保育所のうち6施設についてはまだ具体的な整備計画の予定は立っていない。市内の保育所は、子どもの数が増大し核家族化が進行しはじめた昭和50年代に建設が集中しているが、新耐震基準が整備されたのは昭和56年であり、端境期において建設された施設の耐震対策が課題となっている。

この点について、保育課では、基準を満たさない保育所に対して、個別に市の耐震化整備方針や他の民間保育所の状況、耐震性確保の必要性を説明するとともに、改築や補強工事の場合の補助制度を周知し、施設整備について検討を行うよう指導、相談を行ってきた。しかし、住宅密集地域にある保育所等では仮設園舎用地の確保に目途が立たない、移転地の検討や資金調達の困難性等の理由により具体化が遅れている。

#### （3）他市町村の状況

東海地震が懸念される静岡県では他都市でも、耐震補強推進計画について熱心な取り組みがある。静岡市でも保育所への耐震補強推進事業は進められており、市立保育所については、浜松市同様、I s 値0.7未満の保育園を耐震補強推進事業の計画・実施対象としており、平成23年度までにすべての園について耐震補強工事の完了を予定している。

一方、民間についても、I s 値0.7未満の保育園の耐震補強工事の補助が行われてお

り、民間保育所 58 ヶ所中、基準を満たしていない園は 4 ヶ所で、それについても平成 23～26 年度で順次補強工事を行う見通しを立てている。

#### 監査結果

市立及び民間保育所の耐震補強推進計画につき、主として合規性・有効性の観点から資料の閲覧、及びヒアリングをした結果は、以下のとおりである。

#### 【民間保育所の耐震工事（指摘）】

保育所のように、施設整備補助や運営費の多くを国や市に支弁される施設については、市立・民間の区別なく持続可能な事業がなされるよう配慮されるべきである。東海地震が懸念される静岡県下において、保育所の耐震補強工事は、事業の持続可能性を高める重要なものであることは間違いない。

「安心こども基金」活用により、耐震補強工事を含む施設整備が行われたが、残る 6 施設についても迅速な整備計画が求められる。いつ起きても不思議ではないといわれている東海地震に備えるべく、施設の耐震補強工事については待機児童対策とは別枠で、重点的な支援が検討されるべきである。

## III. 新しい保育の経営形態

## 1. 保育所民営化の実績と今後の計画

## 概要説明

## (1) 保育所民営化の経緯

浜松市の市立保育所の民営化は、平成13年2月16日に浜松市行政改革推進会議から出された提言「新時代にふさわしい行政システムの構築を目指して」において、民間活力の導入が必要な項目の一つとして取り上げられたことを契機に、行政経営計画に盛り込まれ、推進されてきた。

平成13年7月2日に浜松市立保育園民営化協議会が発足し、その後の議論を経て、平成14年2月28日に「安心して子育てができる、良質で多様な保育環境の確立を目指して～浜松市立保育園の民営化への提言～」が発表された。

この提言の参考資料において、市立保育所の年間運営コストが民間保育所と比べ、およそ28百万円高いこと、以下のように保育サービスも民間の保育所のほうが充実していること等が指摘された。

## ・公民保育園の保育サービスの比較（平成13年度）

|             | 市立                    | 民間  |
|-------------|-----------------------|---|
| 開所時間（平日）    | 7:30～18:00<br>10時間30分 | 7:00から19:15の中で<br>平均11時間45分                   |
| 開所時間（土曜日）   | 7:30～13:00<br>5時間30分  | 7:00から19:00の中で<br>平均8時間55分                    |
| 延長保育        | 未実施                   | 11時間30分以上開所31園                                |
| 乳児の受入れ月齢    | 6ヶ月から                 | 2ヶ月から 30園<br>3ヶ月から 1園<br>4ヶ月から 2園<br>5ヶ月から 3園 |
| 一時保育（非定型）   | 4園                    | 10園   |
| 地域子育て支援センター | 3園                    | 19園   |
| 障害児保育       | 11園                   | 30園   |

保護者のパート就労や、職業訓練、就学に対応するもの。

平成14年5月「浜松市立保育園一部民営化実施計画（素案）」を策定し、以下の要件をもとに対象とする保育所を選定するとともに、付帯条件等を設定して、移管先法人の選定が行われた。

<選定要件>

- ・他の民間保育所が近在（概ね1km以内）せず、将来競合するおそれがない
- ・安定的な保育需要が見込まれる（平成14年4月現在定員割れをしていない）
- ・施設の改築等の時期が迫っており、民間活力の導入による整備が可能
- ・民営化に併せて定員増が可能な保育所（待機児童解消に緊急的に応えられる）

<移管先法人の選定方針>

社会福祉法人並びに学校法人で、浜松市内において1年以上の法人運営実績のあるもののうち、以下の全ての要件を満たすもの

- ・児童福祉施設の重要性を認識し、保育事業に理解と意欲のあるもの
- ・十分な運営とノウハウと確固たる経営基盤を有し、健全な運営が見込まれるもの
- ・移管に際しての付帯条件を確実に実行できるもの
- ・過去の指導監督結果等、法人運営の実態において、特段問題ないもの

<移管に当たっての付帯条件>

- ・産休明け乳児保育の実施
- ・延長保育の実施
- ・一時保育の実施
- ・子育て支援センターの実施
- ・重要事項の情報開示
- ・苦情処理システムの確立
- ・第三者評価制度の導入

<在園児・保護者への配慮>

- ・民営化実施計画に関する事前説明の実施
- ・移管先職員に対する事前研修の実施
- ・移管先職員に対する移管後のフォローアップ研修の実施

(2) 民営化の実績とその評価

先の民営化要件に基づき、3つの保育所の民営化が計画されこのうち2つが実現した。

| 施設名称   | 実施日         | 移管先法人               | 移管方法                   |
|--------|-------------|---------------------|------------------------|
| 和合保育園  | 平成16年4月     | 社会福祉法人<br>遠淡海会      | 土地：無償貸与<br>建物：無償譲渡     |
| 馬込保育園  | 平成17年4月     | 社会福祉法人<br>たんぼぼ会     | 土地：無償貸与<br>建物：無償貸与（新設） |
| 小沢渡保育園 | 平成20年4月（予定） | 民営化を断念し、平成20年3月末で廃園 |                        |

小沢渡保育園については、都市計画道路上島柏原線の整備に伴い、園舎の一部が計画道路敷上となることから、園舎の改築とあわせて民営化することが計画されたが、保護者の理解が得られないまま道路整備の期限を迎え、在籍園児の転園の見通しが立ったため、平成20年3月末をもって廃園となった。

<市の支出額から見たコスト効果>

上記2園の民営化によるコスト削減効果については、詳細かつ具体的な検証はされていないが、1園当たり概ね24百万円程度の効果が出ているものと試算されている。また、民営化に伴う人員の再配置が、他の市立保育所の特別保育サービスの向上にも寄与する結果となった。

<保護者の評価>

保育課は、民営化された2園の保護者に対して、民営化後9ヶ月が経過した翌年1月に、アンケート調査を実施している。

①和合保育園

実施時期 平成17年1月

アンケート実施 82世帯 うち、回答数 73世帯 (89.0%)

| アンケート項目      | 満足<br>ほぼ満足 | 普通         | 不満<br>やや不満 | 無回答<br>その他 |
|--------------|------------|------------|------------|------------|
| 1. 日常保育      | 55 (75.3%) | 11 (15.1%) | 3 (4.1%)   | 4 (5.5%)   |
| 2. 給食        | 59 (80.8%) | 9 (12.3%)  | 0 (0.0%)   | 5 (6.9%)   |
| 3. 特別保育      | 48 (65.8%) | 15 (20.5%) | 0 (0.0%)   | 10 (13.7%) |
| 4. 保育園行事     | 55 (75.3%) | 10 (13.7%) | 6 (8.2%)   | 2 (2.7%)   |
| 5. コミュニケーション | 44 (60.3%) | 23 (31.5%) | 2 (2.7%)   | 4 (5.5%)   |
| 6. 保育園運営全般   | 53 (72.6%) | 14 (19.2%) | 3 (4.1%)   | 3 (4.1%)   |

②なのはな保育園 (旧 馬込保育園)

実施時期 平成18年1月

アンケート実施 81世帯 うち、回答数 65世帯 (80.2%)

| アンケート項目      | 満足<br>ほぼ満足 | 普通         | 不満<br>やや不満 | 無回答<br>その他 |
|--------------|------------|------------|------------|------------|
| 1. 日常保育      | 44 (67.7%) | 15 (23.1%) | 6 (9.2%)   | 0 (0.0%)   |
| 2. 給食        | 58 (89.2%) | 6 (9.2%)   | 1 (1.5%)   | 0 (0.0%)   |
| 3. 特別保育      | 44 (67.7%) | 11 (16.9%) | 1 (1.5%)   | 9 (13.9%)  |
| 4. 保育園行事     | 43 (66.2%) | 12 (18.5%) | 6 (9.2%)   | 4 (6.1%)   |
| 5. コミュニケーション | 39 (60.0%) | 23 (35.4%) | 1 (1.5%)   | 2 (3.1%)   |
| 6. 保育園運営全般   | 41 (63.1%) | 17 (26.1%) | 5 (7.7%)   | 2 (3.1%)   |

アンケート結果によれば、民営化後の保育所運営については、概ね良い評価を得ている。移行時期の対応に対しての不満はあったものの、よりコミュニケーションを図る等移管先法人の対応により改善され、特に問題は発生していない。

(3) 市立と民間の格差の変化

①市立保育所の年間運営コストと民間保育所への支出額の比較

平成22年度における保育所民営化のコスト圧縮効果をモデルケースで試算したもの  
(単位：千円)

| 区分     | 市立                           |         | 民間                             |         |
|--------|------------------------------|---------|--------------------------------|---------|
| 人件費    | 22人                          | 98,300  | (保育単価)<br>0歳 @167,130円         | 88,938  |
| 事業費    | 保育材料<br>給食費                  | 9,705   | 1・2歳 @ 98,230円<br>3歳 @ 46,910円 |         |
| 管理費    | 光熱水費他                        | 3,800   | 4歳 @ 40,030円                   |         |
| 市単独補助金 |                              |         | 予備保育士<br>低年齢児補助<br>運営費補助       |         |
| 特別保育   | 延長保育<br>一時預かり<br>地域子育て支援センター | 12,268  | 延長保育<br>一時預かり<br>地域子育て支援センター   | 9,800   |
| 合計     |                              | 124,073 |                                | 109,522 |
| コスト差   |                              | 14,551  |                                |         |

平成14年2月に、浜松市立保育園民営化協議会から出された提言の中で、市立保育所は民間保育所に比べ28百万円程度高いと指摘された年間の運営コストは、差が縮小したものの、依然として14百万円程度、市立保育所のほうが高いと試算されている。

## ②市立保育所の特別保育事業の推移

| 年度  | 保育所数 | 延長保育                    | 地域子育て支援センター | 一時保育          | 産休明け乳児保育 |
|-----|------|-------------------------|-------------|---------------|----------|
| H13 | 19園  | 7:30～18:00<br>(滝沢を除く全園) | 3園          | 全園(非定型<br>4園) | なし       |
| H14 | 19園  | 7:30～18:30<br>(滝沢を除く全園) | 6園          |               |          |
| H15 | 19園  | 30分延長⇒3園                | 7園          | 全園            |          |
| H16 | 18園  | 30分延長⇒17園               | 9園          |               | 3園       |
| H17 | 17園  | 1時間延長⇒3園<br>30分延長⇒13園   | 11園         |               | 5園       |
| H18 | 25園  | 1時間延長⇒4園<br>30分延長⇒17園   | 13園         |               | 8園       |
| H19 | 25園  |                         | 15園         |               |          |
| H20 | 24園  | 1時間延長⇒4園<br>30分延長⇒16園   | 14園         |               |          |
| H21 | 24園  |                         |             |               |          |
| H22 | 24園  | 1時間延長⇒4園<br>30分延長⇒16園   | 14園         | 全園            | 8園       |

平成17年7月に市町村合併により市立保育所は8園増加(17園→25園)。

平成16、17年度は民営化により各1園減少、平成20年度は廃園により1園減少。

## 監査結果

保育所民営化の進行状況について、当初の目的に沿って適切に実施されているか等を確認するため、民営化の実績及び今後の計画について、担当課へのヒアリング、関係書類の閲覧を実施した。その結果は以下のとおりである。

## 【今後の民営化実施計画(指摘)】

当初、平成20年度において、新たな民営化実施計画が策定されることとなっていたが、主に以下の点を理由として、新たな計画は策定されていない。

- ・他の市町村において民営化に関する訴訟が起り、損害賠償判決が出た。
- ・子ども・子育てについて、大きな制度改正が議論されている。
- ・民営化の受け手事業者の負担が重く、引き受け手があるか不透明。
- ・老朽化のための園舎建替え計画等とタイミングを合わせるため、次の適当な民営化候補の選定が難しい。

先に示したように、市立保育所の保育サービスの内容については、延長保育や乳児保育の実施園数が増加し、地域子育て支援センターの取組み園数も増加するなど、平成13年度に比べ改善が図られているが、特別保育の実施状況等を民間保育所と比較すると、民間保育所の方が充実しているのが現状である(第3章IV1. 特別保育の実施状況(P81)参照)。

また、市が民間保育所に支出している補助金と市立保育所の運営費を比較した場合でも、民間保育所に支給する保育単価の上昇や、市立保育所における調理員の非常勤化等に伴う人件費削減により、差は平成13年当時の28百万円から14百万円へと半減するまでに縮小しているものの、依然として民間保育所のほうが効率的な運用がなされているとの試算がされている。さらに、民間保育所における実際の運営コストとの比較においては、大幅に民間保育所のコストが低いことが確認できる(第4章III1. 市立・民間保育所収支比較(P144)参照)。

民間保育所の方が、特別保育の実施等の面で充実し、運営コスト面においても効率的な運営を行っていること、また、これまでに民営化された2つの保育所で実施された民営化後の保護者へのアンケートを見る限り、移行時の多少の混乱はあったものの大きな問題は発生していないことを考えると、他市町村で起こっている訴訟の原因や判決等に留意する必要があるが、引き続き保育所の民営化を推進すべきである。

## 2. 株式会社の参入

### 概要説明

株式会社が運営主体となる認可保育所は、平成12年3月の規制緩和により全国各地で開所しているが、その数は全国の認可保育所約23,000のうち157ヶ所にとどまっている。厚生労働省によると、全国の待機児童数は平成22年4月1日時点で26,275人となっており、不景気の影響で就業希望の母親が増え、2年連続で増加している。児童の受け入れ先を増やすために認められた株式会社の参入だが、民間運営の認可保育所約12,000ヶ所の大半は社会福祉法人が運営している。現在参入している主な企業としては、ベネッセスタイルケア、ピジョンハーツ、日本保育サービス、ニチイ学館等である。大手の多くは、育児用品メーカーや幼児教育事業者の子会社であることが多く、保育サービス専門者は少数派である。

平成12年に認可保育所への株式会社参入が認められるようになったが、保育所事業への参入が増加しない理由をまとめると以下のとおりである。

- (1) 社会福祉法人に交付される施設建設時の補助金が株式会社には支給されないこと
- (2) 収益（運営費）の使途が制約されていること
  - 剰余金の株主への配当ができない
  - 資産の処分が容易ではない
- (3) 一施設ごとに財務書類の作成が求められる
- (4) 社会福祉法人では非収益事業とされているが、株式会社では収益事業とされ法人税等の対象となること

株主へ配当したり、他の事業へ投資等を行った場合、民改費の補助が受けられなくなる。こうした中、政府は、民間企業の参入を促すため、公費補助の仕組みを抜本的に改め、保育所に通う子どもの人数に応じて施設運営者が市町村から給付金を受け取れるよう改めることを検討し始めている。これにより、保育所や平成25年に保育所から移行する幼保一体型の「こども園」を運営する企業は保育事業の収益を配当したり他の事業への投資に回しても給付を受けられるようにする。ただ、給付金の流用を防ぐため、企業には施設ごとの区分経理を求めるようである。また、保育サービスの利益や情報公開を義務付け、加えて施設整備補助金も見直し、補助対象を株式会社にも広げることとしている（日本経済新聞 平成22年12月20日）。

浜松市における現状は、東区にある「浜っ子保育園」（株式会社 あそび学園）の1ヶ所のみであり、その他の民間運営の保育所はすべて社会福祉法人が運営主体となっている。

#### 監査結果

株式会社の参入における効果及び有効性を検証する視点で、監査を実施した結果は以下のとおりである。

##### 【株式会社参入の効果（意見）】

民間の保育所は、私立幼稚園のように園独自で園児募集することはできず、利用者は、市（区）に対し入園の申込を行うこととされている。また、民間保育所であっても、保育料は市が徴収事務を行っており、利用者は市に対し保育料を口座振替等により支払い、保育所には運営費が市から支払われている。これでは、人気の高い保育所、質の高い保育サービスを実施している保育所を利用者が選択できないばかりか、運営費が単に児童の年齢や人数の構成により決められてしまうため、保育サービスの向上を阻害する要因となっている。

平成22年9月2日の朝日新聞社のAsahi.comに広島県東広島市の「あい保育園」の保育について記載されている。これによれば、天井に「監視カメラ」が設置された室内で、子どもたちが元気に走り回る様子を携帯電話やパソコンで利用者に確認できるようにしている。また、園は「食育」にも力を入れており、玄関には給食の食材を作った農家の写真を貼り出している。こうした試みは東広島市の担当者からも大いに歓迎されており、利用者からも「安全に配慮した施設管理をしており、サービスには満足している。」との声が聞かれていると報じている。

株式会社の参入は、株主への配当等収益の流出が懸念されることや、業務不振を理由に突然保育事業から撤退されるリスク等もあるが、サービスの向上、施設の拡充という効果が期待される。一方で、経営の合理化追求という観点から正規職員が減少し、非常勤職員が増加する等、保育の質の低下につながるとの声も聞かれるが、保育の質の低下は自ずと利用者離れにつながる事となるため、現実には起こり得ないことと考える。市場原理を取り入れ、質の高い保育を目指すために、国も株式会社の参入を推進しているのであるから、市も積極的に支援していくことが必要と考える。

### 3. 認定こども園

#### 概要説明

##### (1) 認定こども園制度の趣旨、概要

幼稚園と保育所については、保護者の就労の有無で利用する施設が限定されてしまうことや、少子化が進む中、幼稚園と保育所が地域に別々に設置されていると子どもの成長に必要な規模の集団が確保されにくいこと、子育てについて不安や負担を感じている保護者への支援が不足すること等の課題が指摘され、制度の枠組みを越えた柔軟な対応が求められていた。

このような環境の変化を受け、幼稚園と保育所の良いところを活かしながら、その両方の役割を果たすことができるような新しい仕組みを創ろうという観点から、「就学前の子どもに関する教育、保育等の総合的な提供の推進に関する法律」が制定され、この法律に基づき、就学前の教育・保育ニーズに対応する新たな選択肢である「認定こども園」が、平成18年10月からスタートした。

##### ・就学前の子どもに関する教育、保育等の総合的な提供の推進に関する法律

###### (目的)

第1条 我が国における急速な少子化の進行並びに家庭及び地域を取り巻く環境の変化に伴い、小学校就学前の子どもの教育及び保育に対する需要が多様なものとなっていることにかんがみ、地域における創意工夫を生かしつつ、幼稚園及び保育所等における小学校就学前の子どもに対する教育及び保育並びに保護者に対する子育て支援の総合的な提供を推進するための措置を講じ、もって地域において子どもが健やかに育成される環境の整備に資することを目的とする。

##### ・認定こども園の機能

| 機能                     | 内容  |
|------------------------|---|
| 就学前の子どもに幼児教育・保育を提供する機能 | 保護者が働いている、いないにかかわらず受け入れて、教育・保育を一体的に行う機能         |
| 地域における子育て支援を行う機能       | すべての子育て家庭を対象に、子育て不安に対応した相談活動や、親子の集いの場の提供などを行う機能 |

##### ・認定こども園の類型

| 類型    | 内容   |
|-------|--|
| 幼保連携型 | 認可幼稚園と認可保育所とが連携して、一体的な運営を行うことにより、認定こども園としての機能を果たすタイプ           |
| 幼稚園型  | 認可幼稚園が、保育に欠ける子どものための保育時間を確保するなど、保育所的な機能を備えて認定こども園としての機能を果たすタイプ |

|       |  |
|-------|--|
| 保育所型  | 認可保育所が、保育に欠ける子ども以外の子どもも受け入れるなど、幼稚園的な機能を備えることで認定こども園としての機能を果たすタイプ |
| 地方裁量型 | 幼稚園・保育所いずれの認可もない地域の教育・保育施設が、認定こども園として必要な機能を果たすタイプ                |

(幼保連携推進室HP)

(2) 認定こども園の実績と今後の予定

認定こども園の認定件数の推移は、以下のとおりである。

(単位：件数)

| (全国)  | 認定<br>件数 | 市立・民間の内訳 |     | 種類別の内訳    |          |          |           |
|-------|----------|----------|-----|-----------|----------|----------|-----------|
|       |          | 市立       | 民間  | 幼保<br>連携型 | 幼稚園<br>型 | 保育所<br>型 | 地方裁<br>量型 |
| H19   | 94       | 23       | 71  | 45        | 32       | 13       | 4         |
| H20   | 229      | 55       | 174 | 104       | 76       | 35       | 14        |
| H21   | 358      | 87       | 271 | 158       | 125      | 55       | 20        |
| H22   | 532      | 122      | 410 | 241       | 180      | 86       | 25        |
| (静岡県) |          |          |     |           |          |          |           |
| H21   | 2        | 1        | 1   | 0         | 1        | 0        | 1         |
| H22   | 5        | 4        | 1   | 3         | 1        | 0        | 1         |
| (浜松市) |          |          |     |           |          |          |           |
| H21   | 1        | 0        | 1   | 0         | 0        | 0        | 1         |
| H22   | 1        | 0        | 1   | 0         | 0        | 0        | 1         |

幼保連携推進室「認定こども園の平成22年4月1日現在の認定件数について」

<認定実績>

平成20年9月 地方裁量型 あそびこども園浜松（東区下石田町） 開設

あそびこども園浜松は、浜松市が基準を設けて認証した認証保育所の一つであり、市独自で運営費助成を実施している。

<平成23年度の予定>

平成23年4月 幼保連携型認定こども園 開設予定 設置者：学校法人聖隷学園

保育所部分（定員90名）と幼稚園部分（定員135名）の施設整備に対して「安心こども基金」を活用した助成が実施される。この助成に係る市の負担割合は、1/3となっている。

(3) 認定こども園化の障害

平成18年10月にスタートした認定こども園制度であるが、平成22年4月1日時点で、532件の認定にとどまり、普及しているとは言い難い。これには次のような要因があると考えられている。

- ①認定こども園へ移行するための財政支援等が不十分
- ②設置基準を満たすための負担が大きい
- ③会計処理や認定申請手続等の事務手続が煩雑

<財政支援等>

認定こども園化にあたり、必要となる施設整備に対して財政支援が不十分であるとの指摘がなされていたこともあり、主に待機児童の解消につながる保育所の施設整備等を目的とした「安心こども基金」が国の平成20年度第2次補正予算で県に創設された。

浜松市においても、この基金を活用した整備が実施され、平成21、22年度の施設整備によって、保育所定員が平成23年4月1日には、480名増加することが予定されている。

<設置基準>

職員の資格については、現在は幼稚園教諭と保育士両方の資格を有する場合が多数を占めており大きな問題とはなっていないが、幼稚園が3歳未満児の利用可能な認定こども園となる場合に、職員配置に関する対応が必要となる。

施設整備面においては、給食の外部搬入の条件を満たせない場合、新たに調理室を設置しなければならず、この負担は非常に大きい。

主な設置基準の比較は、以下のとおりである。

・主な幼稚園・保育所の設置基準と認定こども園設備運営基準（参酌基準）との比較

|              | 幼稚園<br>(幼稚園設置<br>基準) | 保育所<br>(児童福祉施<br>設最低基準) | 幼保連携型に係る特例<br>(認可の特例)<br>1   | 認定こども園設備運営<br>基準 (参酌基準)<br>2                             |
|--------------|----------------------|-------------------------|--|--|
| 職員<br>配<br>置 | 学級担任は幼稚園教諭           | 保育に従事するのは保育士            | (幼稚園教諭配置特例)<br>学級担任は保育士資格を持つ助教諭で可<br>(保育士配置特例)<br>幼稚園教諭で可<br>※要県知事承認、期間制限あり。<br>3歳以上児で職員配置が困難な場合 | (幼稚園教諭配置特例)<br>同左<br>(保育士配置特例)<br>同左<br>※県知事承認不要かつ期間制限なし |

|      |  |  |  |                 |
|------|--|--|--|-----------------|
|      | <配置基準><br>35 : 1                                     | <配置基準><br>20 : 1 (3歳)<br>30 : 1 (4,5歳)   | (保育士配置特例)<br>35 : 1 3歳以上の短時間利用児に限る                     | (保育士配置特例)<br>同左 |
| 運動場  | 運動場  | 屋外遊技場<br>但し、近隣の場所で代替可                    | (運動場特例)<br>保育所基準で可                                     | (屋外遊技場特例)<br>同左 |
| 調理室  | 必置ではない   | 必置                                       | (調理室特例)<br>一定の場合、外部搬入可<br>3歳以上児に限る                     | (調理室特例)<br>同左   |
| 施設面積 | 1学級 180㎡<br>2学級 320㎡<br>3学級以上1学級につき 100㎡<br>※園舎全体の面積 | 1人につき<br>1.98㎡<br>※保育室、遊戯室のみ<br>3歳以上児に限る | 幼稚園・保育所いずれかの面積基準を満たしていれば可<br>※既存施設から転換する場合<br>3歳以上児に限る | 同左              |

- 1 幼保連携型認定こども園となる場合の、幼稚園、保育所としての認可基準の特例。
- 2 認可外部分（幼稚園型の保育所機能、保育所型の幼稚園機能等）に適用される。

・認定こども園における給食の外部搬入の実施の可否に係る整理表

|    | 幼保連携型  |        | 保育所型 |    | 幼稚園型 | 地方裁量型  |        |
|----|--------|--------|------|----|------|--------|--------|
|    | 3歳以上のみ | 3歳未満実施 |      | 特区 | 特区外  | 3歳以上のみ | 3歳未満実施 |
|    |        | 特区     | 特区外  |    |      |        |        |
| 市立 |        |        | ×    |    | ×    |        | ×      |
| 民間 |        | ×      |      | ×  |      |        | ×      |

現在、給食の外部搬入は特区において試験的に実施されており、この結果を受けて特区外にも適用されていく可能性がある。

<会計基準>

会計基準は、設置主体の法人によって、学校法人会計基準又は社会福祉法人会計基準等に基づき処理したうえで、学校法人が保育所部分の報告をする場合などは、定められた組替えをした上で提出することとなっており、完全に分離した別基準での対応は必要ないものの、かなり煩雑であり、事務処理の負担は大きくなっている。

また、一部簡素化が認められたものの、食材費などの共通費の配賦も必要であり、これも事務負担増加の主な要因となっている。

(4) 幼保一体化に係る国の方針

主に就学前の子ども・子育てについて、少子化社会対策会議から出された「子ども・子育て新システムの基本制度案要綱(案)」では、幼稚園・保育所・認定こども園の垣根を取り払い(保育に欠ける要件の撤廃等)、新たな指針に基づき、幼児教育と保育をともに提供するこども園(仮称)に一体化し、新システムに位置づけるとする国の新たな方針が示されている。

新たな子ども・子育ての制度は、平成25年度からの本格施行を目指している。

・幼保一体化の目的

|  |
|--|
| 幼稚園・保育所を問わず、希望する全ての子どもに対し、生涯にわたる人格形成の基礎である質の高い幼児教育・保育を保証する                       |
| 仕事と子育てを両面で支援するなど社会全体で次代を担う子どもの育ちを支える   |
| 家庭や地域の教育力・子育て力の低下、保護者の多様なニーズ等を踏まえ、家庭や地域の実情、保護者の多様なニーズ等に応じ、希望する全ての子ども及び子育て家庭を支援する |

提示された新システムの基本設計では、市町村が現金給付と現物給付の組み合わせ(配分)や給付メニューの設定(選択)など、自由度を持って地域の実情に応じた給付を設定しサービスを提供する主体として位置づけられ、大きな責務を負うことが期待されている。

また、費用負担については、社会全体で子ども・子育てを支援するとの観点から、これまでの財源に加えて、事業主などから拠出金を受ける形で財源の一元化を図り、実施主体である市町村に交付される設計となっている。

なお、この幼保の完全な一体化案が示された後、関係団体から猛反発が起こり、保育所、幼稚園のすべてを新たなこども園(仮称)に統合する案のみでなく、現在の保育所、幼稚園が存続する複数案が提示された。この状況を見る限り、当初国が示した幼保一体化の実現には険しい道程が予想され、より強い国のリーダーシップが求められる。

監査結果

認定こども園化の進行状況について、当初の目的に沿って進められているか等を確認するため、認定こども園化の実績及び今後の計画について、担当課へのヒアリング、関係書類の閲覧を実施した。その結果は以下のとおりである。

【幼稚園の認定こども園化(指摘)】

浜松市の待機児童は、経済環境の悪化等もあり急激に増加している。

この待機児童解消に向け、「安心こども基金」を活用した新規開園や、定員増加を伴う施設の改修が実施又は計画されたことにより、一定の定員増加が図られたが、この基金

も平成22年度末で期限を迎えるため、今後の待機児童解消策が課題となっている。

今後は、行政経営計画にもあるように、幼稚園の認定こども園化を積極的に推進し、既存施設（設備）の有効活用による待機児童解消を目指すべきであると考えます。

市は、待機児童解消の取組みの具体的施策の一つとして、私立幼稚園を母体とした認定こども園の普及推進を上げ、「民間幼稚園に対し、制度の周知を図り、導入に向けた積極的な支援を行う。」としているが、今年度に入り簡易なアンケート調査を実施しているものの、これまでは認定こども園の普及に向けた取組みは充分であったとは言い難い。今後は、説明等の機会を大幅に増やすなど、積極的な普及への取組みをすべきである。

また、財政面でも大きな障害となっているコスト負担を軽減するような補助金の創設などの支援策は打ち出されていない。幼稚園の認定こども園化への障害については、国の規制緩和等により少しずつ軽減されており今後もその取組みは加速するものと思われるが、認定こども園となるために新たに必要となる設備関連費用、あるいは国庫補助により整備された施設を認定こども園に転用することに伴い国庫へ返納義務が生じる場合の費用など、今後、国の対応が不十分である場合には、市独自の補助金を交付するなど、民間幼稚園の認定こども園化に対し、積極的な支援をしていくべきである。

また、市立幼稚園においても定員割れが目立っており、施設の有効利用の観点から、認定こども園化すべく検討する必要がある。

IV. 保育事業の多機能化

1. 特別保育の実施状況

概要説明

浜松市では、通常の保育のほかに「特別保育」を市立保育所、民間保育所双方で実施されている。特別保育の内容は、①一時保育、②延長保育、③休日保育、④地域子育て支援センター、⑤病児・病後児保育となっている。

上記①～⑤のうち、①及び②について平成21年度の実施状況は以下のとおりである。

・平成21年度 公立保育所の特別保育実施状況

(単位：日)

| 園 No. | 区名  | 保育所名    | 定員 (人) | ※児童数 (人) | 一時保育   | 延日数/<br>定員 | 延日数/<br>児童数 | 延長保育   | 延日数/<br>定員 | 延日数/<br>児童数 |
|-------|-----|---------|--------|----------|--------|------------|-------------|--------|------------|-------------|
|       |     |         |        |          | 受入延べ日数 |            |             | 受入延べ日数 |            |             |
| 1     | 中区  | 南保育園    | 120    | 140      | 531    | 4.43       | 3.79        | 1,698  | 14.15      | 12.13       |
| 2     | 中区  | 鴨江保育園   | 120    | 138      | 545    | 4.54       | 3.95        | 612    | 5.10       | 4.43        |
| 4     | 中区  | 花川保育園   | 60     | 70       | 148    | 2.47       | 2.11        | 240    | 4.00       | 3.43        |
| 11    | 中区  | 江西保育園   | 90     | 93       | 27     | 0.30       | 0.29        | 188    | 2.09       | 2.02        |
| 12    | 中区  | 権現谷保育園  | 120    | 146      | 357    | 2.98       | 2.45        | 390    | 3.25       | 2.67        |
| 13    | 中区  | 佐鳴台保育園  | 120    | 140      | 802    | 6.68       | 5.73        | 1,439  | 11.99      | 10.28       |
| 14    | 中区  | 寺島保育園   | 120    | 137      | 124    | 1.03       | 0.91        | 1,585  | 13.21      | 11.57       |
| 15    | 中区  | 西保育園    | 90     | 109      | 55     | 0.61       | 0.50        | 1,327  | 14.74      | 12.17       |
| 3     | 東区  | 中ノ町保育園  | 60     | 72       | 167    | 2.78       | 2.32        | 65     | 1.08       | 0.90        |
| 6     | 東区  | 積志保育園   | 120    | 139      | 37     | 0.31       | 0.27        | 124    | 1.03       | 0.89        |
| 8     | 東区  | 笠井保育園   | 90     | 107      | 243    | 2.70       | 2.27        | 906    | 10.07      | 8.47        |
| 5     | 西区  | 神田原保育園  | 110    | 86       | 43     | 0.39       | 0.50        | 106    | 0.96       | 1.23        |
| 10    | 西区  | 篠原保育園   | 60     | 75       | 291    | 4.85       | 3.88        | 436    | 7.27       | 5.81        |
| 18    | 西区  | 舞阪第1保育園 | 60     | 70       | 231    | 3.85       | 3.30        | 569    | 9.48       | 8.13        |
| 19    | 西区  | 舞阪第2保育園 | 90     | 89       | 44     | 0.49       | 0.49        | 249    | 2.77       | 2.80        |
| 20    | 西区  | 雄踏保育園   | 120    | 151      | 400    | 3.33       | 2.65        | 1,207  | 10.06      | 7.99        |
| 16    | 南区  | 可美保育園   | 150    | 153      | 93     | 0.62       | 0.61        | 572    | 3.81       | 3.74        |
| 7     | 北区  | 三方原保育園  | 90     | 115      | 173    | 1.92       | 1.50        | 163    | 1.81       | 1.42        |
| 21    | 北区  | 引佐保育園   | 80     | 90       | 145    | 1.81       | 1.61        | 697    | 8.71       | 7.74        |
| 22    | 北区  | 三ヶ日保育園  | 120    | 106      | 20     | 0.17       | 0.19        |        |            |             |
| 23    | 北区  | 都筑保育園   | 90     | 58       | 0      | 0.00       | 0.00        |        |            |             |
| 24    | 北区  | 大福寺保育園  | 45     | 21       | 0      | 0.00       | 0.00        |        |            |             |
| 25    | 北区  | 滝沢保育園   | 35     | 9        |        |            |             |        |            |             |
| 17    | 天竜区 | 鹿島保育園   | 70     | 86       | 30     | 0.43       | 0.35        | 1,290  | 18.43      | 15.00       |
|       | 小計  | 24園     | 2,230  | 2,400    | 4,506  | 2.02       | 1.88        | 13,863 | 6.22       | 5.78        |

※児童数は、平成22年3月1日現在の人数である。

第3章 IV. 保育事業の多機能化

・平成21年度 民間保育所の特別保育実施状況

(単位：日)

| No  | 区名  | 法人名      | 保育所名等       | 定員<br>(人) | ※児童数<br>(人) | 一時保育<br>受入延べ<br>日数 | 延日数/<br>定員 | 延日数/<br>児童数 | 延長保育<br>受入延べ<br>日数 | 延日数/<br>定員 | 延日数/<br>児童数 |
|-----|-----|----------|-------------|-----------|-------------|--------------------|------------|-------------|--------------------|------------|-------------|
| 31  | 中区  | 浜松児童福祉園  | ロイコスプレスクール  | 60        | 74          | 2,581              | 43.02      | 34.88       | 1,279              | 21.32      | 17.28       |
| 32  | 中区  | 瑞 陵 会    | 瑞雲保育園       | 90        | 110         | 439                | 4.88       | 3.99        | 896                | 9.96       | 8.15        |
| 34  | 中区  | こぼと会     | こぼと保育園      | 120       | 115         | 169                | 1.41       | 1.47        | 223                | 1.86       | 1.94        |
| 35  | 中区  | 聖母福祉会    | 天使園子どもの家    | 60        | 75          | 359                | 5.98       | 4.79        | 603                | 10.05      | 8.04        |
| 37  | 中区  | 浜松乳幼児福祉会 | 愛恵保育園       | 60        | 72          | 3,424              | 57.07      | 47.56       | 819                | 13.65      | 11.38       |
| 38  | 中区  | 浜松児童福祉園  | ヘリオスプレスクール  | 90        | 104         | 317                | 3.52       | 3.05        | 99                 | 1.10       | 0.95        |
| 41  | 中区  | 住 吉 会    | 住吉保育園       | 60        | 71          | 96                 | 1.60       | 1.35        | 253                | 4.22       | 3.56        |
| 42  | 中区  | 浜松児童福祉園  | ルンビニープレスクール | 60        | 66          | 361                | 6.02       | 5.47        | 438                | 7.30       | 6.64        |
| 46  | 中区  | 真 徳 会    | 天林寺保育園      | 90        | 109         | 70                 | 0.78       | 0.64        | 1,132              | 12.58      | 10.39       |
| 51  | 中区  | 明 生 会    | なかよし第2保育園   | 120       | 149         | 2,042              | 17.02      | 13.70       | 1,316              | 10.97      | 8.83        |
| 53  | 中区  | たんぼぼ会    | たんぼぼ保育園     | 120       | 142         | 239                | 1.99       | 1.68        | 3,151              | 26.26      | 22.19       |
| 56  | 中区  | 住 吉 会    | 住吉第二保育園     | 90        | 93          | 81                 | 0.90       | 0.87        | 240                | 2.67       | 2.58        |
| 59  | 中区  | 松 寿 会    | 曳馬保育園       | 90        | 107         | 529                | 5.88       | 4.94        | 1,877              | 20.86      | 17.54       |
| 61  | 中区  | 瑞 穂 会    | 高丘保育園       | 90        | 113         | 705                | 7.83       | 6.24        | 426                | 4.73       | 3.77        |
| 64  | 中区  | みのり会     | 葵ヶ丘保育園      | 90        | 110         | 1,642              | 18.24      | 14.93       | 429                | 4.77       | 3.90        |
| 69  | 中区  | 遠 淡 海 会  | 和合保育園       | 90        | 110         | 255                | 2.83       | 2.32        | 1,078              | 11.98      | 9.80        |
| 72  | 中区  | たんぼぼ会    | なのはな保育園     | 90        | 107         | 301                | 3.34       | 2.81        | 1,860              | 20.67      | 17.38       |
| 73  | 中区  | 一葉会福祉事業団 | 遊歩の丘保育園     | 90        | 104         | 269                | 2.99       | 2.59        | 868                | 9.64       | 8.35        |
| 40  | 東区  | 浜松児童福祉園  | ルミーナプレスクール  | 90        | 91          | 359                | 3.99       | 3.95        | 97                 | 1.08       | 1.07        |
| 47  | 東区  | 聖隷福祉事業団  | ひかりの子保育園    | 120       | 145         | 2,235              | 18.63      | 15.41       | 3,959              | 32.99      | 27.30       |
| 48  | 東区  | い ず み 会  | いずみ保育園      | 90        | 118         | 1,551              | 17.23      | 13.14       | 1,672              | 18.58      | 14.17       |
| 49  | 東区  | 遠 淡 海 会  | 若宮保育園       | 90        | 112         | 1,305              | 14.50      | 11.65       | 330                | 3.67       | 2.95        |
| 58  | 東区  | 明 康 会    | みどり保育園      | 120       | 142         | 2,420              | 20.17      | 17.04       | 4,244              | 35.37      | 29.89       |
| 62  | 東区  | 全 人 会    | 浜松東保育園      | 90        | 103         | 1,100              | 12.22      | 10.68       | 2,885              | 32.06      | 28.01       |
| 63  | 東区  | 光 禪 会    | 蒲保育園        | 90        | 106         | 59                 | 0.66       | 0.56        | 200                | 2.22       | 1.89        |
| 71  | 東区  | (株)あそび学園 | 浜っ子保育園      | 90        | 104         | 2,074              | 23.04      | 19.94       | 2,924              | 32.49      | 28.12       |
| 74  | 東区  | みんなの森福祉会 | どんぐり保育園     | 90        | 108         | 111                | 1.23       | 1.03        | 761                | 8.46       | 7.05        |
| 89  | 東区  | 松 溪 会    | 市野と進保育園     | 90        | 109         | 3,830              | 42.56      | 35.14       | 1,319              | 14.66      | 12.10       |
| 90  | 東区  | 七 恵 会    | ながかみ保育園     | 90        | 107         | 1,182              | 13.13      | 11.05       | 848                | 9.42       | 7.93        |
| 33  | 西区  | 和 光 会    | 和光保育園       | 120       | 152         | 1,104              | 9.20       | 7.26        | 1,802              | 15.02      | 11.86       |
| 50  | 西区  | 生命の樹会    | 生命の樹保育園     | 60        | 74          | 219                | 3.65       | 2.96        | 667                | 11.12      | 9.01        |
| 52  | 西区  | わかくさ会    | わかくさ保育園     | 150       | 175         | 872                | 5.81       | 4.98        | 2,499              | 16.66      | 14.28       |
| 55  | 西区  | 白百合明光会   | 入野保育園       | 90        | 110         | 234                | 2.60       | 2.13        | 845                | 9.39       | 7.68        |
| 57  | 西区  | 慈 愛 会    | 瞳ヶ丘保育園      | 90        | 107         | 334                | 3.71       | 3.12        | 680                | 7.56       | 6.36        |
| 65  | 西区  | 庄 栄 会    | 館山寺保育園      | 90        | 116         | 344                | 3.82       | 2.97        | 1,209              | 13.43      | 10.42       |
| 66  | 西区  | はなぞの会    | ちゅうりつ保育園    | 60        | 61          | 60                 | 1.00       | 0.98        | 906                | 15.10      | 14.85       |
| 68  | 西区  | わかくさ会    | 大平台わかくさ保育園  | 90        | 106         | 1,280              | 14.22      | 12.08       | 3,588              | 39.87      | 33.85       |
| 83  | 西区  | 順 愛 会    | 順愛保育園       | 90        | 100         | 126                | 1.40       | 1.26        | 2,778              | 30.87      | 27.78       |
| 87  | 西区  | はなぞの会    | さざんか保育園     | 90        | 110         | 350                | 3.89       | 3.18        | 1,686              | 18.73      | 15.33       |
| 88  | 西区  | 芽ばえの郷    | 志都呂保育園      | 90        | 95          | 70                 | 0.78       | 0.74        | 176                |            | 1.85        |
| 43  | 南区  | 明 生 会    | なかよし保育園     | 120       | 113         | 1,201              | 10.01      | 10.63       | 1,163              | 9.69       | 10.29       |
| 44  | 南区  | 浜松児童福祉園  | エオスプレスクール   | 90        | 92          | 95                 | 1.06       | 1.03        | 241                | 2.68       | 2.62        |
| 60  | 南区  | 若 葉 会    | 太陽保育園       | 120       | 138         | 992                | 8.27       | 7.19        | 1,564              | 13.03      | 11.33       |
| 67  | 南区  | 愛 光 会    | ハロー保育園      | 90        | 104         | 391                | 4.34       | 3.76        | 1,444              | 16.04      | 13.88       |
| 70  | 南区  | 若 葉 会    | 太陽第二保育園     | 90        | 105         | 1,729              | 19.21      | 16.47       | 1,330              | 14.78      | 12.67       |
| 86  | 南区  | 白百合明光会   | たかつか光保育園    | 90        | 108         | 608                | 6.76       | 5.63        | 1,430              | 15.89      | 13.24       |
| 91  | 南区  | どれみ会     | はあもにい保育園    | 90        | 100         | 798                | 8.87       | 7.98        | 49                 | 0.54       | 0.49        |
| 36  | 北区  | 聖隷福祉事業団  | わかば保育園      | 120       | 145         | 33                 | 0.28       | 0.23        | 2,280              | 19.00      | 15.72       |
| 39  | 北区  | 都 田 会    | 都田保育園       | 150       | 168         | 5                  | 0.03       | 0.03        | 723                | 4.82       | 4.30        |
| 45  | 北区  | 聖隷福祉事業団  | 桜ヶ丘保育園      | 90        | 115         | 703                | 7.81       | 6.11        | 760                | 8.44       | 6.61        |
| 54  | 北区  | 初 生 会    | 初生保育園       | 150       | 153         | 120                | 0.80       | 0.78        | 670                | 4.47       | 4.38        |
| 75  | 北区  | 向 日 葵 会  | ひまわり保育園     | 90        | 114         | 882                | 9.80       | 7.74        | 915                | 10.17      | 8.03        |
| 84  | 北区  | 細 江 会    | 細江保育園       | 180       | 158         | 1,033              | 5.74       | 6.54        | 714                | 3.97       | 4.52        |
| 85  | 北区  | 和 光 会    | なごみ保育園      | 90        | 112         | 2,083              | 23.14      | 18.60       | 983                | 10.92      | 8.78        |
| 76  | 浜北区 | 天竜厚生会    | こまつ保育園      | 120       | 148         | 797                | 6.64       | 5.39        | 1,097              | 9.14       | 7.41        |
| 77  | 浜北区 | 天竜厚生会    | きぶね保育園      | 150       | 160         | 320                | 2.13       | 2.00        | 1,787              | 11.91      | 11.17       |
| 78  | 浜北区 | 天竜厚生会    | しばもと保育園     | 120       | 150         | 508                | 4.23       | 3.39        | 1,377              | 11.48      | 9.18        |
| 79  | 浜北区 | 天竜厚生会    | しんばら保育園     | 150       | 188         | 1,865              | 12.43      | 9.92        | 2,577              | 17.18      | 13.71       |
| 80  | 浜北区 | 天竜厚生会    | なかぜ保育園      | 120       | 150         | 455                | 3.79       | 3.03        | 1,974              | 16.45      | 13.16       |
| 81  | 天竜区 | 天竜厚生会    | すぎのこ保育園     | 60        | 79          | 183                | 3.05       | 2.32        | 136                | 2.27       | 1.72        |
| 82  | 天竜区 | 天竜厚生会    | やまびこ保育園     | 90        | 116         | 192                | 2.13       | 1.66        | 183                | 2.03       | 1.58        |
| 61園 |     |          |             | 6,000     | 6,998       | 50,091             | 8.35       | 7.16        | 76,459             | 12.74      | 10.93       |

※児童数は、平成22年3月1日現在の人数である。

## 監査結果

市立保育所、民間保育所の特別保育の実施状況について、市民のニーズとの整合性等の観点から資料の閲覧及び分析等の監査手続を実施した結果は以下のとおりである。

## 【市立保育所における実施率の向上（指摘）】

一時保育、延長保育について受入延べ日数を定員数及び在園児童数で除した値を基に、市立保育所、民間保育所の平均を算出したところ、一時保育については、市立保育所が定員当たり 2.02 日、在園児童数当たり 1.88 日であるのに対し、民間保育所では、8.35 日、7.16 日と圧倒的に民間保育所の実施率が高いことが確認できた。また、延長保育についても、市立保育所が定員当たり 6.22 日、在園児童数当たり 5.78 日に対し、民間保育所では、12.74 日及び、10.93 日と同様の結果であった。

市民アンケート(浜松市次世代育成支援に関する現況調査 平成21年3月)によれば、一時保育を利用したい人の割合は 26.3%にのぼり、利用した人の割合 7.2%を大きく上回っている。延長保育については市民アンケート等の資料はないが、延長保育のニーズの高さは実施率の高さからも伺うことができる。民間保育所では、「浜松市民間保育所事業費補助金交付要綱」により、一時保育、延長保育ともに補助金が交付されることもあって、多くの保育所で実施するよう努めている。しかしながら、市立保育所では、待機児童を減少させるために定員を増やすことを主眼としているため、保育施設等の面積に余裕がなく、一時保育、延長保育を実施することが困難な状況にあるとのことであるが、実施頻度が低いことは否めない。よって、市立保育所においても、実施率を高めるよう努めるべきである。

## 2. 一時預かり（一時保育）

### 概要説明

一時預かり事業とは、児童福祉法第6条の2第7項により「家庭において保育を受けることが一時的に困難となった乳児又は幼児について、厚生労働省令で定めるところにより、主として昼間において、保育所その他の場所において、一時的に預かり、必要な保護を行う事業をいう。」と定義されており、浜松市では、「浜松市一時預かり事業実施要綱」により一時預かりについて必要な事項を定めている。一時預かり事業の対象となる児童は、以下のとおりである。

#### ・浜松市一時預かり事業実施要綱

##### （対象児童）

第2条 一時預かり事業の対象となる児童は、乳児又は幼児であって次のいずれかに該当するものとする。

- (1) 保護者の短時間・断続的労働、職業訓練、就学等により、原則として平均週3日程度家庭における育児が困難となり保育が必要となる児童
- (2) 保護者の傷病、災害・事故、出産、看護・介護、冠婚葬祭等社会的にやむを得ない事由により緊急・一時的に家庭における育児が困難となり保育が必要となる児童
- (3) 保護者の育児等に伴う心理的・身体的負担を解消する等の理由により一時的に保育が必要となる児童
- (4) 障害児等を体験的に入所させ、集団生活に慣れさせるために保育を必要とする児童

平成21年度までは一時保育事業であったが、平成22年度から新たな事業として一時預かり事業がスタートした。なお、本稿においては、平成21年度の一時保育事業について監査を行っている。

一時保育は、通常の保育と違い、申込窓口は市（区）ではなく、直接希望する保育所で行われている。申込用紙は、「一時預かり（一時保育）申出書（実施要綱第4条第1項）」として全市統一様式を使用している。一時預かり（一時保育）申出書は、第2条第1項に該当する場合には、利用しようとする日の初日の前日までに、就労証明を添付し提出しなければならない。第2条第2項、第3項、第4項の場合についても同様に利用しようとする日の前日までに提出しなければならない。ただし、特別の事由があると認められるときは、事後に提出することができるとされている。

一時保育の実施状況を把握するために、中区の民間保育所を抽出して調べた結果は以下のとおりである。

・一時保育を利用する理由（補助金申請書添付資料より）

（単位：人）

| 施設名                     | 平成21年4月 |       |       | 平成21年9月 |       |       | 平成22年3月 |       |       | 合計    |       |       |
|-------------------------|---------|-------|-------|---------|-------|-------|---------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                         | 利用児童数   | 就労・就学 | 緊急・私的 | 利用児童数   | 就労・就学 | 緊急・私的 | 利用児童数   | 就労・就学 | 緊急・私的 | 利用児童数 | 就労・就学 | 緊急・私的 |
| ロイオス <sup>®</sup> レスカール | 13      | 10    | 3     | 14      | 13    | 1     | 19      | 19    | 0     | 46    | 42    | 4     |
| 瑞雲保育園                   | 5       | 1     | 4     | 8       | 2     | 6     | 5       | 0     | 5     | 18    | 3     | 15    |
| こぼと保育園                  | 1       | 0     | 1     | 6       | 2     | 4     | 8       | 3     | 5     | 15    | 5     | 10    |
| 天使園子どもの家                | 3       | 3     | 0     | 1       | 1     | 0     | 2       | 1     | 1     | 6     | 5     | 1     |
| 愛恵保育園                   | 26      | 7     | 19    | 30      | 9     | 21    | 34      | 12    | 22    | 90    | 28    | 62    |
| ハリオス <sup>®</sup> レスカール | 1       | 0     | 1     | 7       | 0     | 7     | 4       | 0     | 4     | 12    | 0     | 12    |
| 住吉保育園                   | 0       | 0     | 0     | 2       | 1     | 1     | 2       | 2     | 0     | 4     | 3     | 1     |
| ルビニオ <sup>®</sup> レスカール | 3       | 3     | 0     | 3       | 3     | 0     | 3       | 3     | 0     | 9     | 9     | 0     |
| 天林寺保育園                  | 0       | 0     | 0     | 0       | 0     | 0     | 3       | 0     | 3     | 3     | 0     | 3     |
| なかよし第2保育園               | 11      | 11    | 0     | 11      | 10    | 1     | 10      | 10    | 0     | 32    | 31    | 1     |
| たんぼぼ保育園                 | 2       | 0     | 2     | 5       | 0     | 5     | 4       | 0     | 4     | 11    | 0     | 11    |
| 住吉第二保育園                 | 1       | 0     | 1     | 1       | 1     | 0     | 1       | 1     | 0     | 3     | 2     | 1     |
| 曳馬保育園                   | 6       | 2     | 4     | 11      | 2     | 9     | 9       | 2     | 7     | 26    | 6     | 20    |
| 高丘保育園                   | 0       | 0     | 0     | 0       | 0     | 0     | 15      | 6     | 9     | 15    | 6     | 9     |
| 葵ヶ丘保育園                  | 7       | 5     | 2     | 7       | 5     | 2     | 9       | 6     | 3     | 23    | 16    | 7     |
| 和合保育園                   | 4       | 1     | 3     | 2       | 0     | 2     | 2       | 0     | 2     | 8     | 1     | 7     |
| なのはな保育園                 | 4       | 1     | 3     | 6       | 2     | 4     | 5       | 1     | 4     | 15    | 4     | 11    |
| 遊歩の丘保育園                 | 6       | 1     | 5     | 5       | 2     | 3     | 1       | 0     | 1     | 12    | 3     | 9     |
| 合計                      | 93      | 45    | 48    | 119     | 53    | 66    | 136     | 66    | 70    | 348   | 164   | 184   |
| 割合(%)                   | 100%    | 48%   | 52%   | 100%    | 45%   | 55%   | 100%    | 49%   | 51%   | 100%  | 47%   | 53%   |

一時預かり（保育）事業は、児童の年齢に応じて日額が定められており、3歳未満児が2,000円、3歳児1,000円、4歳以上児900円となっている。

#### 監査結果

平成21年度における一時保育の申込状況及び申込用紙の記載状況について主として合规性の視点で資料等の閲覧及び担当職員へのヒアリング等の監査手続を、また、通常保育との比較から見た一時保育利用料につき適正性及び経済性の観点から分析等の監査手続を実施した結果は以下のとおりである。

#### 【一時保育申出書の記載の不備（指摘）】

一時保育事業の対象となる児童は、浜松市一時預かり事業実施要綱第2条に定められているとおりである。対象となるか否かについては、「一時預かり（一時保育）申出書」の利用理由を見て判断されるが、中区の認可保育所に提出された申出書を通査すると、記載に不備が見られるものが数多く存在した。また、就労・就学の場合の事業主の就労証明も完全に提出されているとは言い難い状況であった。一時預かり（保育）事業は、補助金の対象であり、利用者数に応じて補助金の額が決定されることとなる。よって、

一時預かり（保育）事業の対象となる児童か否かの判断については、入所決定時と同様、厳格に行われるべきである。

#### 【一時預かり（保育）事業の適正運用（指摘）】

就労・就学を理由に一時預かり（保育）を利用する場合、利用期間は長期化している傾向にあり、1年間に及ぶ児童すら存在している状況であった。一時預かり（保育）は、本来、短期的なものであり、1年間に亘る長期的な保育は想定外と思われる。

1年間に亘り一時預かり（保育）を受けられるのであれば、入所審査で入所保留とされた児童も、通常保育と同様の保育サービスを受けられることとなる。一時預かり（保育）の本来の趣旨にもう一度立ち返り、適正な運営を実施すべきものと考ええる。

#### 【一時預かり（保育）と待機児童数の公表について（意見）】

一時預かり（保育）を利用して長期間保育所に在園する者も、現状の計測方法では待機児童としてカウントされており、公表されている待機児童数が実際の待機状況を反映していないのではないかと考える。よって、待機児童数等の公表においては、長期間一時預かり（保育）を利用する児童を含めた場合と除外した場合についても合わせて公表すべきものと考ええる。

#### 【通常保育の保育料から見た一時保育の利用料（意見）】

現在の保育料の決定方法では、通常入所による保育料負担額と一時保育の利用者負担額（月額換算）が均衡しない場合が認められる。

仮に、平成21年分の所得税額が623,000円以上の第16区分の階層に属する利用者が、3歳未満児を保育所に預け、保育サービスを受けた場合、保育料は1ヶ月当たり66,600円になるのに対し、一時保育の利用料は、1ヶ月を25日で換算すると、 $2,000円 \times 25日 = 50,000円$ となり、16,600円の負担減となる。つまり、一時保育では、利用料が児童の年齢に応じて一律に定められているため、高額所得者の場合、通常入所による保育料負担額より一時保育の利用料の方が割安な場合が考えられるのである。月額保育料と一時保育利用料の負担額（1ヶ月の利用日数を25日とした場合）、負担割合の分岐点を所得階層区分により計算すれば、一時保育利用料が3歳未満児で50,000円、3歳児で25,000円、4歳以上児で22,500円であるから、通常保育を受けている利用者の所得階層でいうと、3歳未満児では第15区分（平成21年分の所得税額が333,000円以上623,000円未満 月額保育料55,500円）、3歳児では第10区分（同60,000円以上75,000円未満 月額保育料28,500円）、4歳以上児では第9区分（同45,000円以上60,000円未満 月額保育料24,000円）以上の場合、保育料より一時保育の利用料が有利となる。

通常入所の場合と一時保育を利用した場合とで受ける保育サービスが同様であるとすれば、当然利用者が負担する保育料も同等とすべきである。よって、一時保育の利用料についても所得階層別に利用料を決定する等の措置を講ずるよう国に対し制度を変更す

るよう求めるべきと考える。

## 3. 延長保育

## 概要説明

保育所の保育時間は11時間とされているが、就労等の理由により、これを超えて保育サービスを受けることを希望する場合、保育所に延長保育を申出ることによって延長保育を受けることができる。延長保育の実施時間、利用料は、施設ごとに定められており、一律に実施されているわけではない。延長保育を実施すると保育所に対し浜松市より、延長保育促進事業費として、以下のとおり補助金が支給される（平成21年度）。

|  |       |   |
|--|-------|---|
| 補助対象：民間保育所が概ね朝7時から11時時間を超えて開所するために、保育士1名を雇用する経費及び対象児童の保育に要する経費 |       |   |
| 基本分：   | 1施設年額 | 4,519,200円（開設月数が12箇月に満たない場合は、1施設月額376,600円） |
| 加算分：   | 30分延長 | 300,000円（定額）                                |
|  | 1時間延長 | 平均対象児童数 1施設年額                               |
|  |       | 5人以下 300,000円                               |
|  |       | 6人～9人 1,212,000円                            |
|  |       | 10人～19人 1,422,000円                          |
|  |       | 20人～29人 1,771,200円                          |
|  |       | 30人～39人 2,120,400円                          |
|  | 2時間延長 | 平均対象児童数                                     |
|  |       | 3人～5人 811,200円                              |
|  |       | 6人～9人 1,623,600円                            |
|  |       | 10人～19人 2,148,000円                          |
|  |       | 20人～29人 3,021,600円                          |
|  |       | 30人～39人 3,895,200円                          |
|  |       | 以上10人毎加算 873,600円                           |

中区における保育所ごとの実施状況（月平均利用者数及び年間延利用日数）と補助金の支給額の実績は以下のとおりである（平成21年度実績）。

・中区における延長保育の利用状況

(単位：円)

| 施設名         | 月平均利用者数（人） | 補助金の額     | 内訳        |           |
|-------------|------------|-----------|-----------|-----------|
|             | 年間延利用日数（日） |           | 基本分       | 加算分       |
| ロイコスプレスクール  | 8          | 4,819,200 | 4,519,200 | 300,000   |
|             | 1,279      |           |           |           |
| 瑞雲保育園       | 6          | 4,819,200 | 4,519,200 | 300,000   |
|             | 896        |           |           |           |
| こぼと保育園      | 2          | 4,819,200 | 4,519,200 | 300,000   |
|             | 223        |           |           |           |
| 天使園子どもの家    | 5          | 4,819,200 | 4,519,200 | 300,000   |
|             | 603        |           |           |           |
| 愛恵保育園       | 69         | 4,819,200 | 4,519,200 | 300,000   |
|             | 819        |           |           |           |
| ヘリオスプレスクール  | 1          | 4,819,200 | 4,519,200 | 300,000   |
|             | 99         |           |           |           |
| 住吉保育園       | 3          | 4,819,200 | 4,519,200 | 300,000   |
|             | 253        |           |           |           |
| ルンビニープレスクール | 3          | 4,819,200 | 4,519,200 | 300,000   |
|             | 438        |           |           |           |
| 天林寺保育園      | 7          | 4,819,200 | 4,519,200 | 300,000   |
|             | 1,132      |           |           |           |
| なかよし第2保育園   | 8          | 5,731,200 | 4,519,200 | 1,212,000 |
|             | 1,316      |           |           |           |
| たんぼぼ保育園     | 17         | 5,941,200 | 4,519,200 | 1,422,000 |
|             | 3,151      |           |           |           |
| 住吉第二保育園     | 2          | 4,819,200 | 4,519,200 | 300,000   |
|             | 240        |           |           |           |
| 曳馬保育園       | 10         | 4,819,200 | 4,519,200 | 300,000   |
|             | 1,877      |           |           |           |
| 高丘保育園       | 4          | 4,819,200 | 4,519,200 | 300,000   |
|             | 426        |           |           |           |
| 葵ヶ丘保育園      | 3          | 4,819,200 | 4,519,200 | 300,000   |
|             | 429        |           |           |           |
| 和合保育園       | 6          | 5,731,200 | 4,519,200 | 1,212,000 |
|             | 1,078      |           |           |           |
| なのはな保育園     | 7          | 5,941,200 | 4,519,200 | 1,422,000 |
|             | 1,157      |           |           |           |
| 遊歩の丘保育園     | 6          | 5,731,200 | 4,519,200 | 1,212,000 |
|             | 868        |           |           |           |
| 平均          | 9          |           |           |           |
|             | 905        |           |           |           |

#### 監査結果

延長保育の実施状況について、主として合規性及び適正性の視点で補助金申請書綴等の閲覧及び担当職員へのヒアリング等の監査手続を実施した結果は以下のとおりである。

#### 【延長保育促進事業費（補助金）の支給額の問題点（意見）】

延長保育促進事業費（補助金）の支給申請書は、表計算ソフト（Microsoft Excel）を利用して電算化され正確な計算がなされており、調査した範囲では、申請誤りは見られなかった。また、申請書類も適正に保存されていた。

延長保育促進事業費補助金の支給額の計算は、基本分が非常に大きいものとなっており、加算分の比重は低いものとなっている。中区においては、加算分のほとんどが30分延長又は平均対象児童数が5人以下の定額300,000円となっており、延長保育促進事業費（補助金）の支給実績は18保育所のうち13保育所が4,819,200円となっていた。

13保育所の実施状況を見てみると、月平均の利用者数では、最も利用者が多いところで10人、最も少ないところで1人となっており、10倍の格差が見られた。また、年間延利用日数についても最も多いところで1,877日、少ないところで99日と約20倍となっていた。

実施状況に差があるにもかかわらず、延長保育促進事業費（補助金）の支給額はほぼ同額となっており、延長保育促進事業費（補助金）の支給額の算定方法が適正を欠いていると言える。

延長保育促進事業費補助金は、国の要綱に基づき支出されることとなっており、平成22年度からは、利用実績を補助金の算定に含めないものとされ、専任の保育士の雇用等の実施体制の整備に関する補助と考えられる。しかし、補助金を受け、雇用を確保し、体制整備をした後で実績が伴わないのは、延長保育事業を積極的に実施する意思が当初から欠けていたと考えざるを得ない。

国で定められた要綱等を変えることは容易なことではないが、利用者数や実施延日数等を考慮して延長保育促進事業費（補助金）の支給額を決定するよう、算定方法を見直すべきであり、国に対し提言することも検討すべきと考える。

## 4. 休日保育

## 概要説明

保護者の勤務形態の多様化に対応するため、日曜、祝日に保育に欠ける児童の保育を実施している保育所（休日保育を実施している保育所）は、平成22年3月現在、浜松市においては、3つの民間保育所に限られている（ひかりの子保育園（東区）、きぶね保育園（浜北区）及びやまびこ保育園（天竜区））。民間保育所が、休日等を含め年間を通じて開所するために要する経費及び児童の保育に要する経費として、休日保育事業費補助金が以下のとおり支給されている（平成21年度）。

| 補助対象：民間保育所が、休日等を含め年間を通じて開所するために要する経費及び児童の保育に要する経費 |                  |
|---|------------------|
| 基本分：年間延べ利用児童数が210人以下                              | 1施設年額 1,176,000円 |
| 加算分：年間延べ利用児童数が211人以上の場合、基本分に加え次の年額単価を加算           |                  |
| 延べ利用児童数   | 1施設年額            |
| 211人以上280人未満                                      | 80,500円          |
| 280人以上350人未満                                      | 241,500円         |
| 350人以上420人未満                                      | 402,500円         |
| 420人以上490人未満                                      | 563,500円         |
| 490人以上560人未満                                      | 724,500円         |
| 560人以上630人未満                                      | 885,500円         |
| 630人以上700人未満                                      | 1,046,500円       |
| 700人以上770人未満                                      | 1,207,500円       |
| 770人以上840人未満                                      | 1,368,500円       |
| 840人以上910人未満                                      | 1,529,500円       |
| 910人以上980人未満                                      | 1,690,500円       |
| 980人以上1,050人未満                                    | 1,851,500円       |
| 1,050人以上  | 2,012,500円       |

現在、休日保育を実施している保育所の年間延べ利用児童数は、平成21年度実績で、ひかりの子保育園が2人、きぶね保育園が413人、やまびこ保育園が36人となっており、きぶね保育園が最も実施している。

## 監査結果

休日保育に対する市民ニーズへの対応状況について、主として有効性の視点でニーズ調査の分析等の監査手続を実施した結果は以下のとおりである。

## 【休日保育の実施（意見）】

市民アンケートによれば、土曜日の保育を希望する人が20.3%、日曜日が5.8%、祝日が12.8%となっている。ただし、ほぼ毎週利用したい人の割合は、半数以下である。このことから、市民の休日保育への期待は大きいといえるが、平成21年度に休日保育を実施している保育所は民間の保育所の3施設のみであり、市立保育所は実施されていない状況であった（土曜日は通常の保育が実施されるため、休日保育に該当しない）。また、民間保育所で実施している法人は聖隷福祉事業団と天竜厚生会であり、医療系の大規模な法人のみとなっている。こうした規模の大きな法人では、児童数の確保や保育士等の人員の適正配置が比較的行い易い状況にある。逆にいえば、小規模の保育所では、児童数や保育士等の人員の確保が困難であり、保護者のニーズがあったとしても休日保育を実施できない状況にある。保育士の就業時間は朝7時から夕方6時までと長く通常は交代制で勤務している。手のかかる低年齢の児童を保育するという業務内容は過酷なものであるに加えて、福祉関連の従事者の処遇は決して厚いものとはいえず、人材の確保は非常に難しいものとなっている。

浜松市では、市内に所在する全ての認可保育所に通所している児童であれば上記の3施設の休日保育を利用することは可能としているが、地理的な問題もあって利用者は少ない。そのため、エリアの近いいくつかの保育所をグループ化し、そのグループの中で当番制により休日保育を実施する等利用者側の利便性を考慮した措置等を講ずべきである。

また、市民のニーズに応えるべく、市立保育所が休日保育を積極的に実施、運営すべきであり、民間の保育所で実施することが困難な事業にこそ、市立保育所がカバーすることが、官民一体で子育て支援をする基本と考える。

5. 地域子育て支援センター

概要説明

浜松市では、保育所の専門保育士が育児相談に応じたり、保育・子育てに係る催し物を企画して、保育所を開放することにより地域住民との交流の場を提供している。相談時間や実施内容は各園により様々なため、利用者は各保育所に直接問合せ利用している。地域子育て支援センターの事業は、浜松市の委託事業であり、市と民間保育所との委託契約に基づき実施されている(市立保育所の場合は委託事業ではない)。委託料は、一律年額で2,576,000円であり、年間の事業計画に基づき月割りで支給している。

市立保育所と民間保育所でのサービスの利用・実施状況は以下のとおりである。

・平成21年度 市立保育所の地域子育て支援センターの実施状況

| 園No. | 区名  | 保育所名       | 支援センター |      |        |      |       |      |         |      |            |
|------|-----|------------|--------|------|--------|------|-------|------|---------|------|------------|
|      |     |            | 育児相談   |      | 育児講座   |      | イベント  |      | 合計      |      | パンフレット発行部数 |
|      |     |            | 回数     | 延べ人数 | 延べ人数   | 実施回数 | 延べ人数  | 実施回数 | 延べ人数    | 実施回数 |            |
| 1    | 中区  | 南保育園       |        |      |        |      |       |      |         |      |            |
| 2    | 中区  | 鴨江保育園      | 13     |      | 1,141  | 32   | 328   | 7    | 1,469   | 39   | 6,070      |
| 4    | 中区  | 花川保育園      | 22     |      | 1,053  | 37   | 225   | 8    | 1,278   | 45   | 2,555      |
| 11   | 中区  | 江西保育園      | 17     |      | 762    | 39   | 188   | 6    | 950     | 45   | 4,270      |
| 12   | 中区  | 権現谷保育園     | 6      |      | 896    | 41   | 33    | 2    | 929     | 43   | 3,920      |
| 13   | 中区  | 佐鳴台保育園     | 5      |      | 616    | 38   | 54    | 2    | 670     | 40   | 8,585      |
| 14   | 中区  | 寺島保育園      | 0      |      | 859    | 39   | 133   | 4    | 992     | 43   | 8,640      |
| 15   | 中区  | 西保育園       | 14     |      | 770    | 36   | 45    | 2    | 815     | 38   | 4,200      |
| 3    | 東区  | 中ノ町保育園     | 17     |      | 1,188  | 36   | 158   | 4    | 1,346   | 40   | 4,780      |
| 6    | 東区  | 積志保育園      |        |      |        |      |       |      |         |      |            |
| 8    | 東区  | 笠井保育園      | 25     |      | 2,484  | 39   | 357   | 5    | 2,841   | 44   | 5,400      |
| 5    | 西区  | 神田原保育園     |        |      |        |      |       |      |         |      |            |
| 10   | 西区  | 篠原保育園      | 12     |      | 1,282  | 37   | 60    | 2    | 1,342   | 39   | 5,918      |
| 18   | 西区  | 舞阪第1保育園    | 15     |      | 1,424  | 34   | 81    | 2    | 1,505   | 36   | 1,700      |
| 19   | 西区  | 舞阪第2保育園    |        |      |        |      |       |      |         |      |            |
| 20   | 西区  | 雄踏保育園      |        |      |        |      |       |      |         |      |            |
| 16   | 南区  | 可美保育園      | 28     |      | 1,104  | 33   | 381   | 7    | 1,485   | 40   | 8,400      |
| 7    | 北区  | 三方原保育園     | 7      |      | 309    | 37   | 45    | 5    | 354     | 42   | 1,680      |
| 21   | 北区  | 引佐保育園      |        |      |        |      |       |      |         |      |            |
| 22   | 北区  | 三ヶ日保育園     |        |      |        |      |       |      |         |      |            |
| 23   | 北区  | 都筑保育園      |        |      |        |      |       |      |         |      |            |
| 24   | 北区  | 大福寺保育園     |        |      |        |      |       |      |         |      |            |
| 25   | 北区  | 滝沢保育園      |        |      |        |      |       |      |         |      |            |
| 17   | 天竜区 | 鹿島保育園      | 6      |      | 420    | 41   | 25    | 1    | 445     | 42   | 2,400      |
|      | 小計  | 24園        | 187    |      | 14,308 | 519  | 2,113 | 57   | 16,421  | 576  | 68,518     |
| その他  | 天竜区 | 水窪保健福祉センター | 1      | 716  | 828    | 49   | 0     | 0    | 1,544   | 49   | 303        |
|      | 天竜区 | 龍山保健センター   | 1      | 121  | 90     | 29   | 0     | 0    | 211     | 29   | 170        |
|      | 合計  |            | 189    | 837  | 15,226 | 597  | 2,113 | 57   | 18,176  | 654  | 68,991     |
|      | 平均  |            | 11.8   |      | 951.6  | 37.3 | 132.1 | 3.6  | 1,136.0 | 40.9 | 4,311.9    |

第3章 IV. 保育事業の多機能化

・平成21年度 民間保育所の地域子育て支援センターの実施状況

| No. | 区名  | 法人名           | 保育所名等       | 支援センター     |              |              |       |              |      |            | パンフレット<br>発行部数 | 委託料<br>(千円) |         |
|-----|-----|---------------|-------------|------------|--------------|--------------|-------|--------------|------|------------|----------------|-------------|---------|
|     |     |               |             | 育児相談<br>回数 | 園庭開放<br>延べ人数 | 育児講座<br>延べ人数 | 実施回数  | イベント<br>延べ人数 | 実施回数 | 合計<br>延べ人数 |                |             | 実施回数    |
| 31  | 中区  | 浜松児童福祉園       | ロイコスプレスクール  |            |              |              |       |              |      |            |                |             |         |
| 32  | 中区  | 瑞 陵 会         | 瑞雲保育園       | 12         | 252          | 3,306        | 93    | 256          | 8    | 3,814      | 101            | 4,297       | 2,576   |
| 34  | 中区  | こばと会          | こばと保育園      |            |              |              |       |              |      |            |                |             |         |
| 35  | 中区  | 聖母福祉会         | 天使園子どもの家    | 11         | 487          | 465          | 35    | 19           | 2    | 971        | 37             | 3,000       | 2,576   |
| 37  | 中区  | 浜松乳幼児福祉会      | 愛恵保育園       | 30         | 679          | 1,575        | 46    | 95           | 3    | 2,349      | 49             | 3,600       | 2,576   |
| 38  | 中区  | 浜松児童福祉園       | ヘリオスプレスクール  | 10         | 1,266        | 1,252        | 38    | 0            | 0    | 2,518      | 38             | 1,800       | 2,576   |
| 41  | 中区  | 住 吉 会         | 住吉保育園       | 7          | 989          | 670          | 32    | 264          | 9    | 1,923      | 41             | 1,800       | 2,576   |
| 42  | 中区  | 浜松児童福祉園       | ルンビニープレスクール |            |              |              |       |              |      |            |                |             |         |
| 46  | 中区  | 真 徳 会         | 天林寺保育園      | 3          | 39           | 721          | 41    | 263          | 11   | 1,023      | 52             | 14,700      | 2,576   |
| 51  | 中区  | 明 生 会         | なかよし第2保育園   | 70         | 6,294        | 6,049        | 91    | 245          | 4    | 12,588     | 95             | 1,800       | 2,576   |
| 53  | 中区  | たんぼぼ会         | たんぼぼ保育園     | 39         | 1,437        | 1,468        | 49    | 0            | 0    | 2,905      | 49             | 3,000       | 2,576   |
| 56  | 中区  | 住 吉 会         | 住吉第二保育園     | 16         | 502          | 417          | 31    | 170          | 9    | 1,089      | 40             | 2,880       | 2,576   |
| 59  | 中区  | 松 寿 会         | 曳馬保育園       |            |              |              |       |              |      |            |                |             |         |
| 61  | 中区  | 瑞 徳 会         | 高丘保育園       | 2          | 226          | 1,693        | 43    | 71           | 1    | 1,990      | 44             | 2,400       | 2,576   |
| 64  | 中区  | みのり会          | 葵ヶ丘保育園      | 0          | 36           | 1,372        | 32    | 484          | 11   | 1,892      | 43             | 2,040       | 2,576   |
| 69  | 中区  | 遠 淡 海 会       | 和合保育園       | 34         | 152          | 571          | 35    | 34           | 2    | 757        | 37             | 1,925       | 2,576   |
| 72  | 中区  | たんぼぼ会         | なのはな保育園     | 55         | 635          | 485          | 29    | 107          | 6    | 1,227      | 35             | 1,870       | 2,576   |
| 73  | 中区  | 一葉会福祉事業団      | 遊歩の丘保育園     | 9          | 413          | 1,014        | 119   | 0            | 0    | 1,427      | 119            | 2,400       | 2,576   |
| 40  | 東区  | 浜松児童福祉園       | ルミナプレスクール   | 36         | 179          | 1,077        | 37    | 169          | 6    | 1,425      | 43             | 3,600       | 2,576   |
| 47  | 東区  | 聖隷福祉事業団       | ひかりの子保育園    | 46         | 427          | 1,195        | 39    | 33           | 1    | 1,655      | 40             | 4,800       | 2,576   |
| 48  | 東区  | いずみ会          | いずみ保育園      | 13         | 1,132        | 992          | 37    | 346          | 11   | 2,470      | 48             | 586         | 2,576   |
| 49  | 東区  | 遠 淡 海 会       | 若宮保育園       | 23         | 546          | 1,124        | 40    | 112          | 4    | 1,782      | 44             | 3,360       | 2,576   |
| 58  | 東区  | 明 康 会         | みどり保育園      | 66         | 578          | 2,499        | 68    | 129          | 6    | 3,206      | 74             | 4,850       | 2,576   |
| 62  | 東区  | 全 人 会         | 浜松東保育園      | 17         | 57           | 990          | 36    | 196          | 5    | 1,243      | 41             | 3,600       | 2,576   |
| 63  | 東区  | 光 輝 会         | 瀧保育園        |            |              |              |       |              |      |            |                |             |         |
| 71  | 東区  | (株)あそび学園      | 浜っ子保育園      | 11         | 1,490        | 956          | 43    | 92           | 4    | 2,538      | 47             | 3,600       | 2,576   |
| 74  | 東区  | みんなの森福祉会      | どんぐり保育園     | 1          | 46           | 1,177        | 47    | 52           | 2    | 1,275      | 49             | 2,160       | 2,576   |
| 89  | 東区  | 松 浜 会         | 市野与進保育園     | 22         | 85           | 2,593        | 36    | 232          | 5    | 2,910      | 41             | 1,560       | 2,576   |
| 90  | 東区  | 七 恵 会         | ながかみ保育園     | 303        | 2,878        | 820          | 74    | 0            | 0    | 3,698      | 74             | 4,970       | 2,576   |
| 33  | 西区  | 和 光 会         | 和光保育園       | 14         | 1,472        | 1,472        | 43    | 555          | 12   | 3,499      | 55             | 4,510       | 2,576   |
| 50  | 西区  | 生命の樹会         | 生命の樹保育園     | 14         | 84           | 852          | 34    | 104          | 4    | 1,040      | 38             | 1,200       | 2,576   |
| 52  | 西区  | わかきさ会         | わかきさ保育園     | 48         | 2,501        | 2,396        | 40    | 362          | 5    | 5,259      | 45             | 1,440       | 2,576   |
| 55  | 西区  | 白百合明光会        | 入野保育園       | 7          | 1,103        | 1,203        | 39    | 93           | 4    | 2,399      | 43             | 1,450       | 2,576   |
| 57  | 西区  | 慈 愛 会         | 鐘ヶ丘保育園      | 6          | 1,101        | 884          | 38    | 272          | 9    | 2,257      | 47             | 2,400       | 2,576   |
| 65  | 西区  | 庄 栄 会         | 鎗山寺保育園      | 91         | 103          | 922          | 37    | 229          | 8    | 1,254      | 45             | 1,440       | 2,576   |
| 66  | 西区  | はなぞの会         | ちゅうりっぷ保育園   | 9          | 646          | 747          | 42    | 20           | 1    | 1,413      | 43             | 970         | 2,576   |
| 68  | 西区  | わかきさ会         | 大平台わかきさ保育園  | 61         | 1,406        | 1,360        | 48    | 94           | 4    | 2,860      | 52             | 1,800       | 2,576   |
| 83  | 西区  | 順 愛 会         | 順愛保育園       | 119        | 225          | 1,061        | 34    | 0            | 0    | 1,286      | 34             | 2,080       | 2,576   |
| 87  | 西区  | はなぞの会         | さざんか保育園     | 1          | 581          | 594          | 47    | 0            | 0    | 1,175      | 47             | 4,456       | 2,576   |
| 88  | 西区  | 芽ばえの郷         | 志都呂保育園      | 1          | 1,150        | 1,261        | 44    | 13           | 2    | 2,424      | 46             | 2,330       | 2,576   |
| 43  | 南区  | 明 生 会         | なかよし保育園     | 119        | 1,410        | 810          | 41    | 491          | 22   | 2,711      | 63             | 6,320       | 2,576   |
| 44  | 南区  | 浜松児童福祉園       | エオスプレスクール   | 5          | 49           | 532          | 28    | 131          | 18   | 712        | 46             | 4,320       | 2,576   |
| 60  | 南区  | 若 葉 会         | 太陽保育園       | 22         | 0            | 782          | 30    | 402          | 12   | 1,184      | 42             | 6,750       | 2,576   |
| 67  | 南区  | 愛 光 会         | ハロー保育園      | 24         | 119          | 649          | 37    | 986          | 6    | 1,754      | 43             | 1,800       | 2,576   |
| 70  | 南区  | 若 葉 会         | 太陽第二保育園     | 12         | 640          | 640          | 37    | 0            | 0    | 1,280      | 37             | 2,400       | 2,576   |
| 86  | 南区  | 白百合明光会        | たかつか光保育園    | 12         | 1,235        | 1,255        | 36    | 262          | 10   | 2,752      | 46             | 1,530       | 2,576   |
| 91  | 南区  | どれみ会          | はあもにい保育園    | 1          | 398          | 1,355        | 41    | 0            | 0    | 1,753      | 41             | 2,610       | 2,576   |
| 36  | 北区  | 聖隷福祉事業団       | わかば保育園      | 184        | 383          | 945          | 48    | 37           | 3    | 1,365      | 51             | 3,950       | 2,576   |
| 39  | 北区  | 都 田 会         | 都田保育園       | 20         | 1,260        | 605          | 44    | 72           | 3    | 1,937      | 47             | 3,600       | 2,576   |
| 45  | 北区  | 聖隷福祉事業団       | 桜ヶ丘保育園      |            |              |              |       |              |      |            |                |             |         |
| 54  | 北区  | 初 生 会         | 初生保育園       |            |              |              |       |              |      |            |                |             |         |
| 75  | 北区  | 向 日 葵 会       | ひまわり保育園     | 12         | 233          | 420          | 34    | 10           | 5    | 663        | 39             | 1,200       | 2,576   |
| 84  | 北区  | 細 江 会         | 細江保育園       | 53         | 1,625        | 2,382        | 57    | 1,149        | 24   | 5,156      | 81             | 9,600       | 2,576   |
| 85  | 北区  | 和 光 会         | なごみ保育園      | 69         | 966          | 827          | 44    | 100          | 4    | 1,893      | 48             | 3,702       | 2,576   |
| 76  | 浜北区 | 天竜厚生会         | こまつ保育園      | 83         | 2,814        | 1,616        | 70    | 73           | 4    | 4,503      | 74             | 3,982       | 2,576   |
| 77  | 浜北区 | 天竜厚生会         | きぶね保育園      | 85         | 2,132        | 2,739        | 71    | 260          | 15   | 5,131      | 86             | 3,700       | 2,576   |
| 78  | 浜北区 | 天竜厚生会         | しばもと保育園     | 102        | 6,984        | 4,630        | 120   | 210          | 6    | 11,824     | 126            | 3,600       | 2,576   |
| 79  | 浜北区 | 天竜厚生会         | しんばら保育園     | 88         | 7,182        | 3,568        | 112   | 469          | 21   | 11,219     | 133            | 3,374       | 2,576   |
| 80  | 浜北区 | 天竜厚生会         | なかぜ保育園      | 63         | 5,764        | 2,373        | 69    | 734          | 28   | 8,871      | 97             | 2,400       | 2,576   |
| 81  | 天竜区 | 天竜厚生会         | すぎのこ保育園     | 29         | 862          | 454          | 53    | 86           | 12   | 1,402      | 65             | 560         | 2,576   |
| 82  | 天竜区 | 天竜厚生会         | やまびこ保育園     | 20         | 889          | 503          | 48    | 128          | 15   | 1,520      | 63             | 720         | 2,576   |
|     |     |               | 61園         | 2,210      | 66,142       | 74,318       | 2,637 | 10,711       | 367  | 151,171    | 3,004          | 170,792     | 139,104 |
|     | 天竜区 | 社会福祉法人社会福祉協議会 | 春野福祉センター    | 16         | 2,234        | 545          | 39    | 36           | 22   | 2,815      | 61             | 231         | 2,576   |
|     |     | 合計            |             | 2,226      | 68,376       | 74,863       | 2,676 | 10,747       | 389  | 153,986    | 3,065          | 171,023     | 141,680 |
|     |     | 平均            |             | 40.5       | 1,243.2      | 1,361.1      | 48.7  | 195.4        | 7.1  | 2,799.7    | 55.7           | 3,109.5     | 2,576.0 |

監査結果

地域子育て支援センター事業について、主として有効性の観点で実施状況等の分析等の監査手続を実施した結果は、以下のとおりである。

【地域子育て支援センター事業の実施（意見）】

一施設当たりの講座・イベント実施回数平均を比較すると市立保育所が40.9回に対し、民間の保育所の実施回数は55.7回と1.36倍に及んでいる。支援センターが実施する全ての事業について民間保育所が市立保育所の実施状況を上回っており、民間保育所が積極的に取り組んでいることが伺えた。

地域子育て支援センター事業は、市と保育所との委託契約により実施されているが委託報酬は年額一律2,576,000円となっており、利用延べ人数や実施回数は考慮されない。しかしながら、利用延べ人数、実施回数を比較すると間にも大きな乖離が見られるため、委託報酬の形態が一律で良いか否か検討すべきである。

地域子育て支援センターは、保護者の保育に関する相談窓口として利用されることは勿論であるが、イベント等を実施することで地域住民の交流の場として大いに期待されるところであり、いろいろな世代の年齢層が地域全体で子育てをするという観点からも非常に有効であると考え。よって、市立保育所については、民間保育所以上に地域子育て支援センターの事業を理解し、地域のコミュニティとしての役割を担うべく、実施回数を増加させるべきである。

## 6. 病児・病後児保育

## 概要説明

病児・病後児保育とは、市内の保育所に通所している児童等であって、病気又は病気の回復期にあり、医療機関による入院治療は必要ないが、安静の確保に配慮する必要がある、集団保育が困難でかつ、保護者の勤務の都合や、傷病、事故等やむを得ない事由により家庭での保育が困難な児童に対し一時的に児童を預かるものである。

平成21年度に実施していた施設は、民間保育所が4施設、医療法人が1施設、財団法人が1施設、公立が1施設の合計7施設となっている。このうち、公立の施設を除き、6施設が浜松市との委託契約に基づき運営している。平成21年度の利用実績は下表のとおりである。

## ・平成21年度 病児・病後児保育実施状況

| 区名 | 園名       | 定員<br>(人) | 形態     | 利用実績(人) |     |     |     |    |     |     |     |     |     |     |     | 委託料<br>(円) |            |
|----|----------|-----------|--------|---------|-----|-----|-----|----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|------------|------------|
|    |          |           |        | 4月      | 5月  | 6月  | 7月  | 8月 | 9月  | 10月 | 11月 | 12月 | 1月  | 2月  | 3月  |            | 合計         |
| 東  | みどり保育園   | 4         | 病後児    | 13      | 25  | 15  | 32  | 12 | 24  | 16  | 15  | 19  | 25  | 1   | 13  | 210        | 6,790,000  |
| 西  | 雄踏保健センター | 2         | 病後児    | 2       | 0   | 4   | 9   | 3  | 2   | 0   | 1   | 2   | 1   | 0   | 0   | 24         |            |
| 西  | わかさ保育園   | 4         | 病後児    |         |     |     |     |    |     | 2   | 8   | 3   | 1   | 3   | 6   | 23         | 3,390,000  |
| 南  | 浜松こども園   | 2         | 病後児    | 10      | 17  | 13  | 7   | 6  | 5   | 17  | 3   | 7   | 9   | 4   | 5   | 103        | 4,630,000  |
| 南  | はあもにい保育園 | 4         | 病後児    | 8       | 14  | 20  | 7   | 0  | 17  | 9   | 4   | 4   | 3   | 11  | 8   | 105        | 6,790,000  |
| 北  | わかば保育園   | 4         | 病後児    | 23      | 18  | 31  | 19  | 13 | 16  | 36  | 18  | 21  | 37  | 24  | 31  | 287        | 6,790,000  |
| 浜北 | 桜町クリニック  | 4         | 病児・病後児 | 37      | 39  | 66  | 62  | 32 | 39  | 51  | 57  | 54  | 69  | 67  | 70  | 643        | 8,480,000  |
| 合計 |          |           |        | 93      | 113 | 149 | 136 | 66 | 103 | 131 | 106 | 110 | 145 | 110 | 133 | 1,395      | 36,870,000 |

利用希望者は、毎年度あらかじめ「浜松市病児・病後児保育事業利用登録申請書兼費用免除申請書」を市長に提出し、承認を受けなければならないこととなっている。ただし、緊急かつやむを得ない事由があると市長が認めるときは、利用者は口頭で利用を申込みことができ、この場合、申込み後速やかに所定の手続を行わなくてはならないこととなっている。

## 監査結果

病児・病後児保育事業の事務手続について、主として有効性及び効率性の視点で関係書類を通査する等の監査手続を実施した結果は以下のとおりである。

## 【利用実績の向上（意見）】

利用登録及び利用方法等について関係書類を通査した結果、調査した範囲では問題となる事象は見られなかった。平成21年度の実績は、最も利用頻度が高い施設（医療法人）で延べ利用者数が643名、最も低いところで24名であった（年度の中途から実施した施設を除く。）。

内閣府の「少子化社会対策に関する子育て女性の望む意識調査（平成20年）」によれ

ば、病児・病後児保育の充実を望む声が 54.7%と「少子化対策に役立つ保育所のサービスをどのようにしたら良いか?」という項目で第2位の回答となっており、病児・病後児保育の充実が期待されているものの、全国平均では認可保育所2,700人に1ヶ所、1市町村当たり0.4ヶ所と病児・病後児保育事業を運営している施設は極めて少ない(第27回社会保障審議会少子化対策部会資料3より)。一方、浜松市では、認可保育所に通所している児童数は、6,998名(平成22年3月1日付)に対し7つの病児・病後児施設が運営されており、全国平均を大きく上回っているにもかかわらず、利用者数が極めて低調であるといえる。

浜松市においても、潜在的に病児・病後児保育の充実を期待している保護者は多いと思われるが、積極的な広報活動が行われておらず、利用状況が低調となっている。よって、出生届を提出する時点や、保育所に入園する際等に、保護者に対し、病児・病後児保育を実施している施設を広く広報することや、医療施設での広告、「広報はままつ」を利用して告知する等、積極的な広報活動を検討すべきものとする。

## 7. 保育ママ事業

## 概要説明

浜松市では、天竜区において保育ママ事業が実施されている。これは、天竜区が非常に広域であるものの、保育所の数が市立1施設、民間2施設の合計3施設しか設置されておらず、在宅保育士等の自宅やその他適切な場所において保育を実施し、児童の健全な育成と福祉の向上を目的としているものである。「浜松市天竜区保育ママ事業」は、保育士等と浜松市が委託契約により実施している。保育対象児童は、保育所で保育される児童とはほぼ同様な事項に該当することとされているが、委託される保育ママと3親等以内の親族関係にあると対象から除外される。浜松市の委託事業であるため、利用者は市長に対し必要書類を添付して保育の申請を行い、市長は速やかに審査し決定した内容を保護者に通知するものとしている。

平成21年度の実施状況は以下のとおりである。

## ・平成21年度 保育ママ委託料明細

| 地区  | 保育ママ | 保育（人）  |         |         |         | 託児（人）  | 委託料<br>合計<br>（円） |
|-----|------|--------|---------|---------|---------|--------|------------------|
|     |      | 2時間未満  | 2～4時間未満 | 4～6時間未満 | 6～8時間以下 | 1時間    |                  |
|     |      | 1,400円 | 2,800円  | 4,200円  | 5,600円  | 1,000円 |                  |
| 春野  | A    | 0      | 2       | 16      | 1       | 0      | 78,400           |
|     | B    | 0      | 0       | 0       | 0       | 0      | 0                |
|     | C    | 0      | 0       | 26      | 0       | 0      | 109,200          |
|     | D    | 0      | 2       | 2       | 0       | 0      | 14,000           |
| 水窪  | E    | 0      | 3       | 38      | 14      | 13     | 259,400          |
|     | F    | 1      | 31      | 7       | 5       | 18     | 163,600          |
|     | G    | 8      | 26      | 50      | 11      | 16     | 372,300          |
|     | H    | 0      | 0       | 0       | 0       | 14     | 14,000           |
|     | I    | 0      | 4       | 23      | 1       | 17     | 130,400          |
|     | J    | 0      | 6       | 0       | 0       | 37     | 53,800           |
| 佐久間 | K    | 0      | 0       | 0       | 0       | 0      | 0                |
| 合計  |      | 9      | 74      | 162     | 32      | 115    | 1,195,100        |

## ・平成21年度 登録人数及び利用人数

|     | 登録人数 | 利用人数 |
|-----|------|------|
| 春野  | 14   | 5    |
| 水窪  | 14   | 12   |
| 佐久間 | 0    | 0    |
| 合計  | 28   | 17   |

保育ママ事業は、天竜区に限定されたサービスであり、登録人数、利用人数ともに極僅かである。ただし、通常の保育施設で大勢の児童と一緒に受ける保育と異なり、保育士もしくは看護師等の資格を有するもの又はそれに準ずる者で市長が認めた者が個別にサービスを提供している。

平成22年12月、富士市において、保育ママによる保育サービス中に事故が発生したことは記憶に新しい。これは、児童の送迎途中に買い物に寄ったところ、車内で児童が窓に首をはさんで一時意識不明となったものであった。富士市では、自動車での送迎は想定外というコメントを発表していたが、保育ママ事業の実施要綱等が詳細に定められていなかったことから、内規を作成して事故を防ぐよう努めるとのことであった。

#### 監査結果

浜松市天竜区保育ママ事業について、主として事業運営の適切性及び合規性について関連調書の閲覧及び職員へのヒアリング等の監査手続を実施した結果は以下のとおりである。

#### 【保育要領の作成と保育ママ活動報告書の改定（意見）】

浜松市天竜区保育ママ事業実施要綱は、委託事業の内容について定められているだけであり、保育事業の要領について特段の定めはない。

低年齢の児童を預かるのであるから、保育に関する指導要領を詳細に定めておくことは当然であり、また、保育ママ事業がその保育にたずさわる保育士等の裁量においてのみ実施されており、管理者不在の状態となっていることから、市長に対し保育活動内容を示す詳細な報告書を提出することが必要と考える。現在使用されている「保育ママ活動報告書」の記載内容の一部を確認したが、報告書と言える内容のものではなかった。低年齢の児童は、大人たちが想像しない行動をとるものであり、事故を未然に防ぐ意味でも対応マニュアル等の作成に早期に着手すべきである。